

雨花台区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

序 言

“十五五”时期（2026-2030年）是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，也是雨花台区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，更好谱写中国式现代化雨花篇章的关键发力期。科学编制和实施“十五五”规划，对我区深刻把握内外部发展环境、准确研判形势、抢抓发展机遇，推动经济社会高质量发展，打造“全面创新、全域高新”新雨花具有重大现实意义。本规划根据南京市“十五五”规划有关要求及区委《关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》精神，立足我区发展基础、环境机遇编制，是“十五五”时期指导全区经济社会发展的纲领性文件。

目 录

第一篇 发展基础与环境.....	1
一、发展基础.....	1
二、机遇挑战.....	11
第二篇 战略定位与目标.....	15
一、指导思想.....	15
二、战略定位.....	15
三、发展战略.....	16
四、主要目标.....	18
第三篇 发展任务.....	22
一、聚焦“全域高新”，打造“智能引领、数实融合”现代化产业体系... 22	
（一）立足软硬“双千亿”目标，多维度多赛道构建现代化产业集群.22	
（二）实施“人工智能+”行动，推动产业新模式、新场景、全要素智能化发展.....	27
（三）推动全域数实融合，加快形成“双核一带四片”产业空间布局.30	
（四）加快强链补链延链，提升产业要素保障水平.....	32
二、聚焦“全面创新”，构建有竞争力的科产融合生态.....	33
（一）突破创新壁垒，加快载体建设和主体培育.....	33
（二）支持创新落地，打造科技成果应用场景.....	35
（三）优化创新环境，构建全链条创新服务生态.....	36
三、聚焦全方位扩大内需，形成消费投资相互促进的良性循环.....	38
（一）构建多元消费场景，提升服务消费品质.....	38

(二) 发挥数字产业优势, 创新定制化消费业态	39
(三) 紧抓项目招引建设, 精准扩大有效投资	41
四、聚焦发展堵点难点, 扎实有效推进全面深化改革	42
(一) 持续优化营商环境, 支持民营企业发展壮大	42
(二) 增强国有企业活力, 做大做优做强国资国企	43
(三) 破除公平竞争障碍, 加快融入全国统一大市场	45
(四) 畅通科技金融源头活水, 加快科创金融改革试验区先行区建设	46
五、聚焦开放枢纽战略部署, 全方位融入区域一体化格局	46
(一) 积极参与制度型开放建设, 推动产业区域联动	47
(二) 充分汇聚开放要素, 提升外向型经济发展水平	47
(三) 加快完善南站片区枢纽功能, 打造数字企业总部中心	48
(四) 深化市内协同治理合作, 实现互联互通与全面融合	49
六、聚焦“新滨江、数字城”联动协同, 形成“东西一体、跨河拥江”总体格局	50
(一) 全面整合“数字城”发展优势, 以“科产城创”融合推动数字城能级提升	50
(二) 立足“新滨江”资源禀赋, 围绕“滨江客厅首岸、绿色智造新城”打造产城融合新高地	53
(三) 推进“新滨江、数字城”联动协同, 激发融合发展内生动力	55
七、聚焦城乡建设提质升级, 全域构建高品质美丽雨花	56
(一) 加强交通基础设施建设, 支撑区域一体发展	56
(二) 系统推进城市更新行动, 支撑产城融合发展	58

(三) 推动市政公用服务补短提质，支撑安全韧性城市建设.....	60
(四) 加强城乡风貌精细化治理，有效提升雨花城市形象.....	61
八、聚焦人口吸引力提升，建设群众满意的幸福雨花.....	62
(一) 多措并举促进就业创业，稳步推进富民增收.....	63
(二) 积极应对人口结构变化，促进雨花人口高质量发展.....	64
(三) 紧抓“完整社区”建设机遇，丰富“幸福三圈”服务内涵.....	66
(四) 锚定教育强区建设，打造聚集优质资源的教育高地.....	67
九、聚焦文旅魅力赋能，打造历史人文与新兴潮流交融的雨花品牌..	69
(一) 大力推动文化内涵传承，持续完善文旅软硬件配套.....	69
(二) 加强历史文化保护利用，弘扬优秀传统文化.....	70
(三) 探索“文化+”赋能模式，营造青春活力雨花气质.....	71
十、聚焦生态价值彰显，描绘绿色低碳雨花图景.....	72
(一) 加快发展方式绿色转型，积极落实碳达峰要求.....	72
(二) 大力修复沿江生态系统，塑造雨花滨江新风貌.....	73
(三) 深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，夯实生态环境质量....	74
(四) 提升生态空间服务能力，打造“三生融合”绿网体系.....	77
十一、聚焦城市治理现代化，持续增强城市安全韧性.....	77
(一) 防范化解重点领域风险，提升公共安全整体防控水平.....	78
(二) 提高重大突发事件处置能力，切实维护社会安全稳定.....	78
(三) 坚持依法治区理念，建立健全多元社会治理体系.....	80
第四篇 加强规划实施保障，奋力建设“十五五”新雨花.....	83
(一) 坚持党的全面领导，筑牢规划实施政治根基.....	83
(二) 健全统一规划体系，强化区域特色引领.....	83

- (三) 完善规划实施机制，提升落地执行效能 84
- (四) 加强政策协同，强化要素保障 84
- (五) 广泛凝聚社会力量，构建“政企民”同心格局 84

第一篇 发展基础与环境

一、发展基础

过去五年，面对复杂严峻的国际形势和各类不确定因素，全区上下砥砺奋进、跨越前行，始终坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实国家、省、市各项决策部署，以“全面创新、全域高新”为战略指引，以“打造新滨江、建设数字城”为实践路径，围绕“十四五”规划目标任务着力奋斗，经受一系列挑战、破解一系列难题、办成一系列大事，在经济量级提升、产业转型发展、创新动能增强、生态环境优化、民生福祉增进等方面均有所突破，为雨花台区“十五五”时期建设发展及 2035、2050 年远景目标的顺利实现奠定了坚实基础。

1.综合实力稳步提升，增长活力持续迸发。经济运行稳中有进。“十四五”首年地区生产总值成功跨越千亿级台阶。至“十四五”末：全区 GDP 年均增长 4.7%，社会消费品零售总额达 612.7 亿元。五年累计完成一般公共预算收入 439.7 亿元，年均增长 5.1%，较“十三五”期间增收 50.5 亿元；累计完成固定资产投资 1670.3 亿元，其中工业投资增速连续 3 年领跑全市；累计完成实际利用外资 12.3 亿美元，总量排名城区第 2 位；累计完成外贸进出口总额 1503.3 亿元，其中跨境电商交易额排名全市靠前。**项目引建攻坚突破。**五年以来，累计举办城市发展招商推介会、新质生产力创新发展招商引才等重点招商活动超 160 场次，推动众能联合互联网平台、豪威科技、荣耀软件研发中心、TP-LINK 华东总部等 1000 余个项目签约落地，其中优质项目超

450个，计划投资总额近2000亿元。累计建设55个省市重大项目，完成投资额325亿元，其中数字金融城、智慧城市产业基地等23个项目建成投用。

2.产业发展步伐提速，竞争优势不断增强。数字经济创新发展。以打造江苏数字经济高地、产业创新策源地为目标，构建“4+4+4”产业布局。至“十四五”末，软件业务收入完成3519亿元，占全市比重约35%，年均增长10.2%。虚拟现实产业入选省未来产业先行集聚发展试点，软件谷获评首批江苏软件名园、江苏信创先导区、南京市综合型数字经济产业园区。聚焦人工智能发展方向，AI·境界—南京人工智能生态街区正式开街，南京智能汽车产业园等载体建成运营。**都市工业转型提速。**至“十四五”末，规上工业总产值完成559.1亿元，总量排名城区第1位，规上工业增加值年均增长7.2%。轨道交通动力装备、智能特种机器人产业入选国家级中小企业特色产业集群。抢抓宝武在宁设立总部机遇，梅山产业科技创新示范区稳步建设，19个宝武在雨花合作签约项目有序推进。**产业数字化赋能升级。**规上工业企业实现“智改数转网联”诊断全覆盖，十四所、梅钢、艾德克斯等企业先后入选国家级、省级智能制造标杆示范，省级星级上云企业226家、总量排名全市第2位。软件谷获评全省“互联网+先进制造业”特色产业基地，满运软件、蜂云网络入选中国产业数字化百强榜。

3.科创主体加快成长，创新要素逐步集聚。“双创”工作六年四次获国务院督查激励表彰，雨花台高新区获批省级高新区。**科创企业梯度培育。**累计培育科技型中小企业2267家、高新技

术企业超 1000 家、省级及以上专精特新企业 233 家、制造业单项冠军企业 3 家、独角兽瞪羚企业 64 家、上市企业 17 家，数量均排名全市前列、城区第 1 位。**创新成果持续涌现。**成功入选省创新型示范区建设名单，集聚省级工程（技术）中心 106 家，完成技术合同成交额超 160 亿元，有效发明专利拥有量破万件。华为（南京）数字经济赋能中心、南京工业软件应用创新中心建成运营，中电十四所获批雷达探测感知全国重点实验室，亿嘉和等 4 家企业获评国家知识产权优势企业，玻纤院入选省级高性能纤维及复合材料产业创新中心。**创新生态持续优化。**出台“科技创新与产业创新融合发展 17 条”“人口人才 12 条”^[1]等政策，雨花数字经济人力资源服务产业园和数字经济人才市场揭牌运营，3 个人才团队入选江苏省人才攻关联合体，新增省级以上人才（团队）211 人，总数较“十三五”末实现翻番。引进科技类特色专营机构 18 家，其中招商银行设立全省首家科技支行，浦发银行设立全省首家科创分中心。搭建“及时雨”科创金融综合服务平台，以最大出资人身份助力 60 亿元南京市软件信息母基金注册落地。

4.深化改革纵深推进，内外循环高效畅通。重点任务争优突破。聚力攻坚市委“一区一特色”“一园区一突破”重点改革项目，大力优化“一部门一特色”“一板块一创新”改革推进机制。创新打造“工程智慧管理平台”，“八项联合会审”^[2]工作获国家审计署肯定推广。“双托双进、双养融合”工作获评国家全面深化改革县域案例，国家知识产权强县（区）建设试点、全国示范性老年友好型社区、省“五社联动”^[3]机制创新试点区等 36 项国家级、

省级改革试点项目落地雨花。**营商环境持续优化**。获评 2025 民营经济高质量发展县（市、区）^[4]，“放管服”改革和数字政府建设、商事制度改革工作均获省政府督查激励表彰。在全省率先成立“及时雨”企业登记精准服务中心，率先打造“一件事一次办”集成服务平台、扩容上线“医疗机构开办一件事”，全市首个科研兼容工业用地项目——联东 U 谷·雨花智能制造产业园“竣工即投用”。高质量完成国有企业改革深化提升行动，区、街（园区）两级国有企业整合重组，“1+1+5”国资监管格局和国有资本布局基本形成。**制度型开放成效显著**。服务业扩大开放综合试点加快建设，软件谷成功创建国家数字服务出口基地，赛虹跨境电商产业园建成运营，运满满等企业获批省跨国公司功能性机构，嘉吉投资入选市首批全球数字服务商，功夫豆、华士电子等企业获评市外资研发中心，博盛德科技、宝马诚迈、智者四海、火花思维等一批优质外资项目成功引进。

5.区域融合协同发展，城市建设提质增速。发布《雨花台区国土空间总体规划（2021-2035 年）》，明确“一廊两轴四片”^[5]总体空间格局。五年累计出让产业用地 25 宗、约 890 亩，出让金 12.7 亿元；累计出让经营性用地 26 宗、约 1700 亩，出让金 544 亿元。“**打造新滨江**”有序开展。新滨江“1+6+1”行动方案正式发布，围绕“一环串五城”，努力建设“滨江客厅首岸、绿色智造新城”。软件谷西园、梅钢、三山等片区规划稳步调整，土地整备加速推进，存量资产资源有效盘活，形成低效产业用地数据库，累计梳理提质增效重点关注地块 70 余宗、面积超 5790 亩。“1+4”五位一体招商体系建立健全，OVU 雨花智谷项目开

工建设，石头科技等优质科技型企业加快集聚。**“建设数字城”稳步推进。**软件谷金融科技产业园、浙大网新人工智能产业园等一批优质产业项目建成投用。产城融合纵深推进，软件与信息服务、高端商务商贸等产业持续发展，“三横五纵”路网体系基本建成，产业形态、建筑形态、城市形态“三位一体”地区新地标逐步显现。**基础设施配套全面提质。**入选南京市城市更新实验区，小行社区嵌入式服务综合体等 10 个城市更新项目顺利完成。数字大道、宁马高速大方互通、梅苑南路跨秦淮新河大桥等 66 条道路建成通车，宁芜铁路扩能改造、338 省道、126 省道等 19 个重点项目稳步推进。A5、绿洲南路二期、潘窑等 7 个保障房项目有序建设，开发区天后片区、古雄大小柿等 4 个城中村项目加快改造，精细化整治背街小巷 45 条，打造省级垃圾分类达标小区 79 个，新增共享停车泊位 9804 个，建成雨花台区污染物自动化智能分拣中心。

6.绿色转型步伐加快，人文魅力更加彰显。长江大保护深入推进。在全市率先成立长江禁渔联动执法中心，长江禁捕智慧系统建成投用，沿江散乱污企业关停搬迁，长江入河排污口整治全市率先完成，江岸复绿工程全面启动，大胜关公园纳入长江国家文化公园南京段核心展示园。**污染治理全面发力。**林长制工作两次获省政府督查激励表彰，高质量完成生态环境保护督察反馈问题整改工作。PM_{2.5} 年均浓度、空气优良率均排名全市前列；板桥河等跨界水体整治有序开展，国省市考断面水质稳定达标；三山矶、三桥湿地公园生态修复“碳汇林”建成落地。**生态空间逐步拓展。**雨花城市公园、雨花数据线公园、秦

淮新河百里风光带（两桥段）一期建成开放。龙藏大道、凤集大道等道路绿化品质提升，五年累计建设城市绿道 41.3 公里。

7.民生保障稳中提质，“幸福三圈”扎实推进。民生领域急难愁盼问题抓牢抓实，五年累计为民办实事 203 件。至“十四五”末，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。**社会保障坚实有力。**打造青年人才创新创业赛事品牌，累计举办“苏超招聘夜市”等就业招聘活动 1236 场，新增城镇就业 9.1 万人，发放就业保障资金 5.6 亿元，连续四年获评全国最佳促进就业城市（区县级）。“一老一小”服务水平稳步提升，获评国家级智慧健康养老应用试点示范基地，每千名老人拥有养老床位 30 张、每千人婴幼儿托位数达 5 个。全面落实困难群体兜底保障，发放救助资金 2.3 亿元。**教育事业稳步发展。**创成国家学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区。名师、名校、名校长工程有序推进，中华中学雨花校区、南师附中雨花台学校等市属五大名校全部落户，累计新建、改扩建学校（幼儿园）29 所。**文旅供给丰富多元。**名家、名作、名品牌工程有序推进，举办“雨花满天”全国画展等高品质展览 69 场、“遇见”街头音乐汇超 500 场，获评省新型公共文化空间 15 家、数量排名全省第 1 位；获评省级全域旅游示范区、省首批体育消费城市试点，梅钢工业文化旅游区获评国家 4A 级旅游景区、央企爱国主义教育基地。**“健康雨花”全面筑牢。**获评江苏省健康区、首批省级社区医院示范区。名院、名医、名科室工程有序推进，省人民医院（省妇幼保健院）雨花院区、区公共卫生服务中心、省第二中医院雨花新滨江院区等项目稳步推进，人均预期寿命达 85.2 岁。“幸

福三圈”持续拓维。“5分钟社区商业圈”高效便捷，五年累计新增商务商贸设施面积超230万平方米，宜悦城、雨花万象天地等商业综合体先后开业。“10分钟文化体育圈”惠民利民，构建“1+8+N”公共文化和阅读服务体系，综合性文化大厦正式启用，区属“三馆一场”开放投用。“15分钟健康服务圈”做强做优，新建、扩建社区卫生服务中心（站）8个、家庭医生工作室29个，实现医疗卫生服务社区“全覆盖”。

8.社会治理更加精细，安全基础持续夯实。治理模式持续创新。全面实施“精网微格”提升工程，邓府山等8个社区建成“网格+公共服务”融合治理示范点，获评全国首批城乡社区高质量发展幸福家园行动示范区。“雨花E家·数字社区”平台上线运行，“及时雨”数字赋能社区治理雨花实践获评全国新时代“枫桥经验”优秀案例，“岱山模式”入选全国社会治理创新案例。**风险防控抓牢抓实。**安全生产治本攻坚三年行动、消防隐患除患攻坚“1+4”专项整治、9个“一件事”全链条治理^[6]行动深入开展，跨部门“综研联检”机制持续深化。基层应急管理-消防一体化工作站持续提质，“智慧消防”等应急消防设施项目有序推进，37支消防快速处置队组建启用。**社会大局和谐稳定。**债务、金融等重点领域风险有效防范化解，获评省双拥模范区、省信访工作先进区。扫黑除恶斗争常态化推进，根治欠薪、“护校安园”等专项行动深入开展，平安雨花建设成效显著。

雨花台区“十四五”规划主要目标完成情况表

序号	指标	属性	2025 年目标		2025 年 完成情况
			完成数	年均增速%	
1	地区生产总值（亿元）	预期性	1300	6.5 左右	年均增速 4.7%
2	全员劳动生产率（万元）	预期性	34	——	>34
3	制造业(都市工业)增加值占比(%)	预期性	15	——	11 左右（经 普数据调整）
4	一般公共预算收入（亿元）	预期性	95，力争 100	2.5，力争 3.5	年均增速 5.1%
5	全社会固定资产投资（亿元）	预期性	累计 1800	——	累计 1670.3
6	社会消费品零售总额（亿元）	预期性	750	7	612.7（统计 口径调整）
7	实际利用外资（亿美元）	预期性	累计 13	5	累计 12.3
8	外贸进出口总额（亿元）	预期性	累计 1700	5	累计 1503.3
9	软件业务收入（亿元）	预期性	4500，力争 5000	15.7，力争 18.2	3519.01
10	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	预期性	4	——	——
11	科技进步贡献率（%）	预期性	70	——	——
12	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	预期性	110	——	约 114
13	高新技术企业数（家）	预期性	2000	——	超 1000
14	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	预期性	达市目标（> 10）	——	达市目标
15	劳动人口平均受教育年限（年）	约束性	13.1	——	>13.1
16	常住人口城镇化率（%）	预期性	98	0.5 个 百分点	100
17	居民人均可支配收入增长率（%）	预期性	90000 元	超过同期 GDP 增速	年均增速 5%，超过同期 GDP 增速
18	城镇调查失业率（%）	预期性	达市目标	——	——

序号	指标	属性	2025 年目标		2025 年 完成情况
			完成数	年均增速%	
19	城乡基本养老保险参保缴费率(%)	预期性	>90	——	>90
20	每千人拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	预期性	5	——	5
21	社区养老服务设施覆盖率(%)	预期性	≥99	——	100
22	人均预期寿命(岁)	预期性	84	——	85.2
23	每千人口拥有执业(助理)医师数 (人)	预期性	3.5	——	2.16
24	人均接受文化场馆服务次数(次)	预期性	7	——	>7
25	非化石能源占一次能源消费比重 (%)	约束性	8	——	——
26	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	约束性	达市目标	——	达市目标
27	单位地区生产总值二氧化碳降低 (%)	约束性	达市目标	——	达市目标
28	空气质量良好以上天数比率(%)	约束性	80	——	>80
29	地表水国考断面水质达到或优于 Ⅲ类比例(%)	约束性	95	——	100
30	林木覆盖率(%)	约束性	31.31	——	31.46
31	法治建设满意度(%)	预期性	93	——	——
32	美丽社区建设达标率(%)	预期性	≥95	——	——
33	社会文明程度测评指数(%)	预期性	≥92	——	——
34	生产安全事故发生数下降(%)	预期性	达市目标	——	达市目标
35	公共安全感(%)	预期性	96	——	——

备注：根据有关要求，2025 年完成情况中划“——”的数据已不再统计或停止对外公布。

五年来，始终坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，主动融入国家发展大局。积极贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏重要讲话重要指示精神，聚焦“四个走在前”“四个新”“4+1”和“四个着力点”重大任务要求，坚决扛起“挑大梁”“作贡献”使命担当，凝聚起全区上下团结奋进、开拓创新的强大力量。五年来，始终立足自身发展定位，巩固增强优势领域，充分融入区域发展战略。自觉把雨花工作放在区域协调发展中谋划推进，积极参与共建“一带一路”，全面融入长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家重大战略，高标准参与南京都市圈建设工作。围绕江苏“数字经济强省”战略部署，立足“软件高原”勇攀“数字高峰”，支撑南京建设万亿级软件产业名城。加快落实服务业扩大开放综合试点任务，充分发挥南京南站区域枢纽作用，切实提升外联互通、辐射带动效能。五年来，始终坚持攻坚克难、砥砺前行，牢牢把握高质量发展首要任务，推动经济社会统筹协调发展。面对疫情大考，坚持人民至上、生命至上，因时因势优化完善防控措施，平稳度过防疫政策转段适应期。面对阶段性、结构性、周期性矛盾，进一步全面深化改革，统筹抓好发展与安全各项工作，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。面对人民日益增长的美好生活需要，围绕“打造新滨江、建设数字城”实践路径，优化提升城市功能品质，深入推动生产生活方式绿色转型，奋力谱写中国式现代化雨花新篇章。

但同时，全区发展仍然面临一些困难：产业升级迫在眉睫，区域发展不够平衡，民生服务仍有短板，城市安全水平仍需提

升。雨花台区将进入以改革求突破、以创新求发展的关键时期，既要对经济长期向好的基本面充满信心，又要对困难和挑战有充分准备，在破解难题中释放发展潜能、在厚植优势中汇聚强大动力、在服务大局中主动担当作为、在高质量发展中寻求系统优化，科学制定未来五年发展规划。

二、机遇挑战

“十五五”时期，世界百年未有之大变局持续演进，产业变革与科技革命不断深入，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。雨花台区需要积极应对内外发展因素的不确定性，准确把握新形势与新要求，发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，为“十五五”时期全区高质量发展夯实基础。

（一）从国际来看，“十五五”时期进入大国产业竞争的关键期，我区应抢抓自主可控的重大机遇

“十五五”时期，全球形势的复杂性、严峻性、不确定性将进一步上升，经济、政治、科技等多领域面临深刻变革。一方面，中美关系进入更为复杂的战略相持阶段，我国面临的外部环境阻力可能进一步升级。为更好应对风险挑战、赢得国际竞争主动权，党中央提出要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化。另一方面，世界主要大国在新兴科技领域的竞争更加激烈，投资限制和市场准入政策层出不穷，围绕先进产业及其链条发展的全球科技竞争将持续蔓延。党中央提出要加快实现高水平科技自立自强，打

造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。江苏省着力于核心技术突破，深化科技创新与产业创新融合，推动产业链供应链自主可控，打造具有全球影响力的产业科技创新中心。

雨花台区数字经济产业基础好、创新企业密度高，在“十五五”期间，要准确把握区域合作、政策支持、集群发展、平台建设等新机遇，积极应对产业韧性与规模不足等挑战，持续做强做优产业集群，为推动科技自立自强贡献雨花力量。

（二）从国内来看，“十五五”时期将进入智能经济^[7]新动能新活力的涌现期，我区应抢抓进一步全面深化改革的关键机遇

“十五五”时期，人工智能与经济社会各行业、各领域将深度融合，生产力革命性跃迁和生产关系深层次变革将持续深入，需要进一步拓展全面深化改革的深度和广度，释放体制机制改革红利，适应智能经济发展需要。一方面，我国依靠数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔等优势，正深入实施“人工智能+”行动，未来将涌现一批新基础设施、新技术体系、新产业生态、新就业岗位，成为培育发展新质生产力的关键路径。另一方面，智能经济对生产要素畅通流动、资源配置高效充分、市场潜力有效释放提出更高要求，国家、省、市出台一系列政策举措，提出以经济体制改革为牵引，打造一流营商环境，推动国有企业深化改革，支持民营经济高质量发展，通过高水平开放和区域协作激发国际合作与竞争新优势，在推进中国式现代化中走在前、做示范。

雨花台区民营市场主体占比高、创新动能强，在“十五五”期间，要抢抓全面深化改革机遇，坚持有效市场和有为政府相结合，创新要素流通和资源配置模式，推进制度体系完善，加快培育新动能、激发新活力，打造特色创新型民营经济集聚地，破解雨花台区创新产品及成效不足的难题，率先在智能经济全面发展的涌现期中抢得先机，为未来雨花经济社会高质量发展提供充分保障，为南京塑造新优势、提升竞争力作出贡献。

（三）从南京来看，“十五五”时期将是提升城市综合能级的关键突破期，我区应抢抓结构调整和品质提升的重要机遇

“十五五”时期，区域深度协作将达到新高度，一体化协同发展成为主要趋势。一方面，国家正大力建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进要素资源在更大范围畅通流动。南京市将深度融入统一大市场建设，更好发挥集聚资源、推动增长、激励创新、优化分工、促进竞争等作用，提高资源配置效率，助力经济循环畅通。另一方面，南京市面临着标兵渐远、追兵渐近的区域竞争挑战，需要加快抢占科技产业创新制高点，推动新旧动能转换、城市结构优化和城市品质提升。定位上，南京市明确了国际性综合交通枢纽城市、全国先进制造业基地、东部产业创新中心和区域性科技创新高地、东部现代服务业中心等核心功能；空间上，南京市立足 2050 年“双核辐射、两带引领、两廊联动、全域美丽”的愿景蓝图，提出 2035 年“南北田园、中部都市、拥江发展、城乡融合”的布局要求；产业上，南京市将加快围绕建设全国先进制造业基地，突出先进制造业和生产性服务业融合发展，形成新兴产业集群；

供需上，南京市将打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，加快释放内需潜力；民生上，南京市明确要统筹推进居民收入增加、社会保障水平提升和高品质生活共享。

雨花台区既是南京中心城区的组成部分，也承担着重要的新城新市镇职能，自然资源与历史人文资源丰富，青年人口集聚，土地资源储备充分。“十五五”期间，雨花台区应紧抓产业迭代发展、城市结构优化、资源要素集聚等机遇，在产业招引、设施完善、环境提升、文化彰显等领域谋求突破，顺应城市开发模式转变趋势，破解雨花台区发展不平衡和城市特色不凸显的难题，加快高素质人才集聚，促进人的全面发展，着力打造美丽江苏、生态南京的建设样板。

第二篇 战略定位与目标

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，锚定“全面创新、全域高新”首位战略，为“强富美高”新南京现代化建设谱写雨花新篇章。

二、战略定位

“十五五”时期雨花台区战略定位为：锚定“**全面创新、全域高新**”首位战略，加快构建“**智能引领、数实融合**”的现代化产业体系，推动形成“**新滨江、数字城**”东西一体的协同发展格局，具体定位为：

——江苏智能经济创新核心区

围绕大力发展智能经济战略方向，深入实施国务院“人工智

能+”行动，推动科技创新与产业创新深度融合，加速培育技术突破、要素创新、产业升级新动能，以建设南京人工智能生态街区为抓手，推动人工智能与各行业深度融合，培育核心竞争力产业集群，实现“软件筑基、AI 赋能、全域协同”，构建相互支撑、融合发展的智能经济与科技创新体系，为江苏省打造全球产业科技创新中心贡献雨花力量。

——产城融合高品质活力区

立足南京市“拥江发展”格局，贯彻“打造新滨江、建设数字城”理念，坚持生态优先、绿色发展、文化繁荣，统筹推进环境治理现代化，加固安全韧性底板，推动“产”“城”功能深度融合，补齐设施短板，提升城市空间品质，聚焦红色雨花等人文资源，增强城市魅力，打造生态优美、城市繁荣、文化辉映、人民和谐的高品质活力区。

——区域枢纽经济示范区

着力提升雨花对外开放水平，充分发挥南京南站枢纽服务优势，围绕南京建设国际性综合交通枢纽城市目标，优化全区商贸与生产服务水平，做强总部经济增长极，高水平融入长三角一体化要素融通网络，将雨花建设成为立足南京、服务长三角、联通全国的枢纽经济集聚区。

三、发展战略

坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推动高质量发展，围绕雨花战略定位和发展目标，实施五大发展战略：

——产业强区战略

积极融入产业强市建设，立足雨花台区数字经济优势和“最年轻、最创新”特征，精准聚焦“优势+战新+未来”产业布局方向，充分发挥龙头企业带动和示范引领作用，加强科创平台建设，深化协同创新模式，丰富创新要素供给，不断提升自主创新能力，推动产业发展数实融合、产业集群软硬结合、产业创新功能聚合、产业配套资源整合，加快打造具有竞争力的智能经济创新核心区。

——品质赋能战略

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，在城市功能与品质上持续发力，以品质吸引人、留住人。以高水平规划为引领，更大力度推进新滨江、数字城重点板块建设，促进“产城人文旅”深度融合，加快高能级公共服务设施落地，深入打造“幸福三圈”，加快发展方式绿色转型，精细打造“近悦远来”主城形象，实现雨花城市品牌的跨越发展及知名度、影响力的跃迁。

——区域协同战略

主动融入长三角一体化和南京拥江发展战略，发挥雨花台区位与产业优势，围绕构建资源共享、优势互补的区域发展格局，加强基础设施互联互通与生态环境协同治理，强化与长三角城市的产业联动及创新协同，推动与河西南、南部新城等区域规划衔接及公共服务开放共享，优化资源要素配置，不断提高雨花台区在区域创新链、产业链、价值链分工中的地位。

——改革强区战略

贯彻落实全面深化改革战略要求，积极应对阶段性挑战，服务和融入全国统一大市场建设，进一步深化国资国企改革，支持民营经济和民营企业发展壮大，积极推进科创金融改革，加快打造一流营商环境。

——安全发展战略

坚持更好统筹发展和安全，针对雨花生产生活安全隐患，加快提升本质安全水平。常态长效抓好风险管控，健全完善应急管理体系，提高重大突发事件处置能力，建设更高水平的平安雨花。坚持数字赋能，完善社会治理体系，优化社会治理方式，筑牢雨花安全发展根基。

四、主要目标

1.“十五五”发展目标

“十五五”时期，雨花台区国民经济和社会发展的目标是：围绕区域能级、创新发展、民生福祉、生态文明、治理水平，至2030年，基本建成“能级升、创新优、民生善、生态美、治理稳”的新雨花。

——区域发展能级显著跃升。经济稳步增长，新质生产力持续涌现，产业结构不断优化，战略性新兴产业规模不断壮大，“智能引领、数实融合”的现代化产业体系基本形成，产业竞争力显著提升。

——产业科技创新能力显著增强。技术创新与应用创新能力不断提升，科创载体等级与科技成果转化数量取得突破，创新平台和应用场景等产业科技创新支撑环境持续优化，人才培

养与要素服务体系逐步完善，重点创新指标和产业创新能力排名全市前列。

——**群众幸福感获得感显著增强**。居民收入增长和经济增长同步，就业质量进一步提高，“幸福三圈”更加全面，教育、医疗、住房、交通等基本公共服务扩面提质，居民生活更加便利可及，“一老一小”服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。

——**生态空间品质显著增强**。绿色低碳转型步伐加快，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。生态环境质量持续改善，主要污染物排放总量持续减少，滨江滨河风貌持续提升，生态空间规模和品质得到明显改善，“美丽雨花”建设取得更大成效。

——**社会治理能力显著增强**。落实总体国家安全观更加有力，重点领域风险有效防范化解。应急管理体系更加健全，城市运行更加安全有序。城市治理更加智慧精细，社会治理水平明显提高，社会大局和谐稳定。

雨花台区“十五五”规划主要目标表

分类	序号	指标	属性	目标值	责任部门
能级升	1	地区生产总值(GDP)年均增长率(%)	预期性	5~6	发改委
	2	制造业增加值占比(%)	预期性	基本稳定	人工智能局
	3	软件业务收入(亿元)	预期性	5500	谷产发部
创新优	4	全社会研发经费投入年均增长(%)	预期性	完成市定目标	人工智能局
	5	每万人口拥有高价值发明专利数(件)	预期性	120	市场监管局
	6	规上数字经济核心产业企业营业收入占比(%)	预期性	基本稳定	数据局
民生善	7	居民人均可支配收入增长(%)	预期性	与经济增长基本同步	发改委
	8	新增就业参保大学生人数(万人)	预期性	完成市定目标	人社局
	9	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	约束性	13.5	教育局
	10	文化产业增加值占GDP比重(%)	预期性	8	宣传部
	11	人均预期寿命(岁)	预期性	≥85	卫健委
	12	3岁以下婴幼儿入托率(%)	预期性	25	
	13	养老机构护理型床位占比(%)	预期性	85	民政局
14	低收入人口服务保障覆盖率(%)	预期性	100		
生态美	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	约束性	完成市定目标	人工智能局
	16	地表水国考断面优良水体比例(%)	约束性	完成市定目标	生态环境局 水务局
	17	细颗粒物(PM _{2.5})年均浓度(μg/m ³)	约束性	完成市定目标	生态环境局
治理稳	18	耕地保有量(万公顷)	约束性	完成市定目标	规资分局
	19	粮食综合生产能力(万吨)	约束性	0.06	农业农村局
	20	生产安全事故起数下降(%)	约束性	全面压降	应急管理局
	21	生产安全事故死亡人数下降(%)	约束性	全面压降	

2.远景展望

至 2035 年，我区经济实力、创新能力、产业竞争力和区域影响力大幅跃升，智能经济全面赋能社会发展，区域畅联的综合性交通枢纽门户成功打造，全国知名的长江文化品牌充分凸显，生态环境根本改善，空间治理体系和治理能力现代化水平取得实质性突破，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市全面建成，人民共同富裕和人的全面发展取得实质性进展，成为展示社会主义现代化的典范名区。

至 2050 年，率先迈向“智能引领”未来城市新阶段，实现科技创新与人文精神深度融合，建成全国领先的智能产业集群，打造科技创新动力澎湃、城市运行高度智能、人民生活便利幸福的文明标杆，成为南京展示中国式现代化的重要窗口。

第三篇 发展任务

一、聚焦“全域高新”，打造“智能引领、数实融合”现代化产业体系

全面完善产业生态，推进软硬产业深度融合，按照“智能引领、数实融合”的产业发展目标，强化人工智能创新引领和全域赋能作用，推动 AI 与软件、制造、能源、金融、交通物流等行业深度融合，催生“AI+”科技、消费、民生、治理等领域新业态新场景，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态，打造江苏智能经济创新核心区。进一步释放数字经济发展潜能，以人工智能技术赋能先进制造，加快培育“智造+”战略性新兴产业和未来产业，推动传统制造业“高端化、智能化、绿色化”转型升级，夯实产业厚度、增强产业韧性、扩大产业规模，构建龙头牵引、梯次发展的主导产业新格局，巩固壮大实体经济根基。

形成“2+2+N”总体产业发展格局，以“新滨江、数字城”两大板块为空间载体，围绕软件与信息服务业、智能制造两大主导产业，按优势产业、战略性新兴产业、未来产业三个维度搭建“N”个关键产业赛道。

（一）立足软硬“双千亿”目标，多维度多赛道构建现代化产业集群

巩固通信运维服务、互联网+、云计算大数据、信息安全、钢铁产业等五个优势产业；以成长性和战略价值为导向，培育人工智能、工业软件（信创）、智能网联新能源汽车、低空经

济、智能制造装备、集成电路、新材料等战略性新兴产业；突出前沿技术驱动，前瞻性布局智能硬件、机器人等未来产业。至“十五五”末，力争实现“双千亿”产业目标，其中软件业务收入达 5500 亿元，为全市打造软件与信息服务产业集群提供重要支撑，规上工业总产值达 700~1000 亿元，实现先进制造业集群规模跨越。

1.推动优势产业做大做强。一方面，积极把握新型通信网络建设、“智改数转网联”机遇，持续培育壮大骨干企业，不断强化新产品、新业态、新服务培育和开发，围绕下一代通信设施与服务技术、鸿蒙万物互联、云计算模型即服务（MaaS）、数据即服务（DaaS）核心密码算法、AI 驱动主动防御等产业战略发展方向，系统布局、延链扩链，推动通信运维服务、互联网+、云计算大数据、信息安全等优势产业迈向高附加值领域。另一方面，持续把握制造业“高端化、智能化、绿色化”转型机遇，围绕轨道交通、航空航天等行业应用需求，着力支持高强度合金钢、特殊功能钢等领域产品创新，加快打造环梅钢产业创新带。

专栏一：“十五五”时期雨花台区优势产业发展计划

通信软件及运维服务：进一步拓展工业互联网、车联网等新兴通信领域软件及运维市场。大力发展通信领域的人工智能应用，利用 AI 实现智能运维，精准预测网络故障，提升运维效率与可靠性。

互联网+：以重点平台企业为支撑，推动“互联网+”新技术赋能传统产业转型升级。运用智能算法优化供应链管理，提升供应链效率。运用区块链保障供应链金融、数据存证等方面交易安全与数据可信。强化平台经济新消费牵引，拓展智慧物流、跨境电商等新场景。深化数字营销技术应用，培育沉浸式购物、定制化服务等新业态，打造“互联网+新消费”

标杆。鼓励区内企业打破行业壁垒，加强跨界合作，拓展“互联网+文旅”“互联网+医疗”“互联网+教育”等新业态，进一步完善互联网产业生态体系。

云计算大数据：聚焦云原生技术与边缘计算的融合创新，搭建低延迟、高可靠的分布式算力网络，适配工业互联网等场景的实时数据处理需求。强化云智融合，依托现有算力中心规划，推动 AI 大模型、高质量数据集与云平台深度耦合，发展智能云服务，赋能工业互联网、自动驾驶等场景化应用。深化“平台+工具+生态”模式，打造多元化垂直行业云平台。推动数据要素合规高效流通，完善大数据交易生态。加强跨域数据融合技术研发，推动数据采集、预训练、数据标注、数据质量评估、数据合成等行业发展。

信息安全：推动形成“安全+数智”全栈研发能力，抢占 AI 原生安全平台关键技术制高点。加强对数据脱密脱敏、存储备份一体化技术攻关，研发工控安全、虚拟化安全等领域关键设备和系统。加快培育平台级安全企业，整合零信任架构、数据安全管控等技术，形成全域安全治理能力。鼓励企业参与数据安全动态防护体系建设，围绕国家数据基础设施需求，研发覆盖数据全生命周期的加密、溯源与隐私计算工具，强化数据基础设施配套支撑能力。

钢铁产业：加快推动梅山产业科技创新示范区建设，推动环梅钢产业创新带规划建设，加快骨干企业产品高端化突破、生产智能化跃迁、工艺绿色化升级。聚焦高端金属材料前沿方向，重点突破精冲工具钢、汽车结构钢等先进钢铁产品制造技术，协同推进氢冶金、低碳炼钢、全氧燃烧等先进工艺技术研发探索，积极探索布局能源精细化管控系统，打造智慧产线与管理平台，构建全流程减碳降耗体系，打造绿色闭环、智能高效的新型钢铁产业系统。

2.大力支持战略性新兴产业快速集聚。人工智能重点聚焦行业端大语言模型应用、多模态大模型应用、数字人与智能体（AI Agent）、人工智能生成虚拟现实（AIGC-VR）等人工智能前沿方向，发力专业细分领域。工业软件（信创）大力延长产业链条，整合工业管理、设计、嵌入等领域核心资源，积极赋能国产化工业软件平台应用。智能网联新能源汽车着力把握座舱操作系统发展优势，积极探索智驾、车路通信协同应用生态建设，围绕软件定义汽车提高全区智驾、车联平台产品技术水平。低空经济聚焦复合翼构型 eVTOL^[8]整机、关键系统及零

部件等重点方向，持续加快产品突破，进一步完善低空经济基础设施，支撑无人机研发、测试、培训等应用方向，在全区构筑研发制造、适航取证、飞行服务、场景应用全产业链发展体系。**智能制造装备**结合特种机器人、智能电网、智慧医疗、轨道交通等区内产业长板，积极突破机器人运动控制技术、智能电网配电采控、先进3D打印、高效能高可靠性牵引变流装备等行业特色专精领域技术瓶颈。**集成电路**围绕先进设计、MCU芯片制造、光通信技术等领域加大投入，机遇性培育人工智能芯片产业。**新材料**聚焦高性能纤维、先进膜、先进金属、新型环保材料等领域，力争在先进金属、纤维材料细分市场站稳脚跟。

专栏二：“十五五”时期雨花台区战略性新兴产业发展计划

人工智能：依托AI领军企业，加大人工智能模型研发力度，着力突破具身智能协同与自适应决策模型、多模态融合感知算法等关键技术，持续推动大模型与复杂场景融合，发展行业知识增强、语义理解与交互式生成技术，鼓励布局面向C端的内容创作与分发，探索政务智能体、金融风控建模、智能制造质检等新AI应用场景，打造具有全国影响力的人工智能垂直领域应用示范高地。

工业软件（信创）：强化信创软件核心技术自主化能力，聚焦操作系统内核架构、数据库国产化、新型嵌入式操作软件等自主可控软件技术关键环节，进一步加强南京工业软件应用创新中心建设。进一步完善鸿蒙软件生态体系，加快推动鸿蒙生态应用向工业、AR/VR场景、AI Agent、具身智能等领域拓展，并支持国产工业PLM、SCADA软件系统在商业航天、智能网联汽车等新环境新场景落地应用，形成具有国际竞争力的工业软件（信创）产业高地。

智能网联新能源汽车：打造智能网联新能源汽车规模化产业生态，聚焦汽车系统软件、智能座舱、自动驾驶等领域，在车用操作系统内核、高算力智驾芯片、多传感器融合感知、高精度实时定位、低延时V2X通信协议栈以及舱驾一体等关键技术上探索突破，加快形成城市级车联网通信与云控基础平台、L4级无人配送车等智能网联汽车核心应用场景解决方案，并与新能源整车厂协同创新，形成“技术研发-测试验证-应用示范-产业集聚”的智能网

联汽车全生态体系。

低空经济：面向规模智能化及融合空域运行方向，以头部企业为抓手，突破先进分布式电推进、先进矢量控制、高可靠飞控与自主避障等飞行器整机关键技术，加强在高精度导航控制算法、低空无人机安全防御等领域的技术攻坚，积极拓展低空物流无人机服务、城市空中交通规划、应急救援、立体巡检等多元应用场景。

智能制造装备：结合轨道交通、智能电网、新能源装备等产业基础，着力弥补产业发展短板，围绕装备制造领军企业，积极发展先进高铁牵引控制单元、下一代智能轨交指挥控制系统、智能电网行业电力监控系统等行业端协同控制解决方案，强化柔性产线集成、故障预测与健康管理的（PHM）等生产端关键技术应用突破，推动全区智能装备制造企业从设备制造向“装备-软件-服务”一体化解决方案转型。

集成电路：聚焦高性能、低功耗芯片领域，强化从架构创新到产品实现的集成电路全链条创新能力。

新材料：推动江苏省高性能纤维及复合材料产业创新中心建设，着力突破玻纤复合材料、碳纤维增强热塑性复合材料、陶瓷基复合材料等先进材料制备工艺，并探索在大飞机机翼、尾翼、机身蒙皮及新能源汽车电池包壳体、横梁、覆盖件、车身等核心装备制造领域的商业应用，打造具有核心创新能力的新材料产业集群。

3.积极培育发展未来产业。智能硬件围绕智能传感、智能终端等产业方向，突破视、听、力、嗅等高精度传感关键技术，加快设备核心元器件与场景解决方案产品开发。**机器人**着力把握运动控制、多模态融合感知技术、智能大模型研发、数据集建设等亟待攻坚的技术领域，提升硬件研发能力，推动实现智能化、产业化升级。

专栏三：“十五五”时期雨花台区未来产业发展计划

智能硬件：围绕智能传感、智能终端两大核心产业方向，突破视觉传感、听觉识别、力觉反馈、嗅觉检测、脑机接口等高精度传感关键技术瓶颈，加快智能传感器、智能控制器、智能交互设备等核心元器件研发制造。积极培育工业智能终端、消费电子终端、医疗健康终端等细分领域，重点发展智能网联汽车传感器、虚拟现实终端、工业物联网终端、智慧医疗检测设备场景化解决方案产品。

机器人：加快攻关前沿机器人算法技术，并在融合 3D 视觉、触觉感知技术等领域持

续深耕，完善机器人应用开发生态，扩大工业机器人、巡检机器人、物流机器人市场，联合高校、科研机构共建共享机器人数据集，加强具身智能训练平台、中试验证中心建设，打造机器人集成应用标杆。

（二）实施“人工智能+”行动，推动产业新模式、新场景、全要素智能化发展

1.AI 赋能软件升级，厚植智能生态体系。加快集聚 AI 智能原生企业，抓住 OPC^[9]机遇，发展数字游民社区，鼓励企业将人工智能深度嵌入战略、技术、组织和业务全链条，形成以 AI 为核心驱动力的新型组织形态。依托 AI·镜界—南京人工智能生态街区，着力以人工智能技术赋能软件信息产业，推动 AI 核心应用与工业控制、信创、网络安全、内容生成等领域软件深度融合，鼓励 AI 垂类应用模型与智能体产品开发，进一步搭建公共智能化技术平台，布局场景验证中心与 AI 工具平台，推动开源算法、行业工具集、高质量科学数据集、应用模型库等公共知识资源开放共享，大幅降低中小企业参与人工智能研发应用门槛，形成“龙头引领、中小协同、要素集聚”的智能生态体系，以软件谷云密城、汇智城、紫创城为核心载体，打造全球智能体集散中心，构建“大模型基座-智能体平台-智能体超市”三层架构，推动 AI 生态协同与全链条贯通。

2.AI 赋能智能制造，加快智改数转网联。统筹工业软件、智能硬件、算力服务龙头企业，赋能全区智能制造产业培育，持续推动 AI 赋能制造业生产场景智能化升级，加快建立需求清单与解决方案对接机制，构建 AI 技术与工业互联网精准融合的产业创新生态。打造数个融合创新示范标杆工厂，推动 AI 赋能

远程操控、辅助装配、视觉质检、远程物流、无人巡检等智慧应用模式迭代升级，提高生产效率、精准度与安全性。进一步强化 AI 创新应用的区域辐射能力，打造 AI 算法模型、数据分析工具融合的工业云平台，带动周边制造业集聚区智能化转型。

3.多维挖掘应用场景，创新 AI 成果落地路径。加快全区人工智能应用场景创新突破，依托 AI·境界—南京人工智能生态街区释放关键场景机会，探索 AI 赋能无人物流车配送、无人接泊车等自动驾驶场景试点，围绕医院、商场、园区等场所，探索搭建服务类具身智能机器人应用场景；以“智慧雨花”一网统管平台为基础，融合政务 AI 智能体功能，打造 AI 智能政务服务“感知-决策-执行”全闭环治理场景；推动 AI 技术有效融入民生领域，加快 AI 赋能建筑节能、社区智慧门禁、商业智能推荐等社区数智生活服务场景；结合商务商贸行业需求图谱与技术能力匹配模型，精准耦合 AI 算法与产业转型升级需求，在生产流程管理与维护、智能营销决策等典型场景中寻求突破，探索形成可复制推广的 AI 场景赋能价值落地路径。至“十五五”末，建成“算力统筹、数据融通、模型领先、应用普及”的人工智能产业生态体系，打造人工智能与实体经济融合发展的应用展示区。

专栏四：“十五五”时期雨花台区“人工智能+”场景搭建行动

以“15 分钟 AI 工作生活圈”为目标，在园区、商区、社区、景区等领域落地场景应用，提升区域宜居宜业水平。

园区与办公场景（智慧办公）：加快政企数字化转型，推进数字人模拟、虚拟展厅等应用场景；在软件谷云密城、汇智城、紫创城试点 AI 共享办公系统，实现空间预约、设备调控智能化；运营 AI 餐厅等配套服务，逐步实现园区 AI 办公场景全覆盖，打造“AI 赋能”智慧园区样板。

商区与消费场景（智慧消费）：在雨花万象天地、雨花客厅、楚翘城等商圈落地 AI 个性导购系统（基于消费数据推荐商品）、透明消费平台（价格与品质溯源可视化）；打造 AI 艺术空间，实现沉浸式互动体验，培育智能零售标杆企业，提升商圈消费精准度。

社区与生活场景（智慧生活）：在部分社区试点 AI 生活平台（整合家政、养老、配送服务）、智能安防监控（实现异常行为自动预警），提高社区智慧场景覆盖率，全面提升居民生活便利度、满意度。

景区与休闲场景（智慧休闲）：在秦淮新河百里风光带、雨花数据线公园、雨花城市公园等区域试点 AI 绿化养护系统（智能灌溉、病虫害识别）、记忆健身绿道（运动数据实时监测与分析）。打造“AI+生态”景区样板，实现游客体验项目智能化全覆盖。

厂区与生产场景（智慧工业）：聚焦重点制造企业，试点 AI 设备巡检系统、生产质量智能检测模型，搭建数字孪生生产车间原型，培育“AI+制造”标杆企业。

学校与教育场景（智慧教育）：打造“智雨 AI 教育”平台，将 AI 学伴、AI 教研助手等智能体覆盖教学研全场景，赋能师生精准教与个性学；通过智慧化分析课堂语音、建立师生“数字画像”等方式，推进教学过程及结果评价改革，构建数据驱动、智能高效的教、学、评新样态。聚焦 AI 与五育融合的创新应用，全景解码“智雨”育人新场景。

医院与医疗场景（智慧医疗）：以“签约有感、健康可及”为核心目标，构建“AI+医疗+健康管理”的智慧服务生态，推动雨花台区家庭医生签约服务平台提档升级，优化居民家庭医生签约服务体验，打造兼具专业化、便捷性、有温度的家庭医生签约服务新模式。

4.发挥软件信息产业优势，构建“算力-算法-数据”一体化要素支撑体系。联动长三角国家算力枢纽、南京市算力调度平台服务基地，打造覆盖全区基础算力至智能算力需求的梯次供给网络，强化综合算力供给保障。支持龙头企业牵头组建人工智能领域创新联合体，开展基础研究和技术攻关。结合已通过备案的大模型底座框架，鼓励企业进行二次开发和应用推广，政企联合精准挖掘场景需求，建设垂直领域模型算法超市，为各行业提供选模型、改模型、用模型等“开箱即用”服务。联动南京数据要素创新中心，发力建设制造业智能应用数据集，搭建可信数据空间与数据资产化评估系统，构建“AI+软件+行业”的

高质量数据支撑体系。

（三）推动全域数实融合，加快形成“双核一带四片”产业空间布局

为进一步激活雨花台区产业资源，积极推动“新滨江、数字城”数实产业互通协作，按照尊重现状、提高效率、突出特色原则，构筑“一带联动、双核驱动、四片互动”的“124”产业空间布局。其中双核为“AI+”创新核、“智造+”创新核；一带为“数实融合发展带”；四片分别为“枢纽总部片”“智能拓展片”“智造提升片”“转型培育片”。

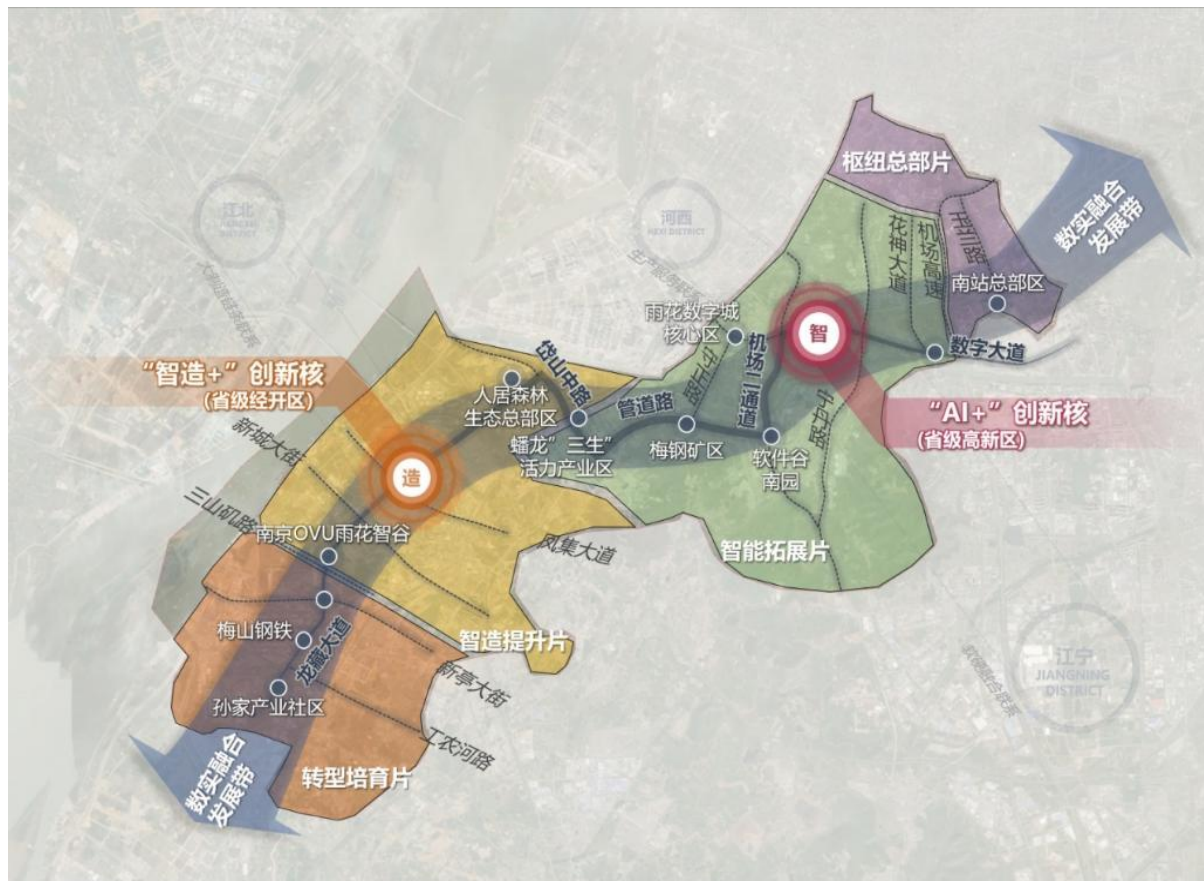
“AI+”创新核以雨花台高新区为中心，专注先进通信等核心技术突破，围绕人工智能赋能全产业链，为全区供给智能底座、智能产品、智能场景的研发与创新。打造区域智能经济发展的关键节点和协作窗口，着力培育优质专业人才，以智能创新生态提升全区创新链整体效能，以高水平科创平台建设集聚区域智能创新资源。**“智造+”创新核**以雨花经济开发区中部片区为中心，专注都市工业数实融合发展，聚焦智能制造关键元器件的技术攻关、生产与供给，积极赋能制造业数智升级。大力招引落地先进制造龙头企业，加快智慧工厂、工业互联网等智能制造应用推广，为全区制造业转型步伐赋能加速，推动构建雨花台区智能制造融合创新体系。

数实融合发展带以数字大道、机场二通道、管道路、龙藏大道沿线空间为载体，串联两大创新核，沟通全区东西两翼，促进软硬产业深度融合发展。通过路网结构优化及更新，激活沿线资源潜力，重点在发展带两侧布局产业创新载体、产业服

务载体、产业应用场景等功能，加快更新整合沿线存量楼宇，贯通宁芜铁路两侧交通联系，以空间融合带动产业融合。

四片即雨花台区内具有独特产业特征的功能集聚片区。**枢纽总部片**重点依托南京南站城市发展引擎与枢纽门户功能，结合雨花街道存量空间更新改造潜能，打造数字经济与枢纽经济融合新业态，强化枢纽型服务引流功能、城市型服务驻留功能，积极构建内畅外联的交通系统和方便快捷的人行网络，以枢纽功能推动数字总部集聚，形成产城融合高地。**智能拓展片**以软件谷南北园为核心区域，依托 AI·镜界—南京人工智能生态街区，将智能生态不断向赛虹桥街道、西善桥街道、铁心桥街道拓展辐射，构筑更大区域、更大规模的智能经济集聚区，加快提升片区在数字领域的科技创新策源能力和数字基建支撑能力，打造江苏领先的智能经济新高地。**智造提升片**以雨花经开区、古雄街道、板桥街道为主体，着力优化功能安排和规划布局，支撑智能制造产业进一步集聚提升，推动人居森林产城融合发展，布局生态型总部经济；支持滨江区域加快推进存量更新和规划调整，探索新型都市工业建设开发新模式；发挥环莲花湖片区生态资源价值，完善地区级城市中心的高等级公共服务和高品质生活配套功能，积极承担产业创新职能，探索布局办公、研发、中试等功能。**转型培育片**以梅山街道、板桥街道南部为载体，充分抓住中国宝武南京总部成立契机，以科学规划、重大项目引领梅钢片区（含矿业片区）转型升级和新产业落地，推动宝武在雨花企业高端化、智能化、绿色化、集群化发展，加快建设梅山产业科技创新示范区和先进制造业基地；有序推进

板桥街道南部土地整备，为培育面向未来的战略性产业提供储备预留。



雨花台区“十五五”产业空间布局

(四) 加快强链补链延链，提升产业要素保障水平

1.聚力产业链高质量发展。建立健全“链主企业+生态关键核心企业”梯次培育体系，提升重点产业链发展能级与韧性。创新“链主+园区”招商模式，提供一站式政务服务和产业链对接平台，争取五十亿级制造业项目落地。推动上下游企业平台共享、场景共用、市场共拓，促进专精特新“小巨人”、高新技术企业、科技型中小企业等各类创新型企业融通发展。

2.强化产业要素保障供给。创新产业用地政策，推广“标准地+定制地+双信地”的准入和服务模式，落实“净地”供应要求，实现“地等项目”。进一步整理盘活低效产业用地，加大产业用地指标保障力度，加快雨花经开区用地规划布局调整，推动土地要素利用整体提质增效。深化园区间合作机制，推动园区共建、产业共育、利益共享、载体共享，探索软件谷研发平台向雨花经开区企业开放，雨花经开区生产基地为软件谷提供中试支持等发展模式。

3.推动全区产业品牌建设。实施品牌发展战略，强化标准引领、法治保障和资金支持，举办“烟火雨花”等品牌活动，形成以品牌发展增创质量优势的长效机制和良好环境。贯彻落实国家、省、市科创金融服务政策，加强金融服务支持，强化产融合作，加大产业基金支持力度，积极吸引社会资本参与，支持发展民营企业债券融资工具，形成面向全区产业品牌打造的金融支撑。

二、聚焦“全面创新”，构建有竞争力的科产融合生态

围绕打造“江苏智能经济创新核心区”目标，聚焦技术创新与应用创新能力提升、创新平台和应用场景建设等重点方向，持续优化产业科技创新支撑环境，构建更具活力的创新生态。

（一）突破创新壁垒，加快载体建设和主体培育

1.加大科创载体培育力度。聚焦前沿领域重大技术突破，着力打造一批规模化、特色化孵化载体，推动孵化器能力建设和服务质效双提升。在新滨江、数字城核心区域，统筹布局实验室、创新联合体、中试平台等高能级研发创新平台，构建创

新成果“集聚-转化-应用”的全链条闭环体系。加快关键性新型基础设施建设，重点推进算力设施、产业服务设施、实验场地等重点项目落地见效，以基础设施的先行布局降低全区产业孕育孵化成本。升级打造“质能·工坊”OPC社区，抓实 OPC 企业培育及人才集聚，持续激发创新活力。

专栏五：“十五五”时期雨花台区科创平台建设计划

着力打造“基础研究平台（实验室）-应用研发平台（创新联合体）-产业赋能平台（中试平台）”三级平台体系。

基础研究平台（实验室）：至“十五五”末，累计建成 2 个省级及以上实验室、重点实验室。

应用研发平台（创新联合体）：至“十五五”末，累计建成 7 个创新联合体。

产业赋能平台（中试平台）：至“十五五”末，累计建成 3 个中试平台。

2.梯度推进主体协同创新。组建“企业+联盟”创新中心，建设科创资源共享云平台，整合仪器设备、数据资源、技术成果，探索跨平台利益分配机制，激发平台开放积极性。加大企业培育力度，建立企业梯度培育库，优化“科小-高企-领军”服务链条，为科小提供免费专利代理、创业导师结对等“创业护航包”；为高企落实研发费用加计扣除等政策“直达快享”；为领军企业提供“定制化赋能服务”，培育具有国际竞争力的独角兽瞪羚、制造业单项冠军、专精特新企业，实现全区科创资源与产业主体高效精准链接、辐射带动。

专栏六：“十五五”时期雨花台区企业森林建设计划

积极培育“科技型中小企业-高新技术企业-领军型企业”成长梯队，吸引根植性强的科技企业总部和研发中心落地，打造具有行业主导力的创新企业集群。

科技型中小企业：重点扶持符合新质生产力发展方向、成长性较好的科技型中小企业，

鼓励企业申报科技型中小企业认定，至“十五五”末，科技型中小企业达到 2500 家。

高新技术企业：持续开展高企培育专业性服务，积极推进创新产业集聚，至“十五五”末，高新技术企业达到 1100 家。

领军型企业：支持领军型企业发展，服务企业上市，至“十五五”末，集聚独角兽瞪羚企业 100 家，上市企业 30 家。

（二）支持创新落地，打造科技成果应用场景

1.推动创新成果对接展示。加快建设全区一体化数据基础平台，主动衔接南京市政务数据共享交换平台与“苏在线”系统，统筹整合全区政务数据、产业数据、科研数据资源，分类建立基础数据库和特色专题数据库，配套设置成果展示、场景发布、需求对接、资本匹配等功能，畅通线上创新成果应用对接渠道，打造支撑雨花场景发展的数据底座。搭建全区一体化场景信息汇集发布平台，升级“1024 程序员节”“NJSD 软件开发大会”等现有品牌，每年举办高水平创新成果博览会，举办智能网联新能源汽车等细分领域专场对接会，邀请高校、科研机构、企业等创新主体展示最新创新成果，为场景发布、能力展示、创新主体联系等提供平台支撑服务。

2.提供创新成果落地场景。聚焦产业升级、科技创新、重大项目、社会民生、政府治理等场景机会，加快形成雨花台区应用场景创新矩阵。以新滨江产业转型升级为契机，围绕基础设施建设、城市更新、环境整治、公共服务与政务服务供给等场景载体，推广工业互联网、5G 工厂解决方案，鼓励拓展应用场景示范服务功能，实现工业企业“智改数转网联”广泛覆盖。布局大型科研仪器设备开放共享、硬科技产业加速器、科创技术测试与落地等场景创新工程，畅通科技供给与需求渠道，推

动数字服务、智慧城市等技术成果示范性应用落地。在教育、医疗领域，建设区域健康数据平台，实现远程诊疗、AI辅助诊断等应用落地。在社会治理领域，打造“智慧社区”示范项目，推动智能安防、环境监测等功能集成运用。

（三）优化创新环境，构建全链条创新服务生态

1.完善人才服务保障制度。放大高质量人口人才政策引入聚人效应，搭建“线上智能匹配+线下专场对接”的人岗供需平台，加强人力资源服务联盟协同联动，加大创新创业扶持力度，助力企业做好引才育才工作。对产业人才实施分层分类精准支持，加强人才住房保障，通过新建、回购、配租等方式增加人才住房供给；深化“名校+”合作模式，推动优质中小学、幼儿园与人才密集园区配套衔接，建立人才子女入学“绿色通道”；完善医疗卫生“人才健康档案”，对接区域优质医疗资源，全方位提升人才落户归属感与发展黏合度，打造“近悦远来”的人才高地。

专栏七：“十五五”时期雨花台区“高质量人口人才计划”

深化“高质量人口人才计划”，聚焦打造特色产业人才集聚区，构建“产业顶尖人才-高层次双创人才-行业骨干人才-青年人才”的多层次人才体系，建设长三角人才发展标杆区。“十五五”期间力争引进2~3个顶尖人才（团队），引育高层次双创人才100人左右，累计创建区级专家工作室5个、各级博站15个，入选江苏省“双创博士”50个，新增留学回国人员1500人。

产业顶尖人才：强化高端人才示范引领，鼓励校企联合攻关、人才联动创新，引进一批能够引领科技创新和地方产业发展的顶尖人才（团队），攻关“卡脖子”关键核心技术。

高层次双创人才：结合区域产业优势，通过与高校共建人才班、引入产业导师、创新平台赋能等多种路径，培育一批支撑产业升级的领军人才，打造一支拥有自主知识产权、能够带动技术创新、市场开拓、企业发展的高层次创新创业人才队伍。

行业骨干人才：加大对新业态、重点领域人才的培养支持力度，形成“产业人才特聘

通道”，结合行业职业技能竞赛、职业项目培训等活动，着力培育符合全区产业基础的卓越工程师人才。

青年人才：建设发展型产业人才街区，构建“创业-生活-社交”全场景人才生态圈，丰富“贤聚金陵·梦汇雨花”品牌内涵，举办创新创业大赛、人才就业服务等系列活动，积极吸纳招引优秀高校毕业生等青年人才。

2.强化“双高协同”创新机制。围绕雨花软件产业规模优势，发挥都市工业集群效应，积极推动雨花台高新区、雨花经开区与南京高校院所双向适配、双向赋能，构建因地制宜的创新生态，形成“优势产业聚集区+优势学科专业群”协同发展新格局。主动搭建“政府+高校+企业”常态化对接平台，定期举办产学研对接会，探索形成“双高协同”创新发展格局。鼓励区内企业与科研机构联合开展关键核心技术攻关，拓展科技成果产业化落地路径。

专栏八：“十五五”时期雨花台区“双高协同”计划

“双新领航”计划：以园区新赛道培育和高校新工科建设为突破口，建立“产业需求+学科建设”两张清单，联合建设高能级创新平台，推动人工智能、机器人等前沿领域实现学科链与产业链协同发展，打造“科技型中小企业-高新技术企业-领军型企业”战略梯队，加快培育壮大创新型产业集群。

“双优聚合”计划：围绕雨花智能经济产业发展，以企业需求为牵引深化与高校的体系化产学研合作，聚焦产业共性技术瓶颈与未来技术制高点，开展应用基础研究，加快实现前沿技术、颠覆性技术突破，形成“企业需求牵引-高校技术突破-园区产业升级”的良性循环。

“双高共进”计划：构建园区与高校资源开放共享体系，激发相互牵引、互促共进的内生动力，协同推进科教人才流动，开展人才培养、学科建设和科技创新，完善人才共引共育机制，畅通高校企业双向嵌入式人才交流与合作渠道，实现教育、科技、人才良性循环。

3.健全知识产权保护利用机制。加快雨花台区知识产权创新与保护中心建设，探索知识产权保护领域多元化纠纷解决机

制，完善新兴领域知识产权保护制度。强化知识产权运营服务，支持知识产权评估、交易、质押，为知识产权转化运用提供有力保障。探索知识产权金融创新，鼓励专利技术、软件著作权、数据知识产权等无形资产市场化流转，缓解科技型中小企业融资难题。

三、聚焦全方位扩大内需，形成消费投资相互促进的良性循环

坚持扩大内需战略，拓展消费体验场景，扩大数字消费规模，推动“文商旅体康”融合发展，打响“最年轻、最多元、最未来”特色消费品牌。推动投资与产业创新、城市建设相融合，加快形成高效畅通新循环。

（一）构建多元消费场景，提升服务消费品质

1.拓展多元融合消费业态。持续开展“焕新雨花”消费促进活动，聚焦群众生活必需品更新、绿色智能产品普及、服务消费升级三大方向，统筹推进家电数码、家装家居、电动自行车以旧换新，多措并举激发居民消费热情。结合雨花特色文旅、生态资源，抢抓露营休闲、宠物经济、户外运动等消费热点，打造一批演艺、休闲新空间，营造多样化消费场景。完善汽车消费新生态，依托雨花国际汽车商贸区，鼓励企业开展汽车消费促进活动，拓展汽车租赁、改装及房车露营等后市场消费。

2.塑造特色化品质化消费标杆。聚焦雨花青年特色化、品质化消费需求，打造潮流消费地标、新生代潮玩聚集地，全方位提升区内商业综合体运营水平与服务质量。发力首发经济、“谷子经济”^[10]，鼓励区内文娱商贸企业与知名IP联名推出文创、

汉服旅拍、非遗手作、游戏电竞等“潮玩”“潮品”。推动区美术馆、区图书馆、雨花剧院、莲花湖体育公园等文体空间服务提质，培育引入文化展览、戏剧表演、健康运动等特色品牌。擦亮“夜悦雨花”夜间经济品牌，整合音乐 live、集市等夜间业态，升级打造楚翘城、乐乐街等夜间经济集聚场所，丰富夜间消费体验。

3.打造社区复合化服务消费场景。坚持惠民生和促消费相结合，以放宽市场准入、促进业态融合为重点，扩大服务消费，构建全龄友好的社区消费生态。加强社区存量载体挖掘与统筹运营，支持就地就近建设更多嵌入式、小规模社区复合服务空间。大力发展银发经济、婴童经济，依托嵌入式养老托育综合体，在医疗、电信、教育等领域引进更多优质服务，增加社会托育服务新供给。积极鼓励新业态进社区，支持社区市场、维修服务的基础业态数字化升级。

4.释放居民住房消费潜能。优化住房供给结构，匹配多元需求。全面提升新建住房品质，加快推动改善型住房入市，鼓励房企开发适老化、智能化、绿色化住宅产品，引入高端物业或市场化增值服务，满足改善需求。创新存量房源利用模式，推广国企收购房源并规模化租赁、个人房源委托专业平台运营等形式。持续优化信贷、税收等政策工具，用好租购并举、购房补贴等政策，加大住房公积金对住房消费的支持力度，开展家装家居以旧换新补贴与居家适老化改造“焕新”行动。

（二）发挥数字产业优势，创新定制化消费业态

1.支持消费场景应用新技术。用好本地企业首创技术和产品，支持数字技术企业向消费终端延伸，发展 C2M、DTC^[11]等

新模式。支持区内科技企业研发消费级智能产品，推进雨花万象天地等“智慧商圈”建设，促进商业服务机器人、虚拟现实购物、AI 数字人导购、数字讲解员等新型消费技术在区内商圈、景点落地。拓展低空旅游、航空运动、消费级无人机等新业态，促进 eVTOL 低空旅游和 MR 项目在户外旅游场景落地。创新探索“线上下单触发、线下高效配送”即时零售业态模式，布局智慧零售终端、送货机器人等智能化设施，有效提升消费效率、优化消费体验。抢抓新媒体营销爆发式增长机遇，围绕“传媒+科技”融合生态，导入品牌短视频、VR 宣传营销、新媒体短剧与互动游戏等新兴传媒业态，打造服务消费多领域业态融合、数实结合的互动式、体验式新场景。

2.创新数字消费供给新模式。充分发挥数字平台连接市场、畅通供需功能，鼓励服装、家居、家电等实体制造企业加强用户大数据研究，精准对接消费者多样化、小众化、个性化需求，在技术研发、产品设计、服务体验等环节持续创新，打造更贴合消费需求的数字产品与服务，实现“消费者需求-产品设计-柔性生产”闭环。

专栏九：“十五五”时期雨花台区“新消费”场景搭建行动

“焕新雨花”消费升级场景：持续开展“焕新雨花”消费促进活动，联合电商、汽车贸易园企业推出专项补贴和优惠政策，鼓励消费者更新老旧设备，提升生活品质。推动家电、汽车等行业 C2M 模式落地，实现从消费者需求到生产的直接对接。

“文商旅体康”融合消费场景：结合雨花台区丰富的红色文化、绿色空间及历史资源，推动文化、商业、旅游、体育、健康等多业态融合发展。打造大胜关长江文化公园、莲花湖公园等绿色空间内的露营休闲、户外运动等热点 IP。结合梅钢工业文化旅游区等历史空间，开发工业旅游线路，举办文旅节庆活动，吸引游客打卡。推动区美术馆、图书馆、雨

花剧院等文体空间服务提质，培育文化展览、戏剧表演等特色品牌。

“夜悦雨花”夜间经济场景：强化“夜悦雨花”，依托楚翘城、莲花湖公园、乐乐街等夜间经济集聚场所，持续打造雨花特色夜间经济活动。整合音乐 live、集市等夜间业态，营造多样化的夜间消费场景。鼓励餐饮、娱乐、文化等业态延长营业时间，推出夜间专属优惠活动，吸引更多市民参与。

社区嵌入式服务消费场景：以社区为单位，新建或挖掘社区内存量空间，充分利用现有社区服务中心与社区商业点，发展嵌入式养老托育综合体，整合日间照料、家庭养育照护、健康监测等服务。支持社区菜店、维修服务等基础业态数字化升级，引入家政服务新业态，提升社区服务水平。

“智慧商圈”场景：推进雨花万象天地等商业体整体智慧化发展，推广应用送货机器人、智慧零售终端等智能化设施，实现“线上下单触发、线下高效配送”的即时零售模式。开展“AIGC-VR”商业服务创新，利用虚拟现实技术为消费者提供沉浸式购物体验。

（三）紧抓项目招引建设，精准扩大有效投资

1.加大招商引资工作力度。抢抓国家战略机遇吸引优质投资，紧扣重点产业链发展需求，按照“一街道一特色、一部门一方向”，实施精准招商、专业招商，提升招商针对性和实效性。持续强化全区“一盘棋”大招商和“一把手”抓招商工作力度，坚持招大引强与完善生态并举，推动更多高能级项目招引落地。用好在谈项目区内流转等机制，构建政策、载体、场景、人才等方面的全过程全要素保障。

2.保障重大项目全链条协同推进。注重项目储备、建设、管理多点发力，围绕项目签约、开工、实施、竣工、投产等全生命周期，加强要素保障、跟踪调度、集中攻坚，有力有序推进一批强基础、补短板的重大项目建设落地，推动尽早发挥效益。加大中央预算内投资、“两重”“两新”^[12]特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等政策性资金对重大项目的支持力度，规范发展基础设施领域不动产投资信托基金，撬动

社会资本深度参与。

3.着力优化投资结构。加强政府投资全过程管理，优化政府投资结构，提高投资效益。发挥政府投资基金引导带动作用，鼓励民营企业参与重大项目建设，激发民间投资活力，提高民间投资比重，进一步增强市场主导的有效投资增长动力。聚焦关键核心技术攻关与制造业数字化、智能化、绿色化转型，扩大战略性新兴产业投资，增强投资后劲。坚持投资于物和投资于人紧密结合，主动适应人口结构变化趋势，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

四、聚焦发展堵点难点，扎实有效推进全面深化改革

深化重点领域体制机制改革，积极参与全国统一大市场建设，持续优化营商环境，支撑民营企业做大做强，探索形成更多可复制、可推广的制度创新成果，为推进中国式现代化雨花新实践提供强大动力和制度保障。

（一）持续优化营商环境，支持民营企业发展壮大

1.破除市场隐性壁垒。聚焦卫生、安保、质检等重点领域审批，积极推行南京市工业领域 AEO 制度^[13]试点，对符合条件企业实行“免申即享+告知承诺”，清理各类“隐性门槛”，推行“告知承诺制+事中事后监管”模式。打破医疗机构开办中的“区域限制”“资质捆绑”等壁垒，持续优化推广“医疗机构开办一件事”集成服务 2.0 版，进一步压缩审批时间。规范保安服务公司、安防工程企业准入标准，评估取消“本地注册年限要求”“强制购买指定设备”等隐性条款，探索推行“项目备案+事后核查”模式。建立“重点产业质检白名单”制度，对战略性新兴产业的核心零部

件企业，豁免重复性质量检测，共享国家级、省级质检平台数据结果。

2.提升政务服务质效。深化“高效办成一件事”，丰富拓展集成化办理服务场景，深入推进政务服务标准化，加强数字赋能政务应用，推广政务服务“云综窗”、远程勘验等，探索 AI 辅助审批服务模式，推动政务服务向“好办、易办”升级。强化信用监管，打造汽车销售服务行业信用合规服务站，引导更多企业开展信用合规管理。

3.优化民营企业服务。集聚涉企服务资源，打造集成式企业服务中心，为经营主体提供全生命周期审批服务，建立健全常态化政企直联机制，快速响应解决企业诉求。建立民营经济重点企业库，建好用好民营经济综合服务平台、向民间资本推介项目平台等载体资源，完善民营企业“135”服务体系，打造供需对接云平台，夯实“商会+专委会+产业联盟”三层服务平台，服务支持民营企业发展。构建“信用风险库”合规服务体系，对低风险高信用企业，在招投标、行政审批、金融服务等场景中予以帮助，助力企业提升合规能力、发挥信用价值。

（二）增强国有企业活力，做大做优做强国资国企

1.完善现代企业制度。健全董事会、经理层权责体系，在技术创新、生产效率提升、产品与服务创新、管理模式变革、市场化核心竞争力提升等方面持续突破。深化政府投资工程智慧集成监管系统应用、软件谷发展公司项目制改革，完善联合会审制度 3.0 版本。优化考核考评和激励约束机制，突出效益与价值导向，完善市场化薪酬分配制度。

2.提升市场竞争能力。整合区内产业载体、科创平台等资源，联动龙头企业构建产业生态，支撑全区智能经济发展。统筹市政设施、环卫设施等民生类资产，创新探索城市运营服务模式，实现城市服务资源集约化管理。大力引导国有企业聚焦主责主业，融入全市发展大局，积极“走出去”参与竞争，拓展雨花产业生态。

3.推动存量资产盘活。建立常态化存量资产盘活机制，打通“资产清查-价值评估-业态升级”全链条，综合运用资产重组、整合转让等方式清理低效无效资产。深化国有不动产数字化全覆盖管理，切实掌握不动产底数，依托不动产数据平台，对闲置低效用房实施“一楼一策”精准处置。探索软件园区载体、保障性租赁住房等优质资产的 REITs 发行路径，实现存量资产向优质资本的转化。

专栏十：“十五五”时期雨花台区重点低效盘活项目

通过出租、引入新项目、引进专业运营方等方式，加快清理低效无效资产，实现存量资产向优质资本的转化。“十五五”期间，计划盘活重点低效项目 28 个以上，累计盘活土地面积 942 亩以上、房产面积 20 万平方米以上。重点地块：

江苏远大工程织物有限公司地块：资产类别为工矿用地，占地面积 40.79 亩，拟通过兼并重组的方式盘活。

优励聂夫（南京）科技有限公司地块：资产类别为工矿用地，占地面积 62.84 亩，拟通过产权或股权转让的方式盘活。

江苏长江能源有限公司地块：资产类别为工矿用地，占地面积 70.53 亩，拟通过低效用地再开发的方式盘活。

中牧集团地块：资产类别为工矿用地，占地面积 254 亩，拟通过低效用地再开发的方式盘活。

4.强化国资智慧监管。强化出资人监管体制改革，丰富

“1+1+5”国资国企监管体系内涵，构建“全方位、全过程、全覆盖”的监管格局。升级国资监管“智慧大脑”，完善财务共享中心与不动产管理云平台，实现资产动态监测与全流程线上办理，建立投资决策、资金使用等关键环节风险预警机制。加快国有经营性资产出租监管平台建设，聚焦招投标、投融资、资本运营等重点领域，完善信息披露制度，提升经营透明度。

（三）破除公平竞争障碍，加快融入全国统一大市场

1.建设高标准市场体系。全面落实《公平竞争审查条例》及全国统一大市场建设指引，严格执行新版市场准入负面清单，破除各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒，营造公平竞争的市场环境。贯彻要素市场化配置改革要求，破除阻碍土地、资本、算力、数据等要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。完善数据基础制度，优化共享机制，实现跨部门、跨层级数据贯通，强化数据安全防护。

2.加强公平性监管执法。深化公正执法司法、行政执法体制改革，立足区内产业优势和企业发展，加强科技创新、平台经济、信息安全等重点领域执法力度。运用大数据、人工智能推进智慧监管，提升对市场活动的实时监测、动态预警和精准干预能力。进一步规范涉企行政检查，扩大“综合查一次”范围，推广“邀约式”执法检查，提升“执法+服务”效果。深化包容审慎监管，推行“首违不罚”“轻微免罚”，持续优化营商环境。

3.拓展多层次区域合作。主动融入和服务“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家重大发展战略。深化与“一带一路”共建国家和地区人才、技术、经贸合作，支持企业

利用全国性平台与国际性通道提升资源配置能力；深度参与长三角产业强链补链延链行动，探索“研发+生产”“创新+孵化”等协同模式；积极对接京津冀大院大所和央企等优质资源，大力引进高端科创平台与区域总部；加强与粤港澳、成渝汉等重点区域的产业对接和推介交流，拓展市场合作空间。

（四）畅通科技金融源头活水，加快科创金融改革试验区先行区建设

1.打造科创金融新生态。深化科创金融改革，优化“及时雨”科创金融综合服务平台，做强科创金融一站式服务集聚地，打造面向战略性新兴产业和未来产业的耐心资本集群。加快培育科创金融专营组织，发挥江苏软件和信息服务（南京）产业专项母基金、招商银行科技支行、浦发银行科创分中心等作用，深化“政银担”风险分担合作模式，创新“软件企业信用贷”“智能制造设备贷”等产品，降低企业融资成本。

2.扩大融资服务覆盖面。针对小微企业融资难题，建立小微企业融资需求数据库，加大普惠性政策支持，构建“政策引导+平台赋能+风险分担”的融资服务体系。培育耐心资本，引导投早、投小、投长期、投硬科技，对重点小微企业开通融资对接绿色通道，确保政策直达快享。深化数据资产未来收益权质押融资模式，联合南京数据要素创新中心，为拥有核心数据资源的小微企业提供融资服务。

五、聚焦开放枢纽战略部署，全方位融入区域一体化格局

发挥主城南门户区位优势及国家数字服务出口基地平台作用，加快推进南站片区枢纽功能集聚，深化跨区域协同治理，

促进互联互通、协同发展，不断提升区域辐射带动能力，畅通经济循环。

（一）积极参与制度型开放建设，推动产业区域联动

1.提升制度型开放水平。主动对接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，依托国家数字服务出口基地建设，建立数字经济领域“负面清单+对标提升”机制。聚焦数据资源、云服务、人工智能大模型等关键领域，完善“一中心一平台双工作站”知识产权公共服务体系，探索产业协作与区域共享新机制，建立跨区域数字要素交易平台。健全跨境跨区域产业协同发展政策保障体系，打造面向服贸企业的数据安全公共服务平台，提供公益性数据安全服务，探索解决服贸企业在数据跨境传输、数据泄露等方面的安全问题。

2.探索区域产业一体化合作。深度融入长三角科技创新共同体、G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带等区域创新战略。充分发挥雨花在基础软件底座、云计算服务与信创、网络安全等数字领域的创新能力与技术优势，联合长三角地区产业链上下游企业，开展联合技术攻关。建设协同创新“数字桥梁”，争取科研仪器、实验室等创新资源跨区域开放共享。推动雨花“科技创新券”政策探索，支持企业购买长三角地区技术服务，打通与上海、杭州、合肥等区域的算力使用壁垒，降低区内企业用算成本。

（二）充分汇聚开放要素，提升外向型经济发展水平

1.提升外贸开放水平。依托广交会、进博会等重点展会平台，积极拓展海外市场，推进数字丝绸之路建设，加强与上合

组织、东盟等区域组织合作，建立数字服务贸易联盟。联合江苏（南京）国际商事仲裁中心，开设“合规讲堂”，助力外贸企业熟悉新兴市场的贸易政策与合规要求。实施“跨境电商7条”措施，推动传统外贸企业转型，依托赛虹跨境电商产业园等载体，吸引世界500强企业在雨花挂牌，加快雨花跨境电商产业发展。构建“跨境电商+产业带”模式，推动龙头企业带动中小微企业“抱团出海”。“十五五”期间，跨境电商交易额累计突破120亿元。

2.推进外资提质增效。健全外商投资服务保障体系，落实外资准入负面清单，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，稳定外资企业经营环境。强化外资招引，聚焦新质生产力，大力引进世界500强、“隐形冠军”等高质量外资项目，培育跨国公司地区总部和功能性机构。加大稳外资政策宣贯，促进外资境内再投资，持续拓展外资企业增量。

（三）加快完善南站片区枢纽功能，打造数字企业总部中心

1.优化枢纽功能定位。充分发挥雨花数字城建设与南京南站综合交通枢纽优势，强化“数字+枢纽”发展模式，聚焦数字商务、智慧交通、数字文旅等重点领域，完善算力网络、数据要素等新型基础设施，加快搭建跨区协作平台、健全枢纽服务体系，推动枢纽功能从“通道型”向“组织型”跃升，增强对高端人才、数据资源、创新资本等要素的集聚能力，强化对主城南部片区乃至都市圈腹地的辐射带动作用，着力打造集高能级产业服务、

高品质商业配套功能于一体的数字企业总部中心。

2.打造数字楼宇集群。推进南站商务楼宇专业化、集约化发展，建立“区-谷-街道-运营商”多主体协同招商运营平台，推动区内优质企业及产业链上下游企业总部入驻南站。围绕“一楼一业”^[14]，打造绿地之窗雨花跨境电商总部集聚区、绿地擎峰科创金融与数字服务示范楼宇、瀚瑞中心江苏智慧交通产业基地三大示范楼宇。加快喜马拉雅、明发商业广场等存量楼宇部分产权整合，提升楼宇专业化运营管理水平，实现存量楼宇资产增值与长效运营。

3.发展高端商贸产业。立足现有商业综合体基础功能与客流特征，精准匹配商务出行、都市消费与文旅体验等多元需求，培育发展流量经济，积极引入品牌旗舰店，打造数字消费场景和沉浸式体验业态，大力发展“枢纽+流量+品牌”融合型商贸新模式。强化南站片区商业服务与城市门户功能协同，系统导入科技服务、高端金融、国际旅游咨询、跨境商务配套等高附加值业态，嵌入中小型公共展览空间与城市文化会客厅功能，提升接待能力与服务能级，将南京南站片区打造成为集商务会客、时尚消费、文化展示于一体的“访宁第一站”和长三角枢纽型高端商贸新地标。

（四）深化市内协同治理合作，实现互联互通与全面融合

1.推动交界区域功能协同。建立健全与河西南、南部新城、江宁滨江等重点毗邻区的规划协同、项目共推、管理共治机制，统筹推进风貌协调与功能衔接，统一建筑风格引导、景观廊道设计和公共空间界面管控。优化数字大道-机场二通道、扬子江

大道南延等骨干道路关键节点建设，提升与毗邻区互联互通效率。深化教育、医疗、文化等公共服务资源共建共享机制，探索跨区共建生活圈，推动优质资源向交界地带延伸覆盖，构建全域协同发展新格局。

2.强化跨区产业互补联动。依托数字城片区数字经济优势，加强与建邺区在科技金融领域协同合作，形成“数字+金融”产业协同模式。依托新滨江片区智能制造基础，加强与江宁滨江开发区在智能制造装备、新能源汽车零部件等领域的产业联动，探索“研发+制造”“总部+基地”模式，擦亮智能制造滨江品牌。深化市域协调联动发展机制，推进软件谷与高淳高职园结对共建；加强雨花经开区与鼓楼高新区在工业软件、信创产业等领域的平台共建，推动应用场景互认互用、企业生态互促共融。

3.加强生态环境共保联治。推进滨江区域“一江两岸”生态保护协同治理，统筹牛首山-将军山-秦淮新河生态廊道建设，强化生态红线协同管控与岸线功能优化。共同开发与利用好秦淮新河滨水空间，打造集市民休闲、文化展示、商业服务于一体的高品质城市功能区。

六、聚焦“新滨江、数字城”联动协同，形成“东西一体、跨河拥江”总体格局

全面推进“数字城”新质创新、功能更新、品质焕新，大力推动“新滨江”集群培育、功能完善、路径优化，加速“新滨江、数字城”全域协同发展，形成“东西一体、跨河拥江”的总体格局。

（一）全面整合“数字城”发展优势，以“科产城创”融合推动数字城能级提升

1.充分发挥软件信息服务业规模优势，推动数字城新质创新。围绕通信软件及运维服务、云计算大数据、互联网+、信息安全等优势方向，建立常态化服务机制，组织产业链供需对接会，引导链主企业开放技术平台、共享应用场景，推动产业链上下游配套企业落地发展。以专业园区促进新兴产业集群化发展，科学制定产业准入标准，加快园区基础设施智能化改造，发展耐心资本支撑战略性新兴产业培育，探索“基金+担保+保险”联动机制，为企业提供全生命周期金融服务。积极联合南京大学、东南大学、南京邮电大学等高校组建产业技术创新联盟，加快培育和发展新质生产力，以产学研合作平台赋能中小企业成长，打造“孵化得快、舍不得走”的企业成长生态。

专栏十一：“十五五”时期“数字城”重点产业项目

雨花数字城核心区华润商务一期：用地面积约 227.6 亩，建筑面积约 80 万平方米，拟建设甲级写字楼、集中型商业、高星级酒店、酒店式公寓、运动中心等。

蟠龙地块片区综合开发项目：计容建筑面积约 20 万平方米，拟开展片区综合开发，建设科研办公楼及其配套设施。

南京白金汉爵大酒店雨花台项目：用地面积约 70 亩，建筑面积约 27.48 万平方米，建设酒店项目，用于餐饮、住宿。

软件谷南园总部经济园区二期：用地面积约 88.92 亩，建筑面积约 29.79 万平方米，拟建设 11 栋科研办公楼及其配套设施。

软件谷 5G+产业园：用地面积约 40.5 亩，建筑面积约 20.35 万平方米，拟建设科技平台及研发办公用房。

南京紫金研发创业中心雨花园：用地面积约 64 亩，建筑面积约 14.86 万平方米，拟建设单体 6 栋，用于软件研发及办公。

雨花信息服务产业园：用地面积约 36.7 亩，建筑面积约 19 万平方米，建设以智慧型现代服务业聚集为主的科研办公园区。

中国通信服务智慧产业研发基地：用地面积约 31.8 亩，建筑面积约 15 万平方米，拟

建设企业科技研发中心和办公用房。

运满满总部：用地面积约 32.72 亩，建筑面积约 16 万平方米，项目单体 2 幢，拟建设集物流软件研发、产品运营、开发为一体的运满满总部楼宇。

征途电力物联网产业园：用地面积约 20 亩，建筑面积约 3.2 万平方米，拟建设总部大楼，用于自主研发智能设备及在智能电网领域提供一体化系统解决方案。

诚迈科技信创研发中心：用地面积约 16.7 亩，建筑面积约 6 万平方米，拟建设单体 1 栋，打造信息技术应用创新产业平台。

特种光纤研发基地：用地面积约 15.8 亩，建筑面积约 2.5 万平方米，拟建设单体 4 栋，用于研发国内外技术领先的特种光纤传输解决方案，配备专业的生产研发设备。

江苏讯动研发中心：用地面积约 10 亩，建筑面积约 5.4 万平方米，拟建设讯动科技研发大楼，用于信息系统技术研发、技术服务、技术咨询等。

中兴南站 5G+产业园：用地面积约 14 亩，建筑面积约 7.8 万平方米，拟建设 1 栋办公楼，建成后用于软件研发及办公。

普联南京研发中心：用地面积约 19.4 亩，建筑面积约 4.5 万平方米，拟建设单体 1 栋，用于软件研发、AI 算法实验室、测试中心等系列研发中心及华东总部大楼。

2.充分利用空间载体组合优势，实现数字城功能更新。加大闲置资产盘活力度，建立完善软件谷与各街道在产业招引、楼宇改造、资产盘活、土地开发等方面的协同联动机制，实现数字城全域功能更新、面貌焕新。开展南站片区枢纽经济与数字产业融合发展、宁芜铁路沿线产业空间拓展、秦淮新河两岸“科创+生态”融合发展等专项研究，释放更多空间资源。充分挖掘安德门周边、雨花数字城核心区、南站枢纽经济区商务办公空间，支持存量楼宇智能化改造，推动企业总部、技术研发中心等重大项目落地入驻，提升数字城招商运营水平。

3.加快打造“活力中心区”，推动数字城品质焕新。完善 AI·境界—南京人工智能生态街区产业基础设施建设，将街区打造成为 AI 技术的“试验田”和 AI 赋能生产、生活的“样板间”。

完善南京雨花青年天地活力街区商业配套和休闲设施建设，引入青年创业孵化器、潮流消费场景，打造青年发展型友好街区。持续推动玻纤院-雨花共生新里全面更新，引入城市森林式的办公研发集群及配套服务设施，打造集新材料研发、数字文创、绿色低碳产业与配套商业于一体的地标性产商“共生新里”。

专栏十二：“十五五”时期“南京人工智能生态街区”建设计划

一、明确发展目标

短期目标（2025-2027）：聚焦“两区一引擎”定位，形成可复制的“AI+软件”融合应用案例。完成基础设施建设、要素资源集聚，推出 20 个“AI+软件”典型应用案例，推出 20 个以上标杆应用场景。

中期目标（2027-2030）：建成研发创新、产业孵化、应用示范一体化 AI 生态体系，形成 AI 技术赋能实体经济的应用范式。汇聚 AI 上下游企业 1000 家、AI 人才 10 万人，推出行业大模型、行业智能体等代表性垂类智能产品 500 个，核心产业产值突破 1000 亿元、关联产业产值突破 3000 亿元，形成“产业、居住、配套、生态”四位一体的协同发展格局。

远期目标（2030-）：AI 技术全面赋能城市治理与产业升级，形成 AI 技术与实体经济融合发展的“南京样板”。

二、实施六个行动

战略引领深化行动：制定“两区一引擎”实施路径图，建立完善的目标管理体系，叫响“AI·镜界”雨花品牌。

空间载体优化行动：完善“一环两轴”交通网络与智慧化基础设施布局，推进“三核”载体梯度化产业发展空间，促进“四片区”功能互补及产城人深度融合。

产业生态培育行动：重点引育垂类大模型、行业智能体等领域的龙头企业，构建全链条培育体系，建立产业生态联盟。

场景创新示范行动：分批开放多元应用场景，开展关键技术联合攻关，建立成果转化推广机制。

要素保障强化行动：优化政策扶持体系，构建公共技术服务平台，创新人才引育机制。

可持续发展行动：推进 AI 城市建设与低碳生态融合，完善创新文化氛围营造，建立长效发展机制。

（二）立足“新滨江”资源禀赋，围绕“滨江客厅首岸、绿色

智造新城”打造产城融合新高地

1.发挥不同区块资源禀赋特点，以分工合作培育产业集群。

因地制宜发展特色产业，人居森林片区要对标河西南鱼嘴城市新中心，聚焦技术研发、创新转化、科技型企业培育等产业创新服务功能，以生态花园总部为载体，打造以电子信息、高端装备制造业为主导的总部产业集群，建设新滨江核心标杆区。雨花经开区、板桥北部片区要依托龙头企业优势，加快推进“工业上楼”，有效盘活低效产业用地，推动用地混合复合利用，打造产业、生态、居住和配套功能布局相融合的都市工业示范区。莲北片区要加快重点地段规划设计，加大招商引资力度，打造集商务办公、研发中试于一体的都市产业综合服务示范区。梅钢片区要抢抓梅钢转型升级机遇，推动传统制造业向数实融合的高附加值方向转型升级，加快建设梅山产业科技创新示范区。工农河及板南片区要有序推进基础设施建设、统筹土地整备，预留战略性新兴产业集中落地空间。

专栏十三：“十五五”时期“新滨江”重点产业项目

南京 OVU 雨花智谷（一期）：一期用地面积约 121 亩，建筑面积约 16 万平方米，拟打造以先进制造为主要业态的标杆智造园区。

上海梅山钢铁股份有限公司提质增效节能降碳技术改造：新建彩涂机组并对配套装备进行升级改造，实现冷轧产品提质增效；对冷轧、热轧、炼钢装备进行精冲钢能力提升改造，对各工序进行节能改造，实现降低能耗等目标。

南京雨花云谷（粤浦科技）：用地面积约 64.5 亩，建筑面积约 10.5 万平方米，拟建设科研办公及高标准厂房。

博盛德智能科技中心：用地面积约 44 亩，建筑面积约 10.37 万平方米，拟建设功率电子测试仪器智能化绿色生产线与智能仓储。

中牧南京高端制剂及宠物食药生产基地：用地面积约 36 亩，建筑面积约 3.4 万平方米，

拟建设高端制剂的生产、出口基地及兽药新制剂科创中心。

南京瑞安电气生产试验综合楼：用地面积约 9.5 亩，建筑面积约 1 万平方米，二期拟建设高标准厂房，用于初滤器、滤网等产品研发及产业化。

2.发挥生态、历史、文化等资源优势，全力提升城市环境品质。围绕滨江岸线、板桥河、莲花湖、工农河等水网空间，建设全线贯通畅通的滨水环道，打造滨水活力休闲区。加快大胜关长江文化公园、三桥廊道、梅钢工业文化旅游区 4A 景区等精品项目建设，打造生态宜居舒适区。充分利用城市风貌特色、钢铁文化传承，加快推动梅山老生活区更新改造，打造城市转型更新样板区。

3.发挥开放与创新优势，开拓产业引育新路径。加大招商引资力度，高效运行“1+4”五位一体招商体系，建立“产业+基金”招商新机制，打造专业化招商队伍，形成“公司+政府”联合招商新模式，提高项目“研判-洽谈-落地”质效。实施片区综合开发，坚持“运投融建”发展理念，明确以产业导入为引领的片区开发模式及资金平衡方案，有序推进住宅地块出让，持续优化片区环境，促进土地“滚动开发”，激活新滨江发展新动能。

（三）推进“新滨江、数字城”联动协同，激发融合发展内生动力

1.围绕“三轴八带”横纵联动，加快“新滨江、数字城”空间融合。依托秦淮新河、管道路-新湖大道、宁芜公路三条轴线，促进“新滨江、数字城”跨板块联动，加快秦淮新河两岸景观生态和慢行体系建设，营造一河贯通的蓝绿交织宜居环境。强化区域联通能力建设，推动管道路-新湖大道、宁芜公路轴线两侧

城市开发与功能更新；“数字城”板块围绕数字大道、安德门大街-宁丹路、机场二通道、守正路等重要交通带，加快两侧地块开发、功能优化和环境提升，推进跨河一体化发展；“新滨江”板块围绕扬子江大道、龙藏大道、凤汇大道、新亭大街-三山矶路四条交通带，加快道路建设、产业更新、服务植入，推动城市空间无缝融合。

2.鼓励产业链上下游协同，共同构建产业生态闭环。坚持数实融合，推动数字城企业上下游制造业项目落子新滨江，促进两大板块“软硬”产业细分领域融合互补，形成“研发在数字城、制造在新滨江”的良好生态，打造“研发-中试-生产-应用”产业生态闭环。坚持联合招商，建立项目信息区内流转机制，最大程度增强项目落户雨花吸引力。

3.鼓励科技创新资源共享，强化人才交流合作。高效发挥数字城创新平台、科创人才优势，扩大科研成果和创新人才辐射范围，鼓励新滨江、数字城共同建立产业孵化基地、产业创新中心，创新人才交流共享机制，推动科技成果落地转化。

七、聚焦城乡建设提质升级，全域构建高品质美丽雨花

统筹推进城市功能优化完善、城市基础设施改造升级、城市生态系统修复治理、城市历史文化保护传承，以“增存协同”理念统筹存量提质改造和增量结构调整，加快构建高品质美丽雨花。

（一）加强交通基础设施建设，支撑区域一体发展

1.加大交通“动脉”建设力度。畅通对外交通通道，依托南京南站枢纽，加强与南京都市圈及各大城市的快速联系；大力

推动宁芜铁路扩能改造工程，全力保障 338 省道、205 国道等公路及快速路建设；配合地铁 S2 号线雨花段开通运营，持续跟进地铁 9 号线二期、16 号线审批建设，推进 9 号线三期、18 号线、8 号线、S2 号线（西善桥-中华门段）前期研究。持续完善骨干路网，加快推动管道路西段、126 省道等主干路建设，积极推动吉祥路、华兴大街西段等次干路建设，完善西寇南路、银杏路等支路建设。加快区内“四路”建设，着力打通 4 条跨区断头路，统筹推进邓府路、梅西路等区内断头路建设；疏通拓宽花神大道、雨花南路等瓶颈路，提标整治绿洲路（梅山段）等病害路。

2.加快交通基础配套建设。优化公共交通网络，依托轨道交通打造“P+R”停车场，推进地铁沿线用地梳理、一体化换乘等工作，推动地铁车辆段上盖物业综合开发。大力发展智慧交通，在公共场所推广应用“AI 智慧停车”系统，深入推进道路停车收费管理一体化发展，加强停车设施供应实时动态信息系统研究。

专栏十四：“十五五”时期雨花台区道路交通类重点项目

公路与快速路建设项目（2 条）：338 省道雨花台区段改扩建工程、205 国道雨花台区段（岱山东路-工农河）改扩建工程。

主干路建设项目（6 条）：管道路西段（六号街-梅欣路）建设工程、岱山中路北延工程、凤集大道与宁马市域（郊）铁路交叉节点隧道工程、新亭大街与宁马市域（郊）铁路交叉节点隧道工程、126 省道雨花段辅道工程、126 省道牛首山辅道工程。

次干路建设项目（8 条）：规划吉祥路建设工程、规二路（西春路至西城路段）西延工程、兴隆大街东延（一期）建设工程、梅西路（堤顶路-管道路）建设工程、梅西路（纬八路-滨河北路）建设工程、大定坊路北延建设工程、西春路北延建设工程、龙飞路（凤汇大道至凤仪路）建设工程。

支路建设项目（29 条）：雨花文体小镇西寇南路建设工程、银杏路（机场二通道-大定坊路）建设工程、银杏路（梅苑南路-机场二通道、大定坊路-宁丹路）建设工程、荷塘

地块纵一路建设工程、黄林库路建设工程、新谷路建设工程、纬一路西段建设工程、古雄街道石巷街二期道路建设工程、经一路北段建设工程、龙吟路（二期）建设工程、河堤路建设工程、观山路南延建设工程、八号路及龙翔南路（一期）建设工程、龙吟路（三期）建设工程、王燕路建设工程、规划二路（七号街-龙吟路）建设工程、大方路（新亭大街-湖景路）建设工程、板桥大道二期建设工程、纬四路建设工程、凤锦路（龙藏大道-三号街）建设工程、马家店路（旺谷路-滨河南路）建设工程、公园路建设工程、志远路建设工程、自行车厂南地块东侧规划育英路建设工程、胜蓝路建设工程、置换园区一号路西延项目、凤集大道北侧规划支路（一期）、龙腾南路南段、龙翔南路（二期）。

轨道交通建设项目（6条）：跟进地铁9号线二期、16号线审批建设，推进9号线三期、18号线、8号线、S2号线（西善桥-中华门段）前期研究。

（二）系统推进城市更新行动，支撑产城融合发展

1.完善城市更新实施机制。强化科技智慧赋能，探索以街区或社区为整体的“单元更新”模式，实施“重点单元+重点项目+储备项目”梯度推进计划。围绕既有建筑改造利用、城镇老旧小区整治改造、完整社区建设、城中村改造、城市功能完善、基础设施建设改造、生态系统修复和历史文化保护传承等全类型更新需求，建立“城市体检-城市更新”联动工作框架，形成城市更新滚动项目库。

2.焕发存量产业用地活力。聚焦产业提质增效，建立健全低效用地再开发工作机制，充分拓宽资金来源渠道。动态更新低效产业用地数据库，通过功能置换、复合利用、提高容积率等举措，因地制宜腾退宁南片区和雨花经开区片区等重点区域“低小散”用地，探索推动新旧产业有序更替，创造新经济、新业态和新场景，补足生产生活配套，激发片区价值与活力。

3.推进示范片区及示范项目更新改造。加快推进长虹路-玻纤院片区、梅钢片区、雨花新村片区、蟠龙片区等重点片区城

市更新工作，系统补齐雨花新村能仁里、西善桥老街、古雄大小柿片区等老旧街区、城中村公建配套短板，同步推进长虹路、小行、新林等完整社区试点建设，持续完善城市功能，力争在“十五五”期间实现完整社区全覆盖。积极推进雨花台区公共卫生中心更新改造、雨花体育中心改造等一批公共设施提升项目，进一步提升城市功能与综合承载力。

专栏十五：“十五五”时期雨花台区城市更新重点片区、任务及项目

一、重点片区

长虹路-玻纤院片区：以城中村综合改造+工业遗产转型为目标，打造产城融合片区，推动都市人文创意转型更新。围绕新材料研发、数字文创、绿色低碳产业，建设创新型产商融合园区，保留工业记忆，加快基础设施改造及公共配套建设，打造开放共享空间。重点项目：长虹路片区改造有机提升工程（一期）、南京玻璃纤维研究设计院老旧厂区更新改造、雨花南路老旧街区环境整治、长虹路嵌入式服务综合体。

梅钢片区：发展定位为特色产业片区，以梅钢“焕新升级”为内生引擎，构建“智慧高端、绿色低碳”的钢铁产业高地，打造环梅钢产业创新带，挖掘钢铁文化内涵和红色旅游资源价值，打造梅山工业旅游精品。重点项目：梅山城市危旧房改造、梅钢片区更新单元（一期）老旧街区更新。

雨花新村片区：加快打造宜居生活片区，推动以人民为中心的幸福社区更新，留住烟火气。完善基础设施，增设社区服务设施，重点解决停车难问题，依托雨花台风景区，打造以红色文化为主的单元，挖掘社区历史文脉，塑造文化氛围，盘活社区活力。重点项目：雨花新村二化机厂城市更新。

蟠龙片区：打造产城融合片区，推动 TOD 门户功能重塑和活力植入，打造标志性门户形象、丰富多元的产业街区、TOD 复合商业场所与综合活力廊道。重点项目：蟠龙地块片区综合开发工程。

宁南片区：打造枢纽经济先导片区，推动枢纽经济功能先导升级更新。积极引进国内外知名大型企业集团设立区域总部、功能总部以及会议展览、展销等载体，打造高铁枢纽经济区。

雨花经开区片区：发展定位为智能制造产业片区，以改造提升为主，推进片区产业转型，培育发展新业态新模式，提高用地兼容性、复合性。重点项目：汽贸园提档升级建设、

金叶花园老旧小区更新改造。

二、重点任务

总体目标：推进雨花台区城市结构和功能完善、产业发展全面转型升级、城市品质与价值活力提升。

先行试点、探索机制：一是推进重点攻坚项目，形成试点示范。围绕2个重点更新片区，推进3个具有示范效应的重点城市更新项目。二是探索城市更新实施体系及协调保障机制。

体系构建、形成示范：一是围绕6个重点更新单元，加快推进示范片区及示范项目更新改造，积极争取城市更新示范区。二是完善城市更新实施体系，打通“策划-计划-实施-运营”一体化流程。

（三）推动市政公用服务补短提质，支撑安全韧性城市建设

1.深入开展城市生命线安全工程。通过“硬件升级+智慧赋能+机制完善”，有序推进城市地下管网更新改造与综合管廊建设，加快构建“主动预防、数据决策、系统治理”的城市生命线安全体系。提升供水安全保障能力，有序推进城市地下管网更新改造与综合管廊建设，健全水质监测督察制度，确保居民用水安全。深化专项应用场景创新，探索全生命周期数字化监测体系，在基础设施智能化改造方面重点部署智慧灯杆、5G+无人机巡查、智能井盖监测等物联网感知设备，实现风险隐患实时感知、智能预警、高效处置，切实增强城市安全韧性。

2.深化海绵城市建设。将海绵城市建设相关要求纳入规划建设管理各环节，增强城市水生态韧性。完善全区城市防洪排涝体系，统筹全区水系、排水管网与江河湖库联排联调，系统开展雨水管道清疏排查和缺陷修复，改造建设五号街沟、南河调蓄池，增强防灾减灾能力，加强公共绿地空间与易涝点竖向衔

接，推进板桥河新湖大道、华兴桥等排口溯源排查整改工程，合理规划汇水区域，建立规划、建设、运维全过程管控机制。积极推进污水管网全覆盖建设，严格落实透水铺装率、下沉式绿地率等海绵城市要求，结合秦淮新河百里风光带（两桥段）更新改造提升工程、板桥河幸福河湖建设工程建设、雨花经开区排水管网改造等项目，布局具有调蓄净化功能的海绵设施，增强河道岸线渗滞蓄能力，健全片区雨污分流体系，提升城市排水设施运行能力。

专栏十六：“十五五”时期雨花台区市政类重点项目

电力工程：220KV 秦滨线迁改工程、220KV 绕城变电站和 110KV 荷塘变电站的土建及配套设施工程、110KV 大尚线杆线迁移下地工程、软件谷出让地块 10KV 外部电源接入工程、雨花经济开发区配套用房工程（10KV 龙藏开关站）、110KV 大梅#1 和#2 线#01 至#05 塔杆线迁移下地工程、古雄街道 110KV 电力杆线迁移工程、35KV 西闸线杆线迁改工程、35KV 西水线杆线迁改工程、10KV 双闸线杆线迁改工程、刘村 35KV 西铜线杆线迁改工程、古雄街道十七期地块 110KV 和 10KV 电力杆线迁移工程、两桥 NO.2025G09 等地块电力外线接入工程、开发区七期和十六期地块外电接入工程、蟠龙地块电力通道建设工程、机场二通道电力隧道建设工程。

给排水工程：五号街沟调蓄池建设工程，河口泵站及海福圩沟一期建设工程，开发区排水管网改造项目，雨花台区金叶花园、南奥新居、惠安新居、锦华新城等片区雨污分流改造工程，古雄街道管孔预埋工程，长江通江支流五胜河生态缓冲带修复工程，西善桥片区二次供水改造工程。

（四）加强城乡风貌精细化治理，有效提升雨花城市形象

1.切实改善城市人居环境。按照“一街一景观、一街一特色”建设要求，系统推进街巷整治提升工程，优化街巷空间布局、完善基础配套、挖掘文化内涵，建立健全常态化长效管理机制。打造精品街巷试点示范项目，建设雨花经开区环境综合整治等

一批重点项目，放大规模效应和辐射带动效应，构建“由点及面、连线成片”品质提升格局，推动街巷空间“功能满足”向“品质示范”转变。“十五五”期间每年完成5条背街小巷精细化整治、10幢楼宇清洗、5条街巷小广告标准化治理，开发300个共享停车泊位。

2.全面打造美丽乡村风貌。坚持城乡融合发展，推动基础设施和公共服务共建共享，严格落实永久基本农田管控要求，保障耕地规模、优化空间布局，聚焦村容村貌提升、农田综合整治、郊野公园等重点任务，持续深化村庄环境长效治理，塑造乡村休闲、特色餐饮等新业态。有序组织实施第四次全国农业普查，全面摸清我区农业、农村、农民的基本情况，精准掌握农业生产、农村基础设施、农民生活、乡村治理等基础信息，为优化乡村空间布局、补齐人居环境短板、提升农民生活品质提供可靠的量化依据。

3.加强环卫基础设施建设。完善分类投放、收集、运输、处理的生活垃圾分类体系，加快实施垃圾中转站改造等建设项目，高效运维雨花台区污染物自动化智能分拣中心，通过技术升级与设施完善，进一步提升生活垃圾回收利用率和资源化利用率。提升公园绿地广场公厕覆盖率。“十五五”期间每年新建公厕1~2座、适老适幼化改造10座，满足居民日常使用需求。

八、聚焦人口吸引力提升，建设群众满意的幸福雨花

坚持以人民为中心，紧扣雨花人口年轻化、多元化特征，积极应对人口老龄化趋势，加大民生保障和改善力度。鼓励就业创业，升级打造“幸福三圈”，完善托育养老服务保障体系，

办好人民满意的教育，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（一）多措并举促进就业创业，稳步推进富民增收

1.推动就业创业服务质量提升。充分发挥省数字经济人力资源服务产业园辐射作用，推动人力资源服务与数字经济深度融合，建立健全就业促进机制，完善就业公共服务体系。依托“江苏智慧人社”“南京人才服务平台”等数字化载体，促进岗位信息归集与求职需求智能匹配。服务高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体，精准提供就业指导、创业推介和政策援助。鼓励创业带动就业，聚焦软件工程师、客户服务等人工智能替代风险高的人群，组织“OPC”创业培训，加大金融扶持力度，强化信贷支持服务，降低创业融资成本。

2.抓好职业技能培训。深入开展“数字赋能”技能提升行动，重点加强数字经济领域高技能人才培养，支持区域内职业院校、技工院校与软件谷企业共建产教融合实训基地，推动优质数字培训资源开放共享。构建满足多样化、全学段学习需求的社区教育、职业教育和特殊教育体系，打造市内领先、省内知名的开放大学，成为全省职业教育产教融合发展新名片。

3.挖掘新业态带动就业。大力支持直播电商、数字内容创作、智能服务外包、社区即时零售等新业态发展，鼓励相关平台型企业提供更多就业岗位。健全适应新就业形态的劳动者权益保障机制，在参保缴费、职业伤害保障、争议调解等方面先行先试，为网约车司机、外卖骑手等群体提供权益保障。

专栏十七：“十五五”时期雨花台区就业提升工程

全面提升就业服务效能：建立“企业需求库+人才供给库”双库联动机制，实现岗位与求职者精准匹配；与高校建立定向合作设立实习岗位；深化退役军人服务“一件事”改革，提供职业测评、技能培训、专场招聘“一站式”服务；依托特殊教育体系，开发数据标注、客服等就业岗位。城镇调查失业率稳定在5%以内。

提高数字技能人才供给：实施“数字赋能”技能提升计划，建立数字培训资源库，开放AI模型训练、软件开发等优质课程，培养高技能数字人才。

扩大新业态就业规模：聚焦直播电商、数字内容创作、智能服务外包、社区即时零售等重点领域，增设灵活就业岗位。

4.多渠道促进居民增收。促进工资性收入合理增长，优化经营环境与社会保障，发挥“家门口就业服务站”作用，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富，有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模。强化工资支付保障机制，常态化开展“欠薪风险大排查”专项行动，健全根治欠薪制度。增加财产性收入来源，设立社区普惠金融服务站，持续开展“金融知识”进社区、园区等普惠服务活动，拓宽居民投资渠道，提升居民金融素养。健全投资者保护机制，保障投资者合法权益。

（二）积极应对人口结构变化，促进雨花人口高质量发展

1.推动构建生育友好型社会。开展新型婚育文化宣传，大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，为适婚人群提供高品质、有特色、可信赖的交友渠道。依托省人民医院（省妇幼保健院）雨花院区资源优势，改善孕产妇住院分娩条件，提供高质量、多元化优生优育服务。完善生育支持政策体系，有效缩减生养成本。抓实生育妇女就业支持工作，搭建生育再就业技能培训平台，营造公平就业环境。打造育儿友好职场，鼓励用

人单位实行弹性上下班、居家办公等灵活工作制度，推行“生育友好岗”和轮岗机制。加强妇女儿童合法权益保障，严厉打击侵害妇女和儿童人身权利的违法行为。

2.建立多元住房供应保障体系。持续推进“四房”建设，系统谋划住房发展“一张蓝图”。满足高收入、中低收入等群体差异化住房需求，构建更精细化的商品房供应结构。系统完善住房保障体系，健全保障房家庭准入机制，制定申请、审核、公示、复核各环节流程标准。优化人才住房供应模式，探索多元房源向人才房转化，加强人才社区配套，保障全区人才安居。引导房地产企业建设安全舒适绿色智慧的“好房子”^[15]，规范物业企业履约行为，提高物业管理服务质量。

3.建立健全“双托双进、双养融合”大健康机制。加强社区托育服务设施建设，打造嵌入式精品社区托育点，推动公益性托育服务进园区、进社区。深化推进托幼一体化发展，拓展2~3岁普惠托位，优化课程体系和硬件环境，进一步完善方便可及、质量有保、价格亲民的普惠托育服务体系。切实提升老年人健康服务管理水平，继续完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养康养相结合的多层次养老服务格局。拓展“智慧养老”应用场景，强化重点困难老年人探访关爱服务。引导多元主体参与养老服务供给，实现“兜底有保障、中端有市场、高端有选择”。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。

4.推动社会救助扩围增效。构建“主动发现+精准救助”服务模式，推动社会救助体系精准化、梯度化、信息化建设。强化

六类困难群体兜底服务，持续完善最低生活保障标准动态调整机制；做好低收入人口动态监测，确保应助尽助；抓好社区精神障碍康复站点建设，为精神障碍患者提供康复训练、心理疏导、生活技能培训等服务。增强急难临时救助时效性，针对非本地户籍困难群众、生活困难未参保失业人员等特殊群体，简化救助申请流程、放宽户籍地限制，及时解决突发性生活困难。

（三）紧抓“完整社区”建设机遇，丰富“幸福三圈”服务内涵

1.加快提升“5分钟社区商业圈”。聚焦智慧生活、健康养生、亲子互动等社区消费热点，满足居民消费个性化、体验式需求。优化社区商业网点布局，构建“家门口”特色商业体系，倡导“一店多用、一店多能”，鼓励社区商业功能复合发展。因地制宜发展品质提升类业态，利用现有基层载体搭载商业便民服务，打造社区嵌入式综合服务体，一站式解决居民基本生活所需。

2.深入打造“10分钟文化体育圈”。持续推进“名家名作名品牌”工程，举办“雨花满天”“诗意雨花”等高品质书画展览和“遇见”街头音乐汇惠民演出活动。充分发挥省级新型文化空间引领示范作用，促进公共文化设施提档升级。利用绿地广场等空间资源，加快实施球场、广场亮化工程，重点打造设施完善、功能丰富的高品质健身休闲空间。

3.持续完善“15分钟健康服务圈”。大力发展医疗卫生事业，建成江苏省人民医院（省妇幼保健院）雨花院区、区公共卫生服务中心，加快江苏省第二中医院雨花新滨江院区、南京梅山医院改扩建项目建设，新建古雄社区卫生服务中心。深化医药

卫生体制改革，推动雨花医院提质增效，做强区域医共体，着力推进紧密型城市医疗集团建设，加快构建整合型医疗卫生服务体系。抓好重点传染病防控，巩固提升基层慢病筛防中心建设，发展“防治康管”全链条服务，推进中医药健康管理。

专栏十八：“十五五”时期雨花台区健康服务重点工程

推进区域医共体建设：以雨花医院为龙头，建立区域医教研中心、质控中心、审方中心、消毒供应中心、医学检验中心、医学影像中心、精神卫生中心、健康管理中心、专科诊疗中心等九大中心。

提升传染病监测预警能力：推进医疗机构传染病智能监测预警前置软件部署，提升全区重大疫情监测预警能力，积极探索“多病同防”实施路径。

优化基层医疗卫生机构布局：深化省社区医院示范区建设，加快推进江苏省二级社区医院创建，至“十五五”末，至少建成2家省二级社区医院，不断提升基层服务能力。

（四）锚定教育强区建设，打造聚集优质资源的教育高地

1.全面推进雨花教育品质提升。持续深化国家学前教育普及普惠区建设，打造具有区域影响力的学前教育标杆。巩固首批全国义务教育优质均衡发展区建设成果，推进紧密型集团化办学。加强校长和骨干教师轮岗交流，推动优质资源扩容增效、覆盖全域，加快建设教育基础设施，努力成为高水平整体办学和校际均衡的先进区。深化高中阶段学校特色化、多样化内涵建设，争创江苏省高品质特色高中。

2.全力打造雨花教育特色品牌。以素质教育为抓手，推动体育、美育、劳动教育发展，健全德智体美劳全面培养体系。弘扬雨花英烈事迹与精神，以大中小学思政教育一体化建设助推全环境立德树人，持续深化“沉浸其中”项目，拓宽教育系统党性修养和师德涵养培育路径。提升全国青少年校园足球试点

区建设质量，全力支持全国校园足球“满天星”训练营和青训中心共建试点。

3.持续深化雨花教育综合改革。适应人口变化，合理制定教育资源建设计划，进一步优化全区教育资源布局，积极推进雨花经济开发区人居森林示范区 36 班初中等 12 所学校、幼儿园建设。全面开展新型优质小班制教学实验，建立和完善多主体参与的科学评价体系，探索具有雨花特点的教、学、评一致性区域综合评价改革实验路径，打造“新型教学制度和机制系统性建构”的雨花样板。持续探索推进教师“区管校用”，实现公办义务教育学校教师流动均衡化，有力促进教育资源均衡、教育质量提升。

专栏十九：“十五五”时期雨花台区教育领域重点事项及项目

一、重点事项

校园足球试点区建设：推进“满天星”训练营与青训中心共建试点建设，争创 5~8 所全国校园足球特色学校，完成区域内“631”（6 所小学、3 所初中、1 所高中）一条龙青训体系、升学体系建设。打造“1 小时”区域内青少年足球赛事圈，全面打通“省长杯”与中青赛等全国赛事的衔接。

优质小班制教学实验：重点围绕整体性改革、适性课程开发、差异化教学、发展性评价、数智化赋能等方面开展教学试验；统筹调配小学教育资源，逐步缩小小学班额，提升生均教育资源的数量与质量，促进教育公平。

二、重点项目

南京中华中等专业学校改扩建：用地面积约 117 亩，总建筑面积约 11 万平方米，拟建设教学楼、专业实训楼、综合楼、食堂、体育馆、学生宿舍、综合实训楼及相关配套设施。

雨花经济开发区人居森林示范区 36 班初中：用地面积约 80.11 亩，总建筑面积 5.9 万平方米，新建一所 36 班制初级中学，包括教室、行政办公楼、图书馆、多功能报告厅、艺体馆（体育馆）、食堂等各类用房及室外田径场、篮球场、排球场等相关配套设施。

自行车厂地块初级中学：用地面积约 57 亩，总建筑面积约 3.85 万平方米，新建一所 10 轨 30 班初级中学，建设内容包括教学及教学辅助用房工程、行政办公用房、室外体育活动场地等。

雨花经济开发区凤汇 24 班小学：用地面积约 31.4 亩，建筑面积 2.82 万平方米，拟建设 24 班小学及附属配套工程。

区教师发展中心：用地面积约 18.5 亩，总建筑面积约 2.4 万平方米，规划新建教师发展中心综合楼。

梅山高中改扩建（二期）：用地面积约 77 亩，总建筑面积约 1.92 万平方米，建设内容包括教学楼、行政楼、图书馆、报告厅、风雨操场、室外体育场地及配套工程等。

雨花台中学新建综合楼：校内拟建设一幢 5 层约 1.2 万平方米的综合楼。

九、聚焦文旅魅力赋能，打造历史人文与新兴潮流交融的雨花品牌

深入挖掘雨花红色文化、长江文化时代内涵，融合数字化技术，探索“文化+”赋能模式。加大文化设施投入力度，提升文化产品供给能力，谋划推进重点文旅项目落地，构建雨花全域旅游发展格局。

（一）大力推动文化内涵传承，持续完善文旅软硬件配套

1.提升红色资源整合水平，擦亮雨花红色品牌形象。积极参与南京国际和平城市建设，高水平运营红色文化资源，全面提升雨花台区红色文化资源展示教育功能。加强雨花台烈士陵园周边环境整治尤其是东入口、北入口处更新，强化雨花台风景名胜与周边历史文化资源联动，构建雨花红色旅游精品路线，深刻诠释中国和平发展道路与构建人类命运共同体理念。依托雨花美术馆、文化馆等载体，深入挖掘红色资源，举办作品展览、话剧、音乐会等红色文艺演出，运用 AI 复原技术打造雨花红色文化剧场，生动讲好雨花英烈故事，发掘雨花红色文化

基因的新时代传承模式。

2.推动特色项目建设，夯实文旅强区。高水平建设雨花文化艺术中心，打造兼具教育性、艺术性、科技感的特色文化新地标。深化梅钢工业旅游品牌塑造与全域推广，加快建设大胜关长江文化公园等重点项目，促进长江文化、工业遗存与数字创意有机融合。科学编制淳泥国王纪念园规划，提升海上丝绸之路文化影响力。统筹推进街巷微更新，打造板桥老街等特色文旅街巷，营造“处处可打卡、步步有故事”的城市文艺氛围。

3.完善设施配套，营造友好舒适文旅体验。持续完善游客集散中心功能布局，推动智慧导览与多语种标识全覆盖，提升旅游动线便捷度与服务精准度。布局融合雨花本土元素的主题民宿与特色精品酒店，满足多元住宿体验。开通串联文旅核心景点的旅游专线，扩容景区周边智慧停车场，切实提升景区“快进慢游”通达性。深化主流互联网平台合作，构建“线上引流-线下体验-口碑反哺”闭环机制，营造高品质旅游环境。

专栏二十：“十五五”时期雨花台区文旅类重点项目

雨花文化艺术中心：用地面积约 6993 平方米，涵盖演艺中心、美术馆、文创商业、培训空间、黑匣子剧场、交流空间等功能区域。

雨花美术公园：打造集休闲、观赏、娱乐为一体的美术公园，涵盖景观节点、建筑物、水景水秀、雕塑小品、绿化种植、互动设施、标识系统等设计内容。

普德寺保护利用：依照安全性原则和完整性原则，保护文物本体及其历史环境，最大限度按照史料进行恢复。通过分级保护、活态利用等科学规划，整治文物建筑周边环境，完善相应办公、生活配套设施，使其成为南京“文化强市”战略的重要支点。

（二）加强历史文化保护利用，弘扬优秀传统文化

1.加强山水环境与名城格局保护。贯彻“山水林田湖草沙”

系统治理理念，严格守护雨花台-菊花台、牛首山-祖堂山等山体生态廊道的完整性与连续性。尊重历史空间肌理特征，对船用辅机厂、压缩机厂等工业遗产类历史建筑“应保尽保、整体活化”，杜绝碎片化拆除或粗放改造。积极探索文化展示、艺术孵化等保护式再利用路径，实现历史价值传承与当代功能再生的有机统一，形成“自然景观守底、工业遗存焕新”的名城保护新格局。

2.加强非物质文化遗产保护。全面落实国家、省、市关于非物质文化遗产系统性保护工作部署，重点涵盖老地名、传统戏曲、书画艺术、服饰技艺、中医药、特色饮食、民俗庙会等多元化遗产资源，构建“普查-认定-记录-传播-转化”全链条保护机制，以系统性举措守护雨花文化基因。深化非遗资源数字化建档与口述史采集，持续推进民俗节庆活化、地方典籍整理和传承人培育工程。通过线上平台传播、线下活动展示等多渠道宣传推广，依托文化场馆、街区空间、文旅线路等载体，推动非遗融入现代生活、融入文旅消费、融入城市美学。

（三）探索“文化+”赋能模式，营造青春活力雨花气质

1.培育“文化+数字”新业态。聚焦年轻群体对新鲜体验、个性表达、科技互动的核心需求，开发科技文旅项目。打造更懂年轻群体的文旅体验项目，推出更多个性化、沉浸式文旅产品，布局沉浸式数字剧场、虚拟现实文旅体验馆等新型业态。推动生成式 AI 赋能非遗活化，开发个性化定制文创产品，搭建无代码 AI 文化创作平台，降低年轻群体参与文化创作门槛。

2.抢抓“文化+赛事”新热点。积极引进国家级、省级高水平竞技赛事，持续擦亮“雨花杯”全国航空模型公开赛等本土赛事

品牌，开展群众性体育活动。通过“赛事引流+文化赋能+生态体验”，策划公共教育讲座、亲子研学营、滨水马拉松等多元文体项目。

十、聚焦生态价值彰显，描绘绿色低碳雨花图景

深化生态文明体制改革，依托大江大河等生态资源，筑牢绿色生态基底，塑造城市特色风貌，植入更有活力的空间，提供更有价值的生态产品，打造可见、可达、可享的绿地景观体系，推动生态优势转化为发展优势、竞争优势，使“美丽雨花”深入人心。

（一）加快发展方式绿色转型，积极落实碳达峰要求

1.全面构建低碳发展经济体系。聚焦主要领域、重点行业、关键环节，以减污降碳协同增效为抓手，推动生态环境保护与经济发展深度融合。开展园区、企业减污降碳协同创新试点，建立“污染治理-能耗管控-碳减排”一体化推进机制，探索形成可复制、可推广的减污降碳协同技术路径与管理模式。优化能源结构，深化煤炭清洁高效利用，大力发展可再生能源，构建“清洁低碳、安全高效”的新型能源体系。强化碳排放全流程管理，提升重点排放单位碳排放监测、核算、报告及核查能力，实现重点行业、重点企业监测全覆盖。激活碳市场活力，组织涉碳交易企业有序参与全国碳市场交易，确保按时足额履约，在国家和省、市相关政策指导下，积极探索政府主导、多元参与的可持续碳普惠模式。

2.加快生产方式转型升级。锚定“存量减碳、增量近零、碳资源化”发展路径，依托碳汇交易平台，打造绿色低碳产业集群。

实施重点行业绿色化改造，推动传统高耗能企业开展先进工艺技术及装备升级，全流程系统化提升能效水平。构建绿色产业标准体系，打造绿色制造样板，培育一批绿色技术创新龙头企业和绿色工厂。强化资源利用刚性约束，完善资源消耗总量和强度双控制度。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，建立健全动态排查机制，新改扩建项目严格落实国家产业政策、生态环境分区管控、能耗双控等相关要求，从源头上严控新增碳排放，力争在传统产业绿色化转型、新兴绿色产业培育上抢得先机、走在前列。

3.加快生活方式绿色转型。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，组织开展绿色学校、绿色社区、绿色商场、节约型机关等建设行动，引导全社会养成节水节电节气、“光盘行动”、绿色消费等健康文明生活习惯。积极开发垃圾分类、旧物回收、碳汇造林、交通城建、电动汽车充电、居民低碳用电、无人低空运输等更多生活场景中的碳积分核算机制，形成低碳权益惠及公众、公众自觉践行低碳消费的良性循环。扩大绿色低碳产品有效供给，培育一批有较强市场影响力的绿色品牌。

（二）大力修复沿江生态系统，塑造雨花滨江新风貌

1.严格保护长江生态。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面有机联系，改善长江生态环境和水域生态功能。强化长江入河排污口监管，常态化开展长江生态环境问题自查、自纠和“回头看”行动，确保整治彻底、不回潮反弹。坚决贯彻长江“十

年禁渔”计划，构建技防为主、人防为辅，多部门协作、响应迅速的水陆空立体防控网，实施增殖放流养护长江生态，提升长江南京段水生生物多样性。

2.整治提升滨江风貌。按照“全面摸排、分类整治、长效监管”工作原则，有序推进大胜关至三山矶段低效生产岸线腾退工作，促进沿江产业转型升级、岸线功能调整优化，依规关停部分对生态环境、景观风貌影响较大的企业。开展岸线土壤治理、水环境提升，逐步提升生态生活岸线在雨花滨江岸线中的比例。

3.打造活力江岸空间。让滨江岸线回归人民生活，开展景观策划和滨江岸线整体设计，持续改善雨花滨江环境整体面貌，重点推动三桥生态廊道、三山矶生态公园建设，串联慢行步道，打造活力滨江旅游岸线，形成高质量绿色滨江。

（三）深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，夯实生态环境质量

1.持续推进空气质量改善行动。持续加强大气污染防治，以细颗粒物（PM_{2.5}）污染控制为主线，以挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物管控为重点，统筹多种大气污染物系统减排，推动空气质量持续好转。深入推进VOCs全过程管控，完成焦化行业全流程超低排放改造，实施包装印刷等行业全流程深度治理。加强移动源污染物排放综合治理，提升移动源清洁化水平。持续深入推进扬尘污染防治“十达标”长效落实，深化智慧工地建设和工地差别化管理，鼓励“气膜”“天幕”“全电”工地建设，规范裸土绿化防尘。健全污染天气应对机制，强化夏秋季臭氧污染削峰、秋冬季颗粒物管控，着力消除重污染天气。

2.全力保障区域水环境质量。优化落实“河湖长制”运行机制，大力推进美丽河湖、幸福河湖建设，推动水生态环境质量总体改善。健全布局合理的河湖水系连通体系，着力保障河湖生态水位（流量）。实施入江入河入湖排污口长效管理，加快建设排污口监测监管体系，持续推进工业废水分类收集、分质处理，加快推进城市生活污水管网全覆盖建设和修复改造。

3.强化土壤污染防治。持续保障农用地和重点建设用地土壤环境安全，严格开展建设用地土壤污染状况调查和评审，推进重点监管单位隐患排查整治，定期开展周边土壤和地下水监测，动态更新土壤污染重点监管单位名录。严格建设用地再利用准入管理，加强滨江腾退工业用地土地污染风险管控和治理修复，探索工业用地修复新模式。

4.强化固体废物处理利用。加强固体废物综合治理，推进各类固体废物减量化、资源化、无害化。统筹生活垃圾、工业固废、建筑垃圾等固体废物转运、集中处置等设施建设，推动危险废物处置利用设施更新升级。健全废弃物循环利用体系，强化固体废弃物回收机制，提升废弃物资源化再利用水平。深入推进“无废园区”“无废工厂”建设，打造绿色低碳、循环发展的产业体系。

5.持续提升生态环境治理能力。以 AI 赋能生态保护智慧应用平台为抓手，构建“空天地水工”一体化监测体系，健全环境安全风险隐患防范化解工作机制，升级生态环境精细化监管治理应用场景。积极推广生态环境导向开发（EOD）模式，探索多样化生态环境修复方式。

专栏二十一：“十五五”时期雨花台区“蓝天、碧水、净土”计划

一、大气污染防治重点工程

推动产业结构绿色转型升级：因地制宜发展新质生产力，稳步推动传统产业集群提质升级。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，积极推动工业涂装、包装印刷、电子、汽修等行业优化含 VOCs 原辅材料和产品结构，实施清洁原料源头替代。

推进能源结构清洁低碳高效：严格合理控制煤炭消费总量，深化重点行业领域节能降耗。推动清洁能源使用，加强资源能源节约，实施清洁化改造。

推动交通结构绿色清洁运输：加快提升机动车清洁化水平，持续推进老旧车辆淘汰。强化非道路移动源综合整治，推广使用清洁能源的非道路移动机械。

推动多污染物协同治理减排：强化 VOCs 全流程、全环节综合治理，落实“储罐十条”措施，持续推进低效治理设施升级改造。分批分类开展重点行业深度整治，强化协同减排成效。持续聚焦“两大两集中”，深入推进餐饮单位规范整治。推广应用餐饮油烟“码上洗”平台，加强餐饮执法监管。

加强扬尘源管控精细化提升：强化“智慧工地”建设和远程监管，推广装配式施工，试点建设“全电”和“天幕”工地。提升道路保洁水平，开展降尘专项行动。

推动执法监督能力全面提升：强化非现场监管，打击环境违法行为，通过政策引导，鼓励各类企业自觉守法、主动减排。强化走航监测等移动监测手段，实现大气监测数据综合分析，提升溯源能力。通过组织专题培训、现场指导、新媒体信息推送等方式，促进成熟、先进、高效治理技术推广应用。

二、水污染防治重点工程

入河排污口规范化建设：完成入河排污口规范化建设项目，加强水质、水量监测和监控，及时了解水质变化规律和发展趋势，预防水质恶化现象发生。加强数据互联共享，及时提供自动监测评估信息，完善长效管理机制，进一步提升我区入河排污口管理水平，助力水环境质量持续改善。

三、土壤污染防治重点工程

强化重点建设用地安全利用：开展建设用地土壤污染状况调查和风险评估，严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复措施要求，防止违法违规开发利用。

做好重点项目土壤服务保障：聚焦重点项目及拟出让划拨的重点地块，及时启动土壤污染调查工作，针对问题地块开展土壤修复工作。

完善重点地块环境质量管理：对高风险污染地块周边敏感目标开展环境监测，全面掌握地块地下水水质和环境空气动态变化情况，确保快速发现、及时预警、妥善处理。

（四）提升生态空间服务能力，打造“三生融合”绿网体系

依托长江、水系廊道、绿化防护带、大型城市公园和郊野公园等资源，构建雨花台区层次丰富、安全稳固、山水城市融合的生态空间格局。

1.完善绿地景观系统。依托大型公共绿地，高标准建设一批集生态、游憩、文化、科普功能于一体的城市综合公园和专类公园。依托长江、秦淮新河、南河、板桥河、工农河、江宁河等滨水廊道，以及宁芜公路、绕城公路等主要道路，系统布局连续贯通的带状公园和绿道网络，强化生态廊道的连通性与服务功能。聚焦人口密集区域与公共服务薄弱片区，“一区域一方案”嵌入社区公园、口袋公园和微小绿地，提升城区开敞空间的整体连通度与公共可达性。

2.打造绿色活力空间。统筹推进牛首山、将军山、大石湖等特色山水一体化保护与活化利用，深挖山水资源与六朝文化、海丝文化、红色文化叠加优势，植入沉浸式导览、生态研学、户外轻运动等体验场景，打造南京南部山地型文旅休闲示范带。加快秦淮新河百里风光带（雨花段）、板桥河滨水绿廊建设，通过生态修复、景观提质与夜景亮化，塑造具有标识度的城市滨水门户形象。以花神大道绿廊为轴线，融合慢行系统升级与街区更新，嵌入健身步道、儿童游乐、文化小品、便民商业、智慧驿站等多元设施，打造“可赏、可游、可玩、可憩、可消费”的全时段绿色活力街区。

十一、聚焦城市治理现代化，持续增强城市安全韧性

全面统筹发展和安全，聚焦全社会本质安全提升，切实提

高重大突发事件处置能力和社会治理水平，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

（一）防范化解重点领域风险，提升公共安全整体防控水平

1.强化三大领域风险防范。稳妥化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险，持续深化防范和处置非法集资专项行动，加强宣传教育与源头治理，引导社会资本合理流动，实现稳增长与防风险长期均衡。

2.强化安全生产风险防范。压实企业主体责任，聚焦危险化学品、工矿商贸、建筑施工等重点领域，强化燃气、厂中厂等9个“一件事”全链条治理。完善安全风险管控与隐患排查机制，开展精准化执法检查，全面推进安全生产“六化”建设^[16]，坚决遏制较大以上事故发生。

3.强化公共安全风险防范。抓实食品药品安全监督和环境安全风险监测，筑牢公共卫生安全屏障。推进地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，提升基础设施安全韧性。加强城市应急备用水源建设，推进区域管网联网互通，保障供水安全。大力推进“平急两用”项目建设，加强物联感知设施部署和联网监测，优化设施、模式、体制接驳程度，提升切换效率。

4.强化自然灾害风险防范。依托自然灾害综合风险调查评估系统，实现应急管理系统调查数据共享与动态更新，推动数据成果与常态业务工作有效衔接、相互促进。

（二）提高重大突发事件处置能力，切实维护社会安全稳定

1.提升应急管理处突能力。持续完善“1+30+N”应急预案体系^[17]，推动应急管理“181”平台建设应用，发挥一体化工作站集成作用，通过数字化监测预警、专业化执法检查、全员化责任落实，提升应急管理效率。加强高层建筑、大型商业综合体、地下轨道交通等重点场所应急演练，确保对突发公共事件快速响应、依法处置、有效控制。夯实物资装备保障，优化应急储备布局，推动先进适用装备配备更新，推广社区级应急救援队建设模式，完善志愿者招募、培训机制，吸纳更多不同职业背景的居民参与，筑牢基层应急第一道防线。

2.加快消防安全治理体系和治理能力现代化建设。实施住宅物业消防安全管理能力提升工程，健全分级消防监管机制，推进街道（园区）基层消防安全监管机构规范化运行，推动行业消防安全标准化管理模式，强化电动车、“三合一”场所、多业态、高层建筑、住宅物业、动火作业、生命通道等重点领域监管。积极开展消防安全领域“数字化”建设，探索构建全链条监测预警系统，创新“AI+安全”新场景，打造区级无人机救援分队。补齐公共消防设施建设短板，建设4个一级消防站，提升城市应急救援响应能力。

专栏二十二：“十五五”时期雨花台区应急消防领域重点任务

深化安全生产“六化”建设：加强“网格化”建设，建立网格化监督管理工作制度，落实网格员上墙公示机制。推进“专业化”建设，提升专业监管能力，提升企业专业化安全技术服务水平。深化“数字化”建设，强化部门数据对接与协同共享，提升智慧监管能力。纵深推进企业安全生产“全员化、实体化、手册化”管理，督促企业自主完善安全风险管理体系，实现风险分级分类精准管控。

科学划分应急管理网格：在全区现有106个综合网格划分框架基础上，按照“地域相

邻、规模适度、便于管理”原则，进一步细化安全生产、消防安全工作清单，将风险等级、行业属性、人口密度等要素纳入考量，叠加设置应急管理专项网格，明确应急管理网格覆盖范围，包括生产经营单位、不属于生产经营单位的学校和医疗卫生机构等单位、社会面小场所（含“九小”场所）、居民住宅等，建立动态管理台账，确保新增场所及时纳入网格。

系统构建“以房管安”数字治理模式：完成辖区“厂中厂”（出租方、承租方）基础信息补录，归集多业态商业体、经营性自建房的“房-址-业-险”全要素数据，纳入市级“以房管安”系统。强化源头风险管控，制定并落实业主（出租人）、使用人（承租人）、统一管理人等安全生产与消防主体责任清单，对照“厂中厂”租赁负面清单、多业态混营风险禁忌清单加强租赁备案审查。结合网格化巡查和疏散演练计划，对红、橙、黄、蓝四级场所实行差异化监管，重点强化红色场所和橙色场所的巡查检查。

建强街道快速处置队，升级消防救援装备：完善应急响应指挥体系，发挥好 37 支、400 余人的专职快速处置队作用，规范职业管理机制，强化专业化培训，以专职队、兼职队双轮驱动、互为补充，形成具有区域特色的基层应急体系。针对灾害事故特点，提档升级道路交通、水域救援、大空间、高层、地下、山林等专业救援装备，组建无人机队伍，优化灾情侦察、现场救援等应急场景应用。

推广消防安全监测系统，优化监测预警设施布局：增补城市主次道路、农村片区消防水源，建成投用古雄、西善桥、软件谷、开发区消防站，消除局部区域消防站点布局盲区。聚焦消防供水系统、设施状态等方面，扩大监测预警装置覆盖范围，在独居老人、残障家庭等重点人员家庭全面安装独立式火灾报警装置，扩大控制室联网监测覆盖面。在住宅小区全面推进大功率电动车室外集中停放场所建设，禁止进入架空层、地下室停放。

强化全民消防宣传培训，提升全民自防自救能力：依托南京科技馆消防科普教育馆、移动教育方舱，实施固定、移动结合的专业科普教育，结合不同群体、行业岗位特点，推进社会化消防培训，以大数据、AI 分析等手段评测全民消防素质。

3.推进社会治安防控体系现代化建设。健全“人防+物防+技防”立体化社会治安防控体系，加强公共安全监管，常态化开展扫黑除恶专项斗争，落细落实平安护民举措。发展壮大群防群治力量，加强全民安全防范知识宣传教育，切实提升群众安全防范和应急处置能力。深化网络生态治理，强化正向引导、柔性治理，加强未成年人网络保护，营造清朗网络空间。

（三）坚持依法治区理念，建立健全多元社会治理体系

1.全面提升依法治区水平。强化法治政府建设，以标准化权责清单优化权责边界，提升基层法治审核能力，严格执行重大行政决策程序，实现合法性审查全覆盖，推进行政争议实质性化解。规范涉企执法长效机制，坚决整治乱检查、乱收费、乱罚款、乱查封行为，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法行为。健全检察监督职能，加强公益诉讼，筑牢公益保护屏障。深化法治服务赋能，落实国家和省市重大发展战略，提升涉外和新兴前沿领域法治水平。推进法治社会建设，全面抓好法治宣传教育，深化“谁执法谁普法”普法责任制，开展“九五”普法宣传系列活动，推进“法律明白人”培养工程，引导全社会树立尊法学法守法用法意识，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护正义的良好环境。

2.提升基层治理能力。强化党建引领基层治理，扎实开展党建引领保障性住房社区专项治理工作，深入推进“雨您共建”区级机关企事业单位挂钩结对社区党组织工作，推动机关资源下沉基层，着力构建权责明晰、功能合理、上下贯通、执行有力的基层组织体系。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，强化12345数据分析，实现民生热点和风险隐患的实时监测预警，推进区、街道、社区三级综治中心规范化建设。深入实施“精网微格”工程，持续推动党建、综治、城管、民生服务等资源向网格聚合，深化“网格+公共服务”融合治理体系建设。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，优化“及时雨”数字社区平台建设，推动基层政务大厅“综窗”改革，推进政务服务、民生诉

求、隐患排查等事项“一网通办”“一键响应”，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

3.健全矛盾纠纷化解机制。加强社区工作专业队伍建设，推动网格员纳入社工队伍一体化管理，提升基层治理队伍能力素质；探索建立“慈善+社工+志愿”融合机制，引导社会力量参与基层服务与矛盾化解。健全社会心理服务体系，搭建区、街、社区三级基层心理服务平台，开展心理健康宣传、咨询与干预服务。推进信访工作法治化，进一步完善法治化“路线图”，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

第四篇 加强规划实施保障，奋力建设“十五五”新雨花

坚持党对规划工作的集中统一领导，锚定“全面创新、全域高新”首位战略，聚焦“江苏智能经济创新核心区、产城融合高品质活力区、区域枢纽经济示范区”功能定位，健全规划实施保障机制，强化政策协同与要素集聚，凝聚全区上下强大合力，将“十五五”规划美好蓝图转化为高质量发展的现实成效。

（一）坚持党的全面领导，筑牢规划实施政治根基

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，把落实党中央集中统一领导的要求贯穿到雨花台区发展全过程、各方面。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，将党的领导贯穿规划实施各领域全过程，提高广大干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，为规划实施提供坚强保证。

（二）健全统一规划体系，强化区域特色引领

全面建立以区级发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑、街道园区实施方案为抓手的规划体系。加强规划衔接协调，形成上下联动闭环，突出区级规划的战略性与实操性，紧扣“智能引领、数实融合”的发展方向，为各类规划落实区级决策部署提供根本遵循。围绕“十五五”核心目标，编制相关行动计划，细化任务时间表与路线图。构建区、街衔接机制，确保各级各类规划、计划在发展目标、重大项目、风险防控等

方面高度一致。

（三）完善规划实施机制，提升落地执行效能

建立“约束性指标+重大项目+考核任务”的监测评估体系，关键指标明确责任单位与进度节点，分解年度计划，纳入年度考核清单。构建“政府自评+第三方评估+企业评价”的全过程动态评估机制，实行“年度监测分析-中期评估调整-总结评估验收”闭环管理，评估结果与绩效挂钩。自觉接受区人大监督、审计监督和社会监督，规范规划调整程序。

（四）加强政策协同，强化要素保障

加强宏观政策与发展规划协调联动，提升产业、创新、人口、投资、消费等政策的科学性、稳定性和一致性。健全土地、金融、人才、技术等要素保障机制，为全区重大项目建设提供全链条支撑。坚持公共财政服从和服务于公共政策，加强财政规划和年度预算与本规划实施的衔接协调。

（五）广泛凝聚社会力量，构建“政企民”同心格局

推行规划政务信息“阳光公开”，通过数字平台、企业座谈等渠道，健全政府与企业、科研院所的常态化沟通机制。鼓励市场主体参与规划实施，支持企业主导技术创新、参与场景建设，宣传规划实施的新做法、新成效，讲好雨花故事，营造“人人关心规划、人人参与规划”的良好氛围，凝聚推动中国式现代化雨花新实践的强大合力。

附：相关名词注释

【1】“科技创新与产业创新融合发展 17 条”“人口人才 12 条”：指《雨花台区关于促进科技创新与产业创新融合发展的若干政策措施》《雨花台区关于加快人口人才集聚的若干政策举措（试行）》。

【2】“八项联合会审”：针对政府投资建设工程项目从立项到竣工交付使用过程中问题频发的八大关键环节（可行性研究报告和估算投资、初步设计和概算、招标文件和清单、拟定合同及协议、施工组织方案、重大变更签证、工程竣工结算、第三方中介咨询机构评价等），根据工程实施进度依次开展联合会审，推动政府投资项目监管向过程性、预防性延伸。

【3】“五社联动”：指社区、社会组织、社工、社会资源及社区自治组织的联动。

【4】2025 民营经济高质量发展县（市、区）：指 2025 年 7 月 31 日，《环球时报》社在京主办第五届城市招商引资推介会，吸引国家部委、地方政府、企业代表等 500 人参会。南京荣获“2025 投资吸引力城市”称号，同时南京多个板块榜上有名，其中，雨花台区荣获“2025 民营经济高质量发展县（市、区）”。

【5】“一廊两轴四片”：“一廊”指三桥-南郊-云台山城市级生态廊道，“两轴”指滨江高质量发展轴与秦淮新河城市发展轴，“四片”指东部枢纽提升片、中部数字创新片、西部滨江转型片、南部智造培育片。

【6】9 个“一件事”全链条治理：指聚焦群众身边的安全隐

患，扎实推进燃气安全、高层建筑消防隐患、建筑外墙外保温材料安全、电动自行车安全隐患、化工和危化品安全、“厂中厂”安全生产专项治理、人员密集场所动火（电气焊）作业、新能源汽车充电基础设施、基层消防安全等 9 个“一件事”全链条治理行动。

【7】智能经济：以效率、和谐、持续为基本坐标，以物理设备、电脑网络、人脑智慧为基本框架，以智能政府、智能经济、智能社会为基本内容的经济结构、增长方式和经济形态。

【8】eVTOL：电动垂直起降飞行器，是以纯电驱动、可垂直起降的航空器。

【9】OPC：指 One Person Company，意为“单人公司”，又叫“超级个体”，指在人工智能技术支持下，由个人创业者独立完成全链路业务闭环的新型创业组织形态。

【10】“谷子经济”：指以漫画、动画、游戏等二次元 IP 为核心的周边商品消费经济。

【11】DTC：指品牌绕过中间商直接与消费者建立联系的商业模式。

【12】“两重”“两新”：“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，“两新”指设备更新和以旧换新。

【13】工业领域 AEO 制度：指借鉴海关 AEO（Authorized Economic Operator，经认证的经营者）制度经验，在工业领域推行的信用管理体系，通过对企业的信用状况、守法程度等进行评估认定，给予符合条件的企业监管便利措施。

【14】“一楼一业”：在特定建筑或区域内，通过统一规划

和运营，实现一层楼或一栋楼宇专注于发展一个主导产业或特色产业的模式，旨在促进产业集聚、提升运营效率并获得政策支持。

【15】“好房子”：以安全、舒适、绿色、智慧为核心特征的高品质住宅。

【16】安全生产“六化”建设：指安全生产领域网格化、专业化、数字化、全员化、实体化、手册化建设。

【17】“1+30+N”应急预案体系：地方政府结合实际构建的分级分类应急预案框架，核心为“1部总体预案+30部专项预案+N部基层/部门/单位预案”，形成统分结合、全域覆盖的应急管理闭环。