

雨花台区第十八届人民代表大会
第五次 会议 文 件 之 一

雨花台区人民政府工作报告

区人民政府区长 张连春

2021 年 1 月 6 日

各位代表：

现在，我代表雨花台区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2020 年及“十三五”工作回顾

2020 年，面对突如其来的新冠疫情、超历史汛情和复杂多变的国际环境，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，积极推进“四新”^[1]行动，疫情防控有力有序，经济发展逆势上扬，“强富美高”新雨花建设取得重大进展。预计实现地区生产总值 935 亿元，增长 5.5% 以上；全社会固定资产投资 330 亿元，增长 8%；一般公共预算收入 83.9 亿元，增长 4.5%；社会消费品零售总额 545 亿元；实际利用外资 2.4 亿美元；外贸进出口总额 304 亿元；110 个区人

代会重点项目完成投资 316.2 亿元。

一是众志成城，抗疫彰显雨花担当。坚决落实国家、省、市疫情联防联控各项部署，构筑起雨花疫情防控的坚固防线。**闻令而动快速应对。**第一时间成立疫情防控指挥部，建立健全区、街、社区三级防控网格，启动“防疫+”战时机制。全区各级机关、企事业单位、广大干部群众迅速投入到疫情防控之中。**上下同心严防固守。**落实“四早”要求，对所有潜在风险人员应检尽检，累计检测 5 万人次。及时设置集中隔离点 4 处，累计隔离 1.4 万人次。实施小区封闭式管理，在全市率先启用智能可视门铃，居家隔离人员监管到位。落实常态化防控要求，扎实做好重点场所、重点人群、重点环节的检查管理。**经济社会率先恢复。**积极推进复工复产，落实分级管控措施，为企业开展“线上”组团服务，华为、中兴在全市率先复工达产，3 月中旬实现 99% 的企业和 93% 的项目工地复工。全力以赴稳就业，推动“宁聚行动”，全年实现新增城镇就业 1.53 万人、大学生就业 2.9 万人，创业带动就业 1.55 万人。**真金白银惠及企业。**出台“10+30”扶持政策包^[2]，硬核十足，兑现惠企资金 15.86 亿元，惠及企业 2.66 万家。落实减税降费政策，减免税收超 28 亿元，减征企业社会保险费超 14.6 亿元。“互联网+”防控经验获国家卫健委肯定。抗疫情、稳发展、增活力的经验做法荣获国务院领导批示。

二是聚力转型，产业根基更加坚实。实施双轮驱动^[3]，持续提升产业能级。**产业体系不断优化。**高标准编制完成区“十四五”规划和现代产业发展规划。全年实现软件业务收入 2170 亿元，

同比增长 20.6%。软件谷获评全国首批、江苏唯一的国家数字服务出口基地。布局板桥南部新型都市工业产业社区，推动梅钢片区加快转型，宝之云等项目开工建设，都市工业产业规模达 140 亿元。新增商务商贸设施面积 60 万平方米。**产业链供应链持续增强**。实行八大产业“链长制”^[4]，正式挂牌市软件和人工智能产业联盟。组建基础软硬件、工业控制、金融安全三大信创产业攻关基地，挂牌市信创产业园。软件谷总部经济园等产业载体加快建设，北辅道产业集群等项目正式开工。“四新”行动扎实推进。完成新基建及关联项目投资 37.9 亿元，建成 5G 基站 609 座。举办新消费活动 25 场，大力培育夜间经济等消费热点。加快布局新产业，集成电路、工业互联网等数字经济规模达 480 亿元。新都市项目实现竣工 77 个，完成投资约 150.7 亿元。**招商引资成效明显**。举办土地、城市建设、资本金融、市场化合作、新型都市工业等招商推介会 12 场，在中电十四所智能制造论坛、华为企业 BG 全球政府合作伙伴大会成功推介雨花产业。引进签约项目 180 个，投资总额 700 亿元，其中亿元以上项目 80 个，航天科工信创总部等重大项目成功落地。

三是创新引领，发展动力强劲充沛。积极发挥国家级双创示范基地作用，为发展注入强大创新动能。**科创主体蓬勃发展**。大力推动创新名城建设，促进企业“小升高”“高升规”^[5]，伟思医疗在科创板挂牌上市，森根科技成功过会，新增新四板挂牌企业 28 家，独角兽、培育独角兽和瞪羚企业总数达 54 家，高新技术企业通过认定 243 家。荣获市独角兽、瞪羚企业培育工作

优秀区。**创新资源加速汇聚。**全面实施“创业南京”人才计划，打造谷雨双创学院平台，集聚科技顶尖专家 2 人，培育创新型企业家 7 人，引进市高层次创业人才 15 人。加快推进“两落地一融合”工程，新增市级新型研发机构 6 家、省级以上众创空间 2 家，省级以上孵化器总数达 10 家。区科技创业中心进入国家级孵化器百强榜单。深化生根合作，与英国拉夫堡大学共建南京零壹人工智能研究院。**双创生态持续优化。**出台新型都市工业、高新技术企业、独角兽瞪羚企业、资本市场“四大”培育计划，着力打造新兴产业、高新企业全覆盖扶持体系。建立“企业服务专员”机制，实行“首席帮办”^[6]精准服务。设立 15 亿元双创引导基金，入选 2020 年中国最佳政府引导基金（区县级）榜单，3 支创投子基金注册落户雨花，并参与区内企业投资。组建区金融服务“四新”协同联盟，打造雨花金融服务平台，加大普惠金融力度，推动区内企业融资突破百亿元。深化知识产权保护，实现有效发明专利拥有量 2765 件，完成 PCT 专利申请量 59 件。成功举办创新周、软博会等系列活动。

四是建管并重，城市面貌大幅改善。全力优化布局、提升品质，规划效益和建设管理水平不断提高。**空间布局更加优化。**高标准编制国土空间、综合交通、智慧城市、海绵城市等十大类专项规划和设计方案。严守城市开发边界线、耕地保护红线，获评省级“土地执法模范区”“节约集约利用资金奖励地区”。**重点板块加快建设。**软件谷完成大石湖等 7 个地块企业搬迁，推进基础设施项目 17 个。“两桥”地区基本完成片区拆迁，龙翔路

二期等 16 条道路建成通车，马家店保障房交付 1771 套，中华中学、龙翔公办初中等项目加快推进，启动省妇幼保健院总部规划设计。文体小镇完成地下空间规划编制，基本完成拆迁，吉祥路等 8 条道路、土方银行等项目全面开工。板桥中部组团完成征拆和土地整理面积达 7068 亩。**功能品质持续提升。**338 省道、大方互通等重要交通基础设施加快推进。完成老旧小区出新 14 个、房屋消险 8 幢。潘窑等 5 个保障房项目加快建设，实现新开工面积 35.3 万平方米。推进环烈士陵园等环境基础整治项目 38 个，新改建公厕 6 座，施划机动车泊位 1565 个。**精致精细化管理城市。**全力做好文明城市创建工作，推进精细化建设管理项目 58 个，加强工地智慧化管理。大力推进垃圾分类，所有小区实现撤桶并点，建成垃圾分类亭房 300 余座。全区主干道机械化清扫率达 100%。

五是治污控源，生态环境显著提升。全面落实生态优先、绿色发展理念。**长江大保护扎实有效。**成立长江大保护专业综合执法队伍，加大执法力度。实施沿江码头环境整治提升工程，全面完成长江岸线突出生态环境问题整改。首建智慧管理平台，集成 13 家单位动态水文大数据，实现长江岸线雨花段智慧化、精准化监管。大力推进“十年禁渔”工作，在全市率先建立护鱼员队伍，首创“科技+”巡防系统，实现江上、岸上、天上立体化监管。**污染防治坚决有力。**完成农花河等 68 个片区雨污管网清疏修缮，重点考核断面水质基本稳定达标。关停 4 家挥发性有机物高排放企业，完成重点治气项目 31 个，PM_{2.5} 浓度同比下

降 27.4%，优良天数比率同比提升 12.1 个百分点。开展农用地土壤污染状况详查，全区土壤安全利用率达 100%。**绿化景观大幅提升。**开展林长制试点工作，在全市率先启用信息化管理。新改建新林市民广场等 9 个社区公园、口袋公园，新增绿道 12 公里。高品质打造三山古矾、江豚广场等沿江岸线生态景观工程。新增绿地面积 20 万平方米，公园绿地服务半径覆盖率达 92.52%。

六是以人为本，民生福祉持续增进。树牢发展为民理念，预计居民人均可支配收入达 6.5 万元，增长 4.2%。**民生保障惠及千家万户。**大力推进 94 项民生实事任务，完成投资 40 亿元。出台聚焦六类群体兜底保障实施意见，救助困难群众 6134 人，发放资金 4630 万元。建成 73 个退役军人服务中心、20 家养老机构、82 个社区助餐点。在全市率先完成农村股权登记颁证工作，率先完成生猪保供任务。**“幸福三圈”^[7]建设落地落实。**专业化编制全区 2019~2035 年商圈规划，吾悦广场等城市综合体建成开业。新建社会足球场 7 个，建成雨花图书馆、文化馆、档案馆新馆，美术馆成功举办雨花满天、诗意雨花书画名家作品展、区人大常委会设立四十周年书法美术摄影展。开办 6 所中小学、幼儿园，义务教育优质资源覆盖率达 100%。新建岱南社区卫生服务中心，3 个中心成功创建省级社区医院，基层卫生工作获省政府表彰激励，“智慧医疗”考评全市第一。实施“精品社区”工程，翠竹园社区获评全国文明单位。**扎紧扎牢安全防线。**大力推进国家安全发展示范城市创建，扎实开展“一年小灶”安

全生产专项整治行动，事故率、亡人率分别同比下降 72.4%、88.2%。组建“飞行检查”队伍，累计排查整改各类安全隐患 1.1 万条。打通 185 个小区、48 处公共建筑“生命通道”，完成 174 栋高层建筑固化水带安装。深入开展非法集资风险集中排查整治行动，完成 4 家 P2P 机构存量业务兑付，妥善处置重点企业流动性危机风险。成功应对达 10.39 米、超 1954 年 10.22 米历史最高水位汛情，实现“不溃坝、不决堤、无伤亡”目标。完善食品安全“法检+快检”联动机制，保障群众舌尖上的安全。

七是赋能提效，自身建设明显增强。坚持改革创新，全面提升办事效率和执行力。**深化改革成效显著。**完成软件谷（高新区）和开发区去行政化改革。着力推进“1+4”集成改革^[8]，5 项行政权力事项、107 项公共服务事项下沉街道。强化工程规范化管理，设立区工管中心和工程审计中心，实行工程建设项目六项联合会审^[9]，建立智慧审计平台、第三方机构公开招投标平台。组建区农业、交通运输综合执法队伍和街道综合行政执法局。在全市率先启动“一件事一次办”^[10]，实行容缺受理^[11]、代跑代办等措施，率先利用长三角“一网通办”^[12]专窗，办结企业跨区域注册、注销分公司业务。服务业综合改革在全省 16 个试点区域评估中排名第一。**政府治理能力稳步提升。**组团服务群众，31 家机关部门走进社区向人民报告工作。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，高标准办理人大代表建议、政协提案。启动智慧雨花建设，完善智慧城市、数字政府建设顶层设计。大力推进基层政务公开标准化、规范化。第七次人口普查有序

开展。工作作风持续向好。严肃整治形式主义、官僚主义问题，大力精简文件、会议，规范督查、检查、考核工作。强化政府系统党风廉政建设，落实全面从严治党各项要求。同时，民族、宗教、档案、外事、人防、人武、侨务、双拥、妇女、儿童、助残、国防动员、扶贫协作、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表，2020 年也是“十三五”的收官之年，在市委、市政府和区委的正确领导下，五年来，全区上下抢抓机遇，奋进克难，开拓创新，经济社会各项事业跃上新台阶。

五年来，全区综合实力实现大跃升。预计地区生产总值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额分别年均增长 7.7%、8.3%和 10.2%，总量分别达到“十二五”末的 2.3、1.4 和 1.6 倍。全社会固定资产投资累计达 1433 亿元。市场主体、“四上”企业总数分别达到“十二五”末的 3.7 和 2 倍。软件谷综合实力稳居全国同类园区前三强，软件业务收入年均增长 15.2%，占全省比重近 20%。雨花经济发展质效实现全面提升。

五年来，全区创新动力得到大增强。高新技术企业总数达到 722 家，是“十二五”末的 7.4 倍。软件企业达到 3122 家。集聚科技顶尖专家 9 人，涉软从业人员达到 30 万人。拥有国际研发机构 21 家，搭建硅谷工作站等国际创新平台。获评国家双创示范基地、国家创新人才培养示范基地，双创示范基地建设 3 年两次荣获国务院督查激励通报表彰，区域创新活力全面迸发。

五年来，全区城市面貌获得大改善。累计拓展发展空间 475 万平方米，地铁 S3 号线通车运营，凤台南路、机场二通道地面

段等一批重大道路工程竣工通车，大胜关、中兴路北延等 4 座跨秦淮新河大桥建成贯通。南站片区在全市城市治理窗口组考核中始终排名第一，“两桥”地区更新改造快速推进，软件谷产城融合示范效应愈发彰显。南京主城南大门的形象更加靓丽。

五年来，全区民生事业取得大发展。累计为民办实事 355 项，居民人均可支配收入年均增长 7.9%。新建中小学 15 所，引进 8 所市内名校，成功创建全国义务教育发展基本均衡区。全区所有社区实现综合性文化服务中心、社区居家养老服务中心全覆盖。获评首批省基层卫生十强区、省妇幼健康优质服务示范区。群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

五年来，全区生态环境实现大提升。实施“263”专项行动、污染防治攻坚战，实现 PM_{2.5} 浓度“五连降”，降幅达 49.6%，优良天数比率提升 23.5 个百分点。实现片区雨污分流工程全覆盖，全面落实河长制，全域消除劣 V 类水体，长江岸线生态环境大幅提升。累计新改建游园 46 个，建成绿道 50.8 公里，绿化造林面积 1300 余亩。雨花的天更蓝了、水更清了、山更绿了。

各位代表，五年的成绩令人振奋，五年的实践给人启迪。我们深深体会到这些成果的取得，得益于始终坚持党对政府工作的领导。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央、省、市和区委决策部署，全力以赴抓发展、惠民生、保稳定，经济社会发展达到新高度。得益于始终坚持以人民为中心。我们持续加大民生投入，社会保持安全稳定，公共服务优质化、均等化水平显著提高。得益于始终坚持新发

展理念。我们践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，区域综合实力、创新能力、城市活力、人文魅力大幅提升。得益于始终坚持推动高质量发展。我们坚定不移走创新驱动、内生增长的发展之路，打造双创金字招牌，产业转型升级成效明显。得益于始终坚持加强政府治理能力建设。我们着力打造人民满意的服务型政府，深化依法行政，推动简政放权，政务效能持续提升，工作作风持续改善。

各位代表，过去五年成绩的取得是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大和区政协有效监督支持的结果，是全区各单位、各部门狠抓落实的结果，是全区人民奋力拼搏的结果，凝聚着全区干部群众的智慧和力量。在此，我谨代表雨花台区人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全区人民，向区人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻区企事业单位、解放军、武警官兵和公安干警，向离退休老同志表示衷心的感谢！

“十四五”发展思路和重点措施

今后五年，雨花发展挑战和机遇并存，仍处于大有可为、大有作为的战略机遇期。从挑战看，新冠疫情影响深远，外部环境依旧复杂，不稳定性不确定性明显增加。同时，我区发展不平衡不充分问题仍然存在，产业结构总体偏“软”，区域交通体系尚未健全，公共配套服务参差不齐。从机遇看，一带一路、长江经济带、长三角一体化等重大发展战略在南京市交汇叠加，

有利于资源要素加快集聚。同时，我区软件产业优势明显，双创品牌效应持续放大，转型发展空间支撑充足，功能品质、公共配套、生态环境正全面规划，加快优化提升，为全区高质量发展提供了坚实基础。面对这些挑战和机遇，我们必须坚定信心、保持定力、开拓创新，奋力开创雨花“十四五”发展新局面。

根据《中共南京市雨花台区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府制定了《雨花台区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，提请本次大会审议。“十四五”期间，我们总体指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，在创新名城建设和“五城共建”的指引下，坚持全区高端、产业高峰、治理高效，打造“全面创新、全域高新”新雨花，实现经济行稳致远、社会安定和谐，扛起“争当表率、争做示范、走在前列”时代使命，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步。我们将采取以下六方面重点措施：

——聚力打造新科创，构建更加包容的创新创业生态。建立多层次高企培育链条，培育有国际影响力的领军企业。不断

吸引国内外人才汇聚，建立高端创新和产业技能“二元”人才培养体系。建设高水平创新平台、创业孵化平台。到“十四五”末，高新技术企业达到 2000 家，独角兽、瞪羚企业超过 100 家，上市企业达到 25~30 家。

——聚力拓展新赛道，构建数字驱动的现代产业体系。推动数字产业化，加快软件和信息服务、人工智能、集成电路融合发展。强化数字化赋能，打造新型都市工业产业集群和产业社区。积极培育发展区块链、新零售等新业态。到“十四五”末，地区生产总值年均增长 6.5% 左右，人均 GDP 突破 3 万美元，软件业务收入达到 4500 亿元，规上工业总产值达到 500 亿元。

——聚力建设新城区，构建产城融合的城市更新范例。强化规划引领，统筹各板块创新发展、协调发展。创新城市更新理念，打造具有雨花特色、古今交融的城市风貌。加快新型基础设施建设和场景应用。到“十四五”末，“两桥”地区基本建成雨花城市新中心，软件谷、板桥新城等板块功能形象大幅提升，全区立体化交通体系更加完善，城市更加国际化、现代化。

——聚力创建新生态，构建蓝绿交织、山水城林的新雨花。完善智慧化手段治理环境，加快沿江转型发展和生态治理。推进“生态进城，创新入山”，建设创新创意友好型的绿色共享空间。探索企业生态责任制，实现生态环境与产业效益提升并行发展。到“十四五”末，单位 GDP 能耗、碳排放、用水量稳步下降，林木覆盖率稳定在 31.31% 以上。

——聚力拓宽新民生，构建幸福宜居的共享城区样板。优

化完善“幸福三圈”民生服务体系，加强立体化、有效化、数字化、便利化民生服务供给，塑造雨花民生服务品牌。创新文化传播模式，推动“文化+”融合发展。到“十四五”末，新增城镇就业6万人以上，居民人均可支配收入达到9万元以上，医疗、养老、教育、文化、体育等社会事业优质化水平显著提升。

——聚力锚定新治理，构建数字赋能的现代治理体系。创新社会治理模式，完善“大数据+网格化+铁脚板”工作机制。创新产业治理方式、产业组织方式和服务方式，探索形成政府引导、多元主体共同参与的新型治理模式。到“十四五”末，法治建设满意度、公众安全感分别达到93%、96%以上，智慧雨花体系基本建成。

2021年经济社会发展的主要任务

2021年，是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年。今年区政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，按照市委十四届十一次全会和区委十一届十六次全会要求，践行新发展理念，融入新发展格局，提升发展新能级，加快建设“全面创新、全域高新”新雨花，统筹推进经济发展、改革开放、城市建设、社会事业、区域治理、风险防范等各项工作，确保“十四五”实现良好开局，以优异成绩庆祝建党100周年。

2021 年经济社会发展主要目标任务：力争实现地区生产总值增长 7.5%，一般公共预算收入增长 5.5%，全社会固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 8%，居民人均可支配收入稳步增长。为实现上述目标任务，在新的一年里坚持做好七个方面重点工作：

一、打造双创生态升级版，塑造创新发展核心优势

创新是雨花的名片，也是雨花的未来。我们将坚持以科技创新为核心，引领高质量发展，争创省级高新区，在创新发展道路上厚植优势、笃行致远。

培育更广袤的高企森林。深化创新名城建设，积极落实“四大”培育计划，设立重点企业培育库，打造独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业和“专精特新”企业^[13]雁阵梯队。大力提升新型研发机构、众创空间、科技企业孵化器等创新载体孵化水平。力争新增独角兽、瞪羚企业 10 家，高新技术企业总数达到 1050 家，技术合同交易额突破百亿元。启动资本市场直通车，全年力争 3 家以上企业挂牌上市。

集聚高精尖的创新资源。全力推进“两落地一融合”工程，实施百校对接计划，加快与西安交通大学、武汉理工大学纵深合作，搭建校企资源合作平台，推动产学研成果转化。建立健全人才服务体系，深入实施紫金山人才计划、科学家培育计划，集聚科技顶尖专家 2 人，培育创新型企业企业家 4 人，新引进市级高层次创新创业人才 14 人。持续开展“生根出访”，发挥海外协同创新中心作用，推动科技企业资源导入和本地转化。

打造更加完善的双创生态。充分发挥中软国际、华为云等服务平台作用，实施“科技创新+场景应用”行动，支持先进技术与创新产品市场化推广示范。深化知识产权管理，实现有效发明专利拥有量 3100 件，新增 PCT55 件。办好创新周、软博会、谷雨双创大赛等活动，广泛搭建“政资企”合作平台。加大资本赋能创新力度，充分发挥政府双创引导基金作用，加强对种子期、初创期创新企业投融资扶持，吸引更多新兴产业资本和高科技人才来雨花投资、创业、兴业。

二、立足双轮驱动，软硬结合，构建新型都市产业格局

产业是发展之本、强区之基、富民之源。我们将坚持数字产业化和产业数字化，围绕“1+2”重点产业^[14]，打造江苏数字创新中心，构建数字内核、软硬结合的新型都市产业格局。

聚力打造数字产业地标。以软件谷为主阵地，进一步做强软件和信息服务业。充分发挥华为、中兴、翼辉、硅基智能等核心企业牵引带动作用，构建通信、信创、云计算大数据、互联网、人工智能、芯片设计 6 大产业集群，加快形成集聚效应。提升国家软件产品检测中心等公共技术服务平台效能，建立“5G 企业联盟”“产业集群企业家联盟”，加强核心技术联合攻关。实现软件业务收入 2600 亿元，新增软件产业建筑面积 60 万平方米，新增涉软企业 350 家。

着力培育新经济新业态。大力发展新型都市工业，围绕佳源、欧帝等重点企业，加快构建高端装备制造、智能制造产业集群，软件谷实施既有载体升级改造，推动工业企业“进园上楼”，

建设开发区新型都市工业示范园区；持续推进梅钢片区转型升级，启动板桥南部新型都市工业产业社区规划工作。创新发展高端商务商贸业，全力推动南站枢纽经济区总部经济集聚发展，打造软件谷电子商务示范园区，全年新增商务商贸设施面积 50 万平方米。促进文化和科技深度融合，积极培育新型文化产业。

做强产业链供应链。积极支持航天科工 706 所、中电十四所、玻纤院等龙头企业建强产业链，精准招引上下游企业落户，高质量构建智能制造、智能轨道交通、新材料等领域产业链。优化联合拿地模式，加快亿嘉和研发基地、软件谷金融科技产业园、“互联网+”科技产业园、软件谷南园总部经济园等载体建设和产业项目布局，提升产业聚合度和经济密度。

夯实区域发展后劲。瞄准国内外一流企业，落实“一把手”招商，深入开展专业招商、市场化招商、资本金融招商、产业链招商，确保用友网络、知乎软件等项目签约落地，实现实际使用内资 90 亿元，签约总投资 590 亿元。全力推进重大项目建设，确保 110 个区人代会项目完成投资 300.9 亿元，宇龙通信等项目建成运营，浩丰科技等项目加快推进，中通服、浙大网新等项目开工建设。

三、坚持有效市场和有为政府高效结合，激发内生发展的新动力

企业是发展的支撑，发展离不开优良的营商环境。我们将坚持融入双循环新发展格局，深化供给侧改革，注重需求侧管理，为企业提供更优质的服务，助力拓展更广阔的市场。

培育主体激发消费。培育更有活力的市场主体，落实减税降费等纾困惠企政策，加强对企业的培育、引导和监管，新增市场主体 2 万户。实施新消费行动计划，积极培育夜间经济、流量经济、首店经济，大力发展消费新模式新业态。支持出口产品转内销，扩大节假日消费，举办形式多样的促销活动，力争实现批、零、住、餐销售额 900 亿元以上。加快建设浦泰、睿湾广场等商业综合体，支持华润苏果等优化商业布局，探索发展智慧超市等新零售业态，打造高质量五分钟社区商圈。

积极开拓对外市场。充分利用创新周、金洽会等招商活动，加大外资项目招引力度，实现实际使用外资 2.6 亿美元。积极发挥跨境电商平台作用，利用“云参展”“云洽谈”等线上形式拓展国际市场，实现外贸进出口总额增长 8%。发挥“PNP 国际创新加速平台”“中欧创新中心”等国际合作平台作用，鼓励和支持企业在海外设立研发中心，积极扩大雨花国际知名度。加快共建南京软件谷洪泽工业园，助力宁淮合作深化发展。

创新创优营商环境。推动场景化服务，探索创新产品“首购首用”机制，在政府投资领域优先向区内企业开放场景应用，鼓励区内企业产品互用、业务互动。强化信息化服务，扩大“不见面审批”“一件事一次办”等改革成效，优化政务服务便民热线。深化伙伴服务，加强资本金融支持，推广雨花金服平台，高质量打造资本市场雨花板块。创新无感化服务，打造“及时雨”集成服务平台，为企业配备 7×24 小时不打烊的虚拟服务专员，做到政策解读、诉求收办、资金拨付等事项即时办、掌上办，实

现“让政策找人、让数据匹配、让资金直达”。

四、秉持工匠精神，下足绣花功夫，大力提升城市规划建设管理水平

我们将坚持区域协调、产城融合理念，落实海绵城市要求，加快重点板块和基础设施建设，提高城市治理水平，打造宜居、宜业、宜游的品质新区。

科学规划利用国土空间。强化规划引领，落实“多规合一”。按照中部“数字创新片”、东部“枢纽提升片”、西部“滨江转型片”、南部“智造培育片”的定位，加快编制国土空间规划，完成板桥新城、梅钢矿区等重点板块规划编制。坚持节约集约用地，加大征地拆迁力度，加快盘活存量用地，推进低效用地再开发，健全重大项目用地保障机制，统筹用地要素管理，实现精打细算、节地提质增效。

一流标准建设重点板块。开展南站北广场城市设计，南站片区打造城市样板。软件谷持续提升产城融合度，建成纵六路等 8 条道路，加快建设马家店第二规划小学等配套设施。“两桥”加快实施“一核三心”^[15]规划，基本建成圣戈班片区，完善徐工片区基础配套设施，实现中央商务区土地挂牌上市，全面启动滨水研发中心、河湾标志中心建设，建成滨河北路等 7 条道路，中华中学完工交付，开工建设雨花城市公园。文体小镇完成征拆攻坚扫尾，建成岱山西路北延等 5 条道路，加快推进连接河西鱼嘴步行桥建设。

对标对表完善功能品质。着力提升交通能级，推动宁马城

际、宁芜复线、地铁 10 号线二期等轨道交通建设，加快大方互通、338 省道梅钢段等主干道路建设。持续提升城市形象，启动实施雨花西路、宁丹路等主次干道环境整治，推进长虹路等 7 个城市更新改造项目，整治出新应天花园等 10 个老旧小区，持续开展村组人居环境整治提升工作。推进完成 171 个公交站台提档升级。优化公交线路 8 条，加快公交地铁“两网融合”。

精益求精管理城市。巩固文明城市创建成果，推动城市治理共建共治共享。持续提高环卫智能化水平，提升背街小巷机械化保洁率。建设贾西、竹柳南苑等公共停车场 7 处，新增停车泊位 1100 个。健全垃圾前端分类、收集运输、中转处置体系，引导居民自觉分类。推进城市治理标准化，不断提升公众监督和检查成效。

五、坚持山水城林和谐融合，描绘生态雨花的新画卷

生态环境事关人民群众生活质量，事关雨花长远发展大计。我们将共抓长江大保护，持续打好污染防治攻坚战，落实最严格的环境保护制度，全力保护好雨花的蓝天碧水净土。

一着不让抓好长江大保护。落实“共抓大保护、不搞大开发”，严格建设项目准入，推动滨江岸线提档升级。常态化开展长江生态环境问题自查自纠和“回头看”，整治岸线各类排口，不断巩固整改成效。完善禁捕联合执法、护鱼协管等工作机制，大力推进禁渔工作。依法严厉打击环境违法行为，推动长江雨花段生态环境持续改善。

毫不放松推进污染防治。深入推进扬尘污染源管控、环保

能力建设等 6 项重点工程，确保实现 PM_{2.5}、臭氧等主要污染物总量和浓度稳步降低。大力实施水污染防治行动计划，统筹推进控源截污、河道清淤、海绵城市建设，确保市考断面、劣劣河道水质稳定达标。做好土壤污染防治，实施建设用地准入管理，强化已关闭、搬迁企业遗留固废危废监管处置。

点线面结合提升绿化景观。全面落实全区公园绿地布局规划，完成普德寺二期游园、乐活体育公园等 15 个园林绿化项目，精心打造玉兰广场游园等 4 个社区公园、口袋公园。建成岱山片区、雨花大道等 10 公里绿道，提档升级菊花台公园等现有绿道。新增绿地 20 万平方米，建成区绿地率达到 46.02%，公园绿地服务半径覆盖率超过 92.62%。

六、改善民生永不停步，建设让人民满意的幸福都市

增进民生福祉是发展的根本目的。我们将坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，强化兜底保障，推进公共服务优质化，防范重大风险，努力让雨花人民过上更加幸福美好的生活。

毫不松懈抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”，优化联防联控、群防群控机制，强化入境人员和中高风险地区人员闭环管理，落实社区、学校等重点场所防控措施。坚持“人、物、环境同防”，全面加强进口冷链食品等重点领域防控。着力完善公共卫生服务体系，健全突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高防治结合和健康管理能力。

大力保障基本民生。全力推进十二件 91 项民生实事任务，总投资超 49.2 亿元。加大高校毕业生、就业困难人员等重点群

体就业帮扶，推动招聘岗位和就业群体精准对接，力争新增城镇就业 1.2 万人、大学生就业 2 万人。持续落实提升民生兜底保障实施意见，完善社会救助临时救助备用金制度。大力发展医养融合，推动养老护理机构升级改造，持续提升养老服务水平。

全力提优公共服务。持续打造“幸福三圈”，不断提升群众“家门口”的幸福感。加快建设开办宁南小学等 4 所中小学和幼儿园，让学校等孩子。实施“名校、名师、名校长”工程行动计划，举办“全国红色教育高峰论坛”，争创全国义务教育优质均衡发展区。创建中国美术家协会南京创作中心，谋划雨花文化艺术中心、雨花精品博物馆、雨花全民健身中心前期规划建设工作，新建雨花梦想剧场并正式启用，完善图书馆、文化馆、全民健身路径等文体配套，举办“雨花满天”全国画展和“诗意雨花”系列书画名家作品展，深入开展全民阅读，丰富群众精神文化生活。全面快速推进“名院、名医、名科室”工程，启动两所三级医院——“两桥”片区省妇幼保健院总部建设和梅山医院扩建工程，加快区公共卫生中心建设，新改建 3 个社区卫生服务站，推进雨花医院创建二级甲等医院，深化医药卫生体制改革，确保社区医院创建工作全省领先。

协力共建平安雨花。加快债务化解和金融隐患排查整治，坚决防范系统性金融风险。强化食品安全监管，优化食品安全检测体系。持续推进扫黑除恶专项斗争，深入开展大排查大整治专项行动，建立健全社会矛盾全面排查、多元化解机制。推进“雪亮工程”二期建设，打造“平安雨花”升级版。

坚持不懈狠抓安全。坚持“生命至上、安全第一”，聚焦危化、“厂中厂”、消防等重点领域，深入开展“三年大灶”安全生产专项整治行动。开展区域风险评估，量化安全评价，绘制雨花“安全地图”，刻画企业“安全脸谱”。坚持“三管三必须”^[16]，落实“三个责任”^[17]，强化执法检查和隐患排查整改，实施联合惩戒，从严问责追责，坚决防范遏制重特大生产安全事故。

七、打铁还须自身硬，打造治理高效的现代政府

加强政府自身建设永远在路上。我们将持续深化改革，强化数字赋能，努力建设创新有为、执行有力、务实高效的服务型政府。

毫不动摇坚持政治引领。深入学习党的十九届五中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记在江苏考察时的重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实党中央国务院、省、市和区委各项决策部署，不打折扣、不搞变通，确保执行到位。

一以贯之打造法治政府。坚持依法行政、依法履责，主动接受人大、政协、监委及社会舆论监督，认真办理人大代表建议和政协提案。切实规范重大行政决策，加强规范性文件合法性审查，全面落实政府法律顾问制度。继续强化工程建设项目六项联合会审，深化行政执法责任制，规范行政审批、行政执法行为。

持之以恒深化改革。优化街道集成改革，加快审批服务事项下沉和行政处罚权相对集中，加强基层综合执法队伍建设。

深化开发园区管理体制改革，下放部分资源要素配置权限，推动园区加快发展。启动新一轮国资国企改革，整合重组区级国有资本及国有企业，完成全民所有制企业公司制改革。

守正创新建设数字政府。全力打造智慧雨花，启动建设区智能运营中心，基本建成智慧雨花数字底座。加快智慧社区建设步伐，优化区、街、社区“三社联动”^[18]平台载体，打造“互联网+智慧社区”建设试点。建成区数字应急指挥中心。优化完善城建、城管、环保、水务、审计、市场监管等智慧平台和场景应用，提升政府数字化治理水平。

驰而不息加强作风建设。树立马上办、现场办、创新办工作导向，健全首接首办责任制，落实“先解决问题再说”要求，全面提升执行力，以过硬作风推动工作落实。切实改进工作方法，坚决破除形式主义，树立一线工作法，强化调查研究，积极推动问题解决。加强督查问效和绩效管理考核，锻造一支积极有为、高效务实、勤政廉洁的队伍。坚持政府过紧日子，严控“三公”经费等一般性支出。严格贯彻落实中央八项规定精神，始终保持廉洁本色。

各位代表，蓝图已绘就，奋进正当时。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，戮力同心，真抓实干，久久为功，为实现“十四五”良好开局，高水平建设“全面创新、全域高新”的新雨花而努力奋斗！

附：相关名词注释和说明

[1] **“四新”行动**：2020年4月11日，南京市举行“战疫情扩内需稳增长四新行动动员发布会”，发布新基建、新消费、新产业、新都市等四个行动计划。

[2] **“10+30”扶持政策包**：2020年2月14日，区委、区政府印发《雨花台区扶持中小微企业稳定发展10条政策》（雨委发〔2020〕12号）、《雨花台区应对疫情影响推动稳定发展30条服务措施》（雨委发〔2020〕13号），精准支持全区中小微企业稳定发展。

[3] **双轮驱动**：指数字产业化、产业数字化双轮驱动。

[4] **八大产业“链长制”**：2020年11月7日，区委办、区政府办印发《雨花台区产业链强链补链工作方案》，聚焦软件和信息服务、人工智能、新医药与生命健康、智能制造装备、集成电路、智能电网、轨道交通、新能源汽车等八大产业，实施“链长制”，推动产业链上下游集聚协同发展。

[5] **“小升高”“高升规”**：指科技中小企业向高新技术企业培养，高新技术企业向规模以上高企发展。

[6] **“首席帮办”**：以机关“英雄支部”党员业务骨干为主体，建立企业服务、民生服务、党建指导3类共64名特聘“首席帮办”团队，第一时间为企业和群众提供“在线”政策咨询、问题解答、传递信息。

[7] **“幸福三圈”**：指社区商业圈、文化体育圈、健康医疗养老服务圈，不断满足人民群众日益增长的物质和精神文明需求。

[8] **“1+4”集成改革**：省深改委明确将全面复制推广经济发达镇“加强党的全面领导、审批服务一窗口、综合执法一队伍、基层治理一网格、指挥调度一中心”的“1+4”改革经验，推进基层整合审批服务执法力量。

[9] **六项联合会审**：2019年11月1日，区政府印发《雨花台区政府投资建设工程项目联合会审暂行办法》，明确由区工程管理中心牵头，组织相关职能部门对全区一定规模以上的政府投资建设项目，从招标代理产生、招标文件和清单、造价控制、合同、设计文件、工程款支付等六个方面进行联合会审。

[10] **“一件事一次办”**：指将企业和群众需要到各级政务服务机构办理的事项，通过环节整合、流程优化后形成“一件事”，实行“一窗受理、一次告知、一套材料、一次提交、一次反馈、一次分办、一窗出现”，企业群众只需跑一次即可办理所有事项。

[11] **容缺受理**：指相关行政许可的非关键性申报材料有欠缺或存在瑕疵，但不影响实质性审核的，窗口当场一次性告知需要补正的材料、时限，经过申请人作出书面承诺后，窗口先予受理并进行审查。

[12] **长三角“一网通办”**：整合长三角三省一市政务服务信息化的成果，实现政务服务事项异地通办，并涵盖从申报、预审、收件到受理、审查、决定的全流程服务和动态监管。

[13] **“专精特新”企业**：指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小型企业。

[14] **“1+2”重点产业**：“1”是指高端软件和信息服务业，“2”

分别指新型都市工业、商务商贸新业态新模式。

[15] **“一核三心”**：“一核”指中央商务区地块，“三心”分别指岱山生活中心、河湾标志中心、滨水研发中心。

[16] **“三管三必须”**：管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

[17] **“三个责任”**：党委和政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任。

[18] **“三社联动”**：三社指社区、社会组织、社工。“三社联动”是以政府购买服务为牵引，以社区为基础平台，以社会组织为服务载体，以社会工作为专业支撑，以满足居民需求为导向，把矛盾纠纷化解在基层、把多元服务供给实现在社区的一种社会治理模式和社会动员机制。