雨花台区十九届人大 二次会议文件之一

政府工作报告

区人民政府代区长 李方毅 2023年1月2日

各位代表:

现在,我代表雨花台区人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022 年,全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府和区委正确领导下,在区人大、区政协的监督支持下,全面落实"疫情要防住、经济要稳住、发展要安全"重大要求,紧扣"全面创新、全域高新"目标定位,全力打造新滨江、建设数字城,有效应对疫情冲击、极端高温、电力保供等严峻挑战,顶住了经济下行的巨大压力。预计地区生产总值增长 1.5%,全社会固定资产投资增长 13%,一般公共预算收入还原留抵退税后完成 96.8 亿元,社会消费品零售总额完成716 亿元,实际利用外资 3.7 亿美元,外贸进出口总额 350 亿元,用持续奋斗交出了经济社会发展的合格答卷。

数字赋能,产业发展实现新提升。以数字经济为引领,坚 持"软硬结合、双轮驱动",规上数字经济核心产业营收占比超 30%,"数字经济看雨花"成为闪亮名片。主导产业点燃新引擎。 软件和信息产业继续领跑,全年预计实现软件业务收入 2600 亿 元,占全市比重超35%,集聚涉软企业3700余家、软件从业人 员 33 万人。新成立工业软件和元宇宙两大产业联盟,软件谷通 过首批江苏信创产业先导区验收, 加快创建首批中国软件名园、 江苏数字经济创新中心。制造业"智改数转"[1]卓有成效,推动企 业"上云上网"[2], 集聚智能化数字化技改项目企业 24 家、星级 上云企业10家。项目推进跑出加速度。9个市重大计划新开工 项目全部开工,120个区人代会项目完成投资378.4亿元。围绕 主导产业和龙头企业绘制产业招商图谱,举办重点招商活动13 场,荣耀软件、豪威集团华东总部等一批项目成功落户。全年 签约亿元以上项目 102 个,项目投资总额 720 亿元。市场恢复 稳住基本盘。加大助企纾困力度,帮助解决供应链、资金链、 人才端等方面问题。全年减税降费超 30 亿元, 为 2271 家小微 企业和个体工商户减免租金9551万元。全年新增企业6221户, 同比增长1.8%,增幅全市第一。推动市场复苏回暖,举办促消 费活动 18场, 打造消费场景 79处, 发放汽车消费补贴 1000万 元, 引进虎头局、哪吒等35家品牌首店。

创新引领,转型升级增添新动能。坚持科技创新、金融赋能协同发力,在全市率先争创科创金融改革试验区,双创示范基地建设和科技企业孵化器工作获省政府督查激励表扬。创新

主体持续壮大。完成科技型中小企业市级入库 2161 家, 高新技 术企业总数预计破千家,数量居主城第一。累计培育制造业单 项冠军企业3家、专精特新"小巨人"[3]企业12家、专精特新中 小企业33家。集聚独角兽瞪羚企业52家,玻纤院等5家企业 获评市级工程研究中心。亚信安全、嘉环科技、联迪信息 3 家 企业成功上市,拟上市培育库内企业超60家。创新动力持续增 强。科创载体提质增效,新增国家级众创空间1家,市级及以 上孵化器达34家、众创空间达36家。科学家集聚区成效初显, 引育国家级重点人才 6 人,总量居主城第一,全市 2 名科技创 新创业领军人才均落户雨花。谷雨双创学院擦亮品牌,118名双 创人才入营开训。建成全省首个数字经济人力资源服务产业园 和数字经济人才市场。创新生态持续厚植。引金融活水服务实 体,出台"1+2+N"[4]科创金融政策体系,搭建"及时雨"创贷平台, 设立1亿元风险补偿资金池,入库企业2200余家,为企业发展 强化金融支撑。做强做实双创投资引导基金,总规模超80亿元, 投资 84 家企业 19 亿元。菅商环境更加优化、深化"放管服"改 革,"政银合作"新设企业 0.5 个工作日办结,"不见面审批"和可 网办事项比例全市第一。加快信用体系建设和知识产权保护, 成功创建省"县级地区创新信用管理与服务试点区"和"知识产 权建设示范区"。举办雨花数字人才节、全球软件开发者大会等 双创活动 156 场,持续宣传雨花双创品牌。

提升品质,城市建设展现新形象。加快推进 213 个城建项目建设,积极争创全国文明典范城市,城市功能品质显著提升。

空间布局加速优化。科学划定"三区三线"[5], 徐工 A 等 3 幅经 营性用地、南京电子设备研究所等 8 幅产业用地成功出让,实 施低效用地再开发 1100 亩。有序推进宁马城际等 41 个征拆项 目,完成拆迁面积61.8万平方米。重点板块建设全面发力,新 滨江开篇破题,完善"五统一"^[6]运行机制,形成"1+5+1"^[7]阶段 性成果,确立"运投融建"[8]开发模式,提出"梯度推进、特色引 领"开发总体时序和"一环串五城"[9]建设路径。数字城核心区建 设成效明显,马家店保障房基本建成,华润商务中心一期、雨 花城市公园等项目加速推进。基础设施加快完善。新建、改扩 建岱山中路北延等46条城市道路,岱山东路北延、宁马高速大 方互通、规二路(凤台南路-西城路)建成通车。加快推进滨江 大道、126省道等跨区道路和地铁7号线、地铁10号线二期等 轨道交通建设,智能化改造 308 处公交站台,秦淮新河以北区 域站点 800 米覆盖率达 71.4%。完成雨花西路等 10 条道路街巷 精细化整治,优化改造17处"小微堵点"。建设保障房59万平 方米,竣工22.3万平方米,提供人才住房4742套,改造老旧小 区、棚户区近58万平方米,邓府山村、菊花小区获评省级宜居 示范居住区。精细治理加强赋能。推广"智慧停车"系统,1365 个停车泊位实现共享利用。全市率先探索非现场执法机制,运 用"智慧工地""智慧渣土"系统,实现 135 个在建工地全流程监 管、20个重点路段全天候管控。139条重点道路机扫率、39条 重点背街小巷水洗率均达 100%。创建 27 个省级垃圾分类达标 小区,形成"点、站、中心"[10]三级高效回收模式。

绿色发展,生态保护擦亮新颜值。牢固树立"绿水青山就是 金山银山"理念,绘就人与自然和谐共生美丽画卷。污染防治成 果显著。高质量完成第二轮中央环保督察迎查。深入打好污染 防治攻坚战,空气环境质量保持全市前列,PM25浓度均值24.1 微克/立方米,同比下降7.3%。8个国、省、市考断面水质全部 达标,建成南河等6条市级幸福河湖。启动新湖大道等雨污水 管网新改建工程,建设污水提升泵站11个。高分通过国家级县 域节水型社会达标建设省级验收,成立全省首家生态环境保护 合规教育中心。长江大保护坚决有力。加强长江大保护综合执 法中心阵地建设,关停散乱污企业49家,推动落后产业转型升 级。整治长江入河排污口 231 个, 启动秦淮新河入河排污口治 理。长江禁捕巡护队获评农业农村部"渔政协助巡护优秀队伍"。 绿色低碳持续推进。坚决遏制"两高"项目盲目发展。完善林长 制综合化信息管理平台、林长制工作获省政府督查激励表扬。 打造全市首个快闪公园,景明佳园口袋公园获评省级"乐享园 林", 岱山片区绿道获评全市"最美绿道", 全年新增绿化面积 20 万平方米,绿化覆盖率达46.04%,公园绿地服务半径覆盖率达 92.92%

心系群众,民生事业取得新进步。推进十二类 91 项民生实事项目,近 80%财政支出用于民生领域,"幸福三圈"[11]服务体系进一步完善。持续优化供给。健康雨花提档升级,省妇幼保健院总部项目开工建设,雨花医院成功创建"二甲"医院,建成首批省级五级中医馆。区公卫中心改建工程全面启动,开发

区社区卫生服务中心建成运营。"新生儿出生""诊所开办"一件事改革[12]全程网办、全市领先。教育资源更加优质均衡,中华中学雨花校区正式启用,成立南京一中雨花教育集团,新开办小学1所、幼儿园2所,筹建市级机关第三幼儿园,义务教育优质均衡占比近97%,省优质幼儿园占比超95%。全面兜底保障。搭建"聚雨花•职未来"等就业平台,新增城镇就业2.1万人、大学生就业2.7万人。试点建成"云眸工程"就业培训智慧平台,开展政府补贴性职业技能培训1.2万人次。为特殊困难群体发放生活救助金4563万元。获评全国智慧健康养老示范基地,齐修社区"三色码"[13]助老服务模式获《焦点访谈》点赞。普及文体惠民。"雨花满天""诗意雨花"成为全国有影响的文化品牌,举办"遇见"街头音乐汇111场,软件产业发展原创话剧《芯时代》成功首演。新增全省"最美公共文化空间"3家,新改建全民健身路径34套、体育公园1处,新增体育场地近50万平方米。

共治共享,安全发展构建新格局。坚持人民至上、生命至上,绷紧思想弦、拧紧责任阀,安全稳定形势持续向好。疫情防控坚决有力。优化调整疫情防控政策,平急转换紧密衔接。完善"智慧防疫"监管平台,高效精准做好流调溯源、核酸检测、隔离转运、医疗救治和疫苗接种等工作。安全发展守牢底线。落实国务院安委会"十五条"硬举措,成立区应急管理综合行政执法大队,推进安全生产专项治理、百日攻坚等专项行动,聚焦危化品、消防等重点行业领域和高层建筑、商场市场等重点场所,排查整改各类风险隐患 3.5 万处,事故起数和死亡人数实

现"双下降","三年大灶"^[14]顺利完成。扎实开展"百团进百万企业"系列宣讲,全面压实安全生产主体责任。锦华新城社区获评全国综合减灾示范社区。食品、药品、特种设备等安全监管持续加强。社会运行稳定有序。优化"五社联动"运行机制,通过省"现代社区治理创新实验区"验收。统筹推进"三大行动"^[15],高效完成信访突出问题攻坚化解年行动。上线智慧调解平台,岱山"零距离"法律援助服务项目获省政府表彰。积极防范政府债务风险,超额完成年度化债任务。有效防范化解企业股权、债权融资等重点领域金融风险。社会治安稳定向好,雨花台公安分局作为全市唯一代表,荣获"全国优秀公安局"称号。

守正创新,政府建设迈上新台阶。践行为民服务初心,服务型政府建设取得显著进展。依法行政规范科学。高标准办理省、市、区人大代表建议162件、政协委员提案229件,满意率和基本满意率达100%。推动"智慧审计+"融合发展,试点开展"阳光惠民"工程项目线上监管。雨花台区获评"依法治省成绩突出单位"。深化改革蹄疾步稳。完成国企改革三年行动,组建4家区属国有企业。推进"吹哨报到"、街道相对集中处罚权等改革。优化工程建设审批制度改革,23个工作日领取施工许可刷新记录、领跑全市。数字政府全面提速。组建区城市运行管理中心,完成数字底座建设,建立智慧雨花"一网统管"[16]指挥调度平台。上线"及时雨"政策直达和民声直达平台,惠及企业7000余家次、直达资金近7亿元,接受并办结群众咨询意见1366件。打造"雨花 E 家•数字社区",融合推进在线治理、公共服务与便

民服务。作风建设从严从实。严肃整治形式主义、官僚主义, 大力精文简会,规范督查检查考核,"三公"经费支出压减 20%。 同时,妇女、儿童、助残、红十字会、对口协作、民族、宗教、 外事、侨务、档案、人武、双拥、退役军人等工作取得新成绩。

各位代表,2022年是极不平凡的一年。在这一年里,我们 顶住了多重压力,取得的成绩殊为不易。一年来,医务人员、 社区工作者和志愿者们在抗疫一线无私奉献、不惧艰险,环卫 工人、快递小哥和建筑工人们在平凡岗位上辛勤劳作、默默付 出,企业家、工程师和创业者们在经济战线上砥砺奋斗、开拓 进取。因为你们,雨花群众的生命健康才能得以保障,我们的 城市才能正常运转,经济社会发展大局才能保持稳定。在这里, 我代表区政府,向在各领域为雨花发展做出贡献的全区人民, 向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、各人民团体 和无党派人士,向驻区各单位、公安干警和消防救援指战员, 向所有关心支持雨花的各界朋友,表示衷心的感谢,并致以崇 高的敬意。

临危不挠, 兴不忘忧。在肯定成绩的同时, 我们也清醒认识到雨花发展还面临不少挑战和困难。从外部挑战看, 全市各板块在产业项目培育、城市功能提升等方面你追我赶, 雨花面临强劲的竞争。同时, 政府债务管控、三条红线等刚性约束愈加严格, 全区可用财力、新增用地等要素保障还不牢固。从内生环境看, 雨花产业结构单一, 龙头企业、总部企业集聚不快, 城市建设面貌与主城定位不相匹配, 优质教育、医疗等公共配

套底子薄, 政府执行力有待提升, 开拓创新、责任担当还需进 一步加强。

当前,数字经济大潮势不可挡,雨花多年来深耕软件产业,积淀了深厚的产业基础、创新氛围和人才资源,在数字经济发展上具备先发优势。南京建设引领性国家创新型城市和科创金融改革试验区,为创业创新培育了丰厚沃土。宁芜铁路外绕、宁马城际建设将改善城市发展割裂局面,促进产城融合。我们要抢抓机遇,乘势而上,持续放大雨花的产业地标、科创生态、南站枢纽、绿色滨江、红色文化等优势,推动实现产业聚变、城市蝶变、民生跃变,努力建设更具活力、更加美好的新雨花。

二、2023年工作任务

各位代表,2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是"十四五"规划承上启下的关键之年。2023 年区政府工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,认真落实区委十二届六次全会工作要求,全力打造"滨江首岸"、锚定"数字首位",着力推进雨花高质量发展,奋力谱写中国式现代化南京新实践的雨花篇章。

2023 年经济社会发展主要目标:力争实现地区生产总值增长 5.5%左右,一般公共预算收入增长 6%,全社会固定资产投资增长 4%左右,社会消费品零售总额增长 5%-6%,外贸进出

口总额、实际利用外资稳中提质,全体居民人均可支配收入与 经济增长基本同步。为实现上述目标,在新的一年里,我们将 做好7个方面的工作:

一、提升发展能级,构建现代产业体系

把握数字经济发展趋势,深度推动"数实融合",在千亿产业、百亿企业、十亿项目上实现更大突破,努力担当南京数字经济发展的排头兵。

加速扩容总量。聚焦软件和信息服务主导产业,发挥软件 谷主阵地作用,擦亮国家数字出口基地金字招牌,积极创建国 家首批中小企业特色产业集群,推动雨花从软件主导向数字主 导迭代升级。持续壮大"六大"产业集群^[17],加快数字产品制造、 数字产业服务、数字要素驱动落子布局,力争实现软件业务收 入 2750 亿元,新增软件产业建筑面积 60 万平方米,构建具有 国际竞争力的数字产业集群。

加速数字赋能。加快"智改数转",构建多元化、本土化服务支撑体系,推动产业基础高级化与产业链现代化。做大做强新型都市工业,围绕智能制造、高端装备制造,引进都市工业项目 66 个,实现都市工业总产值 200 亿元以上。助力新材料、机器人等领域龙头企业构建全链条产业生态,支持玻纤院争创国防科技创新中心,支持亿嘉和打造国内领先的特种机器人研发及产业化基地。积极推动梅钢片区产业数字化转型和智能化升级,引进工业机器人等非钢产业。

加速拓展赛道。加快推动软件产业升级为算法产业,软件 名城升级为算法名城。鼓励企业加大研发投入,加强新能源汽 车、车载操作系统、元宇宙、工业应用软件等领域关键核心技 术攻关,实现大数据完整性、算法多样性和算力高效性。推动 战略性新兴产业融合集聚发展,探索新物种企业培育机制,培 育一批行业领军企业和龙头企业,打造增长新引擎。

加速提升动能。狠抓招商引资,广泛开展资本招商、产业链招商,举办10场以上重点招商活动,确保签约项目投资总额700亿元以上,实际利用内资110亿元以上。狠抓项目推进,优化拿地即开工、容缺受理等机制,推动普联、展芯半导体、航天科工8511所等总部项目开工建设,确保浙大网新等项目投产达效。促进内需消费,大力发展数字贸易、电子商务,持续做大做强跨境电商产业园,帮助企业走出去。聚焦汽车购置、餐饮等场景,举办18场促消费活动,围绕雨花客厅、楚翘城、宜悦城等商业综合体,打造安德门魅力消费商圈品牌。

二、深化创新驱动,形成高精尖双创生态

全力塑造"最年轻、最创新"雨花气质,将创新潜能源源不断转化为发展动能,持续打造国家级双创示范基地升级版。

提升创新发展动力。围绕产业链布局创新链,出台高精准、多层次、全过程的产业高质量发展政策包,在技术攻坚、人才引育、投资融资等领域全方位支持企业创新发展。充分利用南京高校、科研院所集聚优势,构建"产学研用"协同攻关体系,推动科创成果转化落地,新增国家级和省级科创孵化器各1家,确

保实现技术合同交易额 110 亿元以上。统筹软件谷、数字城核心区资源,利用新滨江空间优势,围绕人工智能、5G、工业互联网、轨道交通等重点领域,加快聚集一批特色科创载体,新增省、市工程技术研究中心 12 家。举办应用场景集中发布活动,助力企业扩大朋友圈、延伸合作链,打造创新融通发展新格局。

激发创新主体潜力。抓好科创企业梯度培育,打造都市工业、高新技术、专精特新、独角兽瞪羚、挂牌上市企业雁阵梯队,净增高新技术企业 100 家以上,科技型中小企业入库 1800 家以上,实现 3 家以上企业上市。支持民营经济、个体工商户发展,积极争创省民营经济高质量发展示范区。叫响科学家集聚区品牌,深挖数字人才蓄水池,大力培育"高精尖缺"领军人才和创新团队,在创业起步、安居落户等方面全力保障。更大力度做好国家重点人才工程申报,引育卓越工程师 50 人以上,新增软件从业人员 2 万人以上。

释放科创金融活力。抢抓长三角科创金融改革试验区机遇,持续放大雨花科创资源优势,建立覆盖科技创新全周期的金融生态链,打造全市科创金融雨花品牌。加强与头部金融、风投机构深度合作,建设科创金融改革试验区金融服务一站式集聚地。打造"及时雨"科创金融综合服务平台,深化"政银担"[18]合作模式,促进"投贷联动"[19],拓宽融资渠道,探索供应链金融,提档科创金融信贷服务。鼓励各类企业与科创基金、产业基金、天使基金、人才基金合作,搭建科创孵化平台,帮助种子期、初创期科创企业成长壮大。

三、推动产城融合,建设高品质城市

践行人民城市理念,推进城市有机更新,加强精细化建设管理,加密城市互联感知,着力彰显现代主城魅力。

更高标准建设重点板块。加快新滨江实体运作,抢抓轨道交通、国家长江文化公园建设等机遇,探索"TOD、EOD"[20]等开发模式,加快推进滨江大道等道路建设,构建内通外畅的交通路网。有序开展重点地段城市设计,大力推进启动区、梅山老生活区改造和大胜关长江文化公园建设,提升空间品质和综合竞争力。深化数字城核心区产城融合,引入20家以上数字经济相关高新技术企业,高标准推进管道路中段、雨花城市公园等项目建设。优化升级南站周边道路和绿化景观,持续放大枢纽经济区效应。加快宁南、安德门、长虹路片区存量土地利用和低效用地再开发,提升城市门户地段形象品质。

更大力度完善城市功能。着力补短板,投资 106 亿元实施交通基础设施等 6 大类城建项目。全力打通"断头路"、拓宽"瓶颈路"、建设"跨河路"、改善"老化路",实施 126 省道、梅苑南路跨秦淮新河大桥、岱山中路北延、机场二通道北段等 40 个道路交通工程。推动 10 号线二期、宁马城际、7 号线等轨道交通建设。加快推进西善桥北路 109 号等危房改造,续建潘窑、绿洲二期等保障房 74 万平方米、竣工 71 万平方米,建设定坊保障性租赁住房 2.5 万平方米。推进停车设施建设,新增停车泊位280 个以上。

更加精细提升主城形象。建设"会呼吸"的城市,系统推进

绿色建筑、海绵城市建设,打造宜居宜业宜游的主城区。加快实施干道街巷、公共空间环境整治和品质提升工程,推进尤家凹3号、花神大道、宁丹路、古遗井社区等环境整治。实施征收拆迁40万平方米以上,加快推动蟠龙地块等综合改造。提升软件大道、龙藏大道等门户节点景观品质,精心打造地标式Logo,增强软件谷、新滨江辨识度和知名度。

更具前瞻打造智慧城市。聚焦城市运行"一网统管"建设,整合共享数据资源,丰富社会管理、公共服务、生态保护等领域应用场景。启动"智慧软件谷"二期建设,优化升级数字云平台,推动园区管理、企业服务上云上线。实现"智慧工地"全覆盖,全面完成安装环保在线监测、自动降尘、视频监控等系统建设。搭建9号路智慧监管综合治理平台,推进道路及周边环境综合治理应用场景建设。

四、坚持绿色共生, 打造生态宜居环境

坚守生态环境保护底线,推进生态优先、节约集约、绿色发展,加快绘就蓝绿交织的山水城林新画卷。

一抓到底攻坚污染防治。坚持动真碰硬,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,从严做好第二轮中央环保督察问题整改。实施大气污染物控制精细化管理,建设重点区域楼顶雾化喷淋系统和污染源空气净化系统,力争 PM_{2.5} 等主要指标保持全市前列,重污染天气、臭氧污染进一步压降。统筹水资源、水环境、水生态治理,推进沿江片污水管网建设、城南污水管网改造等工程,强化重点河道水质监测预警,确保国、省、市考断面水

质稳定达标。落实"河湖长制",建成板桥河等 8 处幸福河湖。 加强土壤污染源头防控,开展新污染物治理。

一着不让修复生态系统。持续巩固长江流域禁渔成果,保护长江生物多样性。高标准完成长江入河排污口整治。以"林长制"促"林长治",加强林地、湿地和自然保护地监管。推进秦淮新河百里风光带(两桥段)、雨核线性公园等城市公园规划建设,新增绿化面积 10 万平方米、绿道 6 公里,展现雨花"公园城市"形象。加强生态保护红线监管,加快落地应用"三线一单"[21]成果。

一以贯之推动绿色发展。围绕"双碳"目标,抓好减污降碳协同增效,统筹推进建筑、交通等领域低碳减排行动,督促传统产业、企业绿色转型。推动垃圾分类和资源化,健全再生资源回收体系,加快建设区污染物自动化智能分拣中心、装修垃圾处置中心、推进省级垃圾分类达标小区创建。

五、增进民生福祉,完善全覆盖保障体系

锚定群众幸福满意,紧盯群众急难愁盼,加快推进民生实事项目建设,着力提升雨花百姓获得感。

办好人民满意的优质教育。新开办 5 所以上幼儿园,推进徐工规划中学、华兴实验小学等 25 个教育设施建设。持续巩固"三名工程"[22],积极创建全国义务教育优质均衡区,加快推进雨花台中学创建省高品质示范高中,创建"推进素质教育示范初中"1 所,争创省、市优质园 4 所。加强名特优教师队伍建设,引进骨干教师 10 人。优化基础教育,通过名校联办、集团化办

学等举措,提升办学水平。

建设更高水平的健康雨花。及时调整防疫政策,统筹推进 医疗物资储备、人员医治和疫苗接种。加快医疗资源补短补缺, 高标准推进省妇幼保健院总部、省第二中医院总部项目建设, 加快梅山医院改扩建,实现"三甲"医院零突破。巩固省基层 卫生示范区成果,新增五级中医馆 1 处,支持社区卫生服务中心建设特色科室。推进分级诊疗制度,加强医联体、健联体和 药联体建设,提高基层首诊率,创新家庭医生签约服务模式,提升居民满意度。

织密"一老一小"民生保障网。优化综合养老服务体系,开展 65 岁及以上老年人免费健康体检 3 万人次,组织老年人智能技术培训,为空巢独居老人配备语音呼叫设备。优化智慧养老服务平台,推广互助养老,推进认知障碍照护服务体系建设,争创全国"医养结合示范区"。强化儿童、托育服务供给,新建 2 个市级儿童友好社区,新增托育班 15 个、普惠托育机构 1 家,新增托位 420 个。

托稳兜底增收基本盘。坚持援企稳岗与扩就业并举,不折不扣落实组合式税费支持和稳经济一揽子政策,做优"贤聚金陵•梦汇雨花"人才服务品牌,组织招聘活动 100 场,新增城镇就业 2.1 万人,新增大学生就业 2 万人,开展政府补贴性职业技能培训 7000 人次。实施健康"保中保",为医疗救助对象购买大病补充保险 3000 份以上,为基本生活困难群众实施二次救助 5000人次以上。为残疾儿童发放康复补助资金 300 万元。

构建更高品质的文旅圈。打造"最美公共文化空间",深耕"雨花满天""诗意雨花"品牌,以弘扬传承雨花英烈精神等为主题,创作文艺时代精品。全年举办各类文艺活动 1000 场以上,"遇见"街头音乐汇 100 场以上。打造文化地标,区级旅游集散中心投入使用,支持梅钢工业文化旅游区争创国家 4A 级景区。

六、树牢底线思维,维护安全稳定大局

更好统筹发展与安全,以"时时放心不下"的责任感坚决防 范安全风险,全力以赴营造安全稳定和谐的发展环境。

守牢安全生产底线。深化"治本攻坚"大会战,持续开展风险隐患排查,推动问题整改销号。为1300余栋高层住宅安装水压监测系统、1700余家小型餐饮场所安装燃气报警装置、1400余处电动车集中充电点安装简易喷淋。提高本质安全水平,推动新和源装饰城等大市场关停拆除。提升全民安全防范意识和处置能力,开展100场安全宣传咨询和公益培训活动,为1万户家庭赠送并培训使用灭火器。

维护稳定发展大局。强化调解优先理念,推动行政复议数字化转型,逐步实现网上受理、远程办理。巩固信访突出问题攻坚化解年行动成果,运用法治思维和法治方式,最大限度推动矛盾实质性解决。推动信访工作融入"精网微格"基层社会治理体系,把信访服务送到群众家门口。持续放大"慧系列"雨花警务品牌效应,推进"雪亮工程"[23]建设,新改建视频监控点位1900个以上,打造30个智慧安防小区,推动平安雨花建设持续向好。

加强韧性城市建设。强化源头治理、风险管控和应急体系建设,搭建城市韧性保障体系。有效发挥应急、数字城管、防汛抗旱等指挥中心作用,增强城市安全风险感知、监测、预警和处置能力。提升地下管网智能化管理水平,形成全区地下管网"一张图"。推进城市体检,加快破解交通拥堵、积淹水等城市顽疾。完善城市应急响应机制,组织开展防空、防震、防汛、森林防灭火等演练,强化应急救援能力建设。

七、加强自身建设,推动高效能政府治理

将学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要 政治任务,全力转作风、提效能、优服务,推进政府治理体系 和治理能力现代化,建设人民满意政府。

强担当提升政府执行力。旗帜鲜明讲政治,切实增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。坚决贯彻落实中央、省、市决策部署和区委工作要求,坚持问题导向、目标导向、结果导向,敢闯敢为、善作善成。建设更高质量法治政府,依法接受人大及其常委会监督,自觉接受政协民主监督,主动接受群众监督、舆论监督,严格落实重大行政决策程序,规范行政行为,让权力公开透明。

"及时雨"赋能政务服务。深化数字政府建设,优化政策直达和民声直达平台,让政策惠企更精准、诉求办理更顺畅、回应回复更高效。探索融合 12345 工单办理、网格化管理机制,通过流程再造和数据驱动,提升事件处置效率。聚力政务服务"一网通办"[24],持续深化"一件事"改革试点,实现关联事项"打

包办"、高频事项"简化办"、政策兑现"指尖办"。加快推进南京都市圈等跨区域通办,实现更多政务服务"全城通办""跨省通办"。

促改革提升服务效能。建成政府投资智慧集成管理平台,提高"三驾马车"[25]运行质效,实现政府投资项目全过程监管。深化工程建设项目告知承诺制,探索全流程审批服务在线办理,推行交地即发证、交地即开工,进一步压缩施工许可审批时限。优化国企改革"1+N"总体布局,有序推进雨花新城公司等国企改革。深化"吹哨报到"机制,推动基层综合执法体制改革,优化数字治理指挥体系。完善社区体制改革,开展社区星级评定,创新考核评级机制。

守底线强化廉政建设。加强政府系统党风廉政建设,严格执行中央八项规定及其实施细则精神。有序化解政府债务,全力压降平台融资成本,加快专项债支付进度。推动数字财政建设,加强财政资金全过程监管,强化财政支出绩效评价。带头过"紧日子","三公"经费和一般性支出再压减 10%,将财政资金更多用于保基本民生。

各位代表,关山初度尘未洗,策马扬鞭再奋蹄。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委市政府和区委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,埋头苦干、奋勇争先,聚力"两全两新",打造新滨江、建设数字城,努力向党和人民交出更加优异的答卷!

附:相关名词注释和说明

- [1]"智改数转": 指智能化改造和数字化转型。
- [2]"上云上网": 指通过高速互联网络,将企业的基础设施、平台、业务等部署到云端,利用网络便捷地获取计算、存储、数据、应用等各种服务资源。
- [3]专精特新"小巨人"企业:指具有"专业化、精细化、特色化、新颖化"特征的中小企业。
- [4]"1+2+N":"1"是《建设科创金融改革实验区总体方案》, "2"是《科创金融扶持资金政策实施办法(试行)》及《实施细则》,"N"为后期陆续出台的各类扶持政策。
- [5]"三区三线": 指根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型空间,分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。
- [6]"**五统一**":指实行统一规划设计、统一建设标准、统一 土地管理、统一项目准入、统一监督考核的运作机制。
- [7]"1+5+1":"1"是行动方案指南,"5"是愿景定位提升、交通详细规划与道路设计指南、土地整备与城市更新、产业规划与招商策略、历史文化资源利用 5 个专题,"1"是工作手册。
- [8]"运投融建":指运营、投资、融资与建设,体现"新滨江" 开发建设以产业导入为先、产城融合发展的新型开发模式。
- [9]"一环串五城":"一环"即"数字江河、开放之环","五城"即新滨江分为经开区人居森林城、板桥数智创新城、古雄青年乐活城、梅山转型示范城、绿洲都市产业城五个功能片区。

- [10]"点、站、中心":指居民小区等集中投放点(即垃圾分类亭房)、街道生活垃圾资源回收站、区级生活垃圾资源回收 中心。
- [11]"幸福三圈":指社区商业圈、文化体育圈、健康医疗养老服务圈。
- [12]一件事改革: 指将企业和群众需要到各级政务服务机构办理的事项,通过环节整合、流程优化后形成"一件事",只需跑一次即可办理所有事项。
- [13]"**三色码**":指通过对独居老人进行评估,对紧急关注老人、75岁以上特困老人、60岁以上健康老人分为红色、橙色、绿色榜单,进行分级分类管理。
- [14]"三年大灶":指在"小灶"基础上,江苏省按照全国统一部署,开展安全生产专项整治三年行动。
- [15]"三大行动":指统筹发展和安全"大走访、大排查、大攻坚"行动。
- [16]"一网统管":指通过组织整合、职责优化和流程再造,实现"一网整合数据、一屏能观全局、一体应急联动、一线解决问题",智能协同高效处置城市中的各类问题。
- [17]"六大"产业集群:指通信软件及运维服务、云计算大数据及信息安全、互联网+、人工智能及智能终端、集成电路、信创六大产业集群。
- [18]"政银担":指政府支持的融资担保机构,包括政府、银行、担保机构三方合作,为小微企业解决融资难问题。

- [19]"投贷联动":指商业银行和PE等投资机构达成战略合作,在投资机构对企业已进行评估和投资的基础上,商业银行以"股权+债权"的模式对企业进行投资,形成股权投资和银行信贷之间的联动融资模式。
- [20]"TOD、EOD": "TOD"指以公共交通为导向的城市空间 开发模式, "EOD"指以生态环境为导向的城市空间开发模式。
- [21]"三线一单":指以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线为基础,编制生态环境准入清单。
 - [22]"三名工程": 指名师、名校、名校长工程。
- [23]"雪亮工程":指以综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。
- [24]"一**网通办**": 指整合政务服务信息化成果,实现政务服务事项异地通办,并涵盖从申报、预审、收件到受理、审查、决定的全流程服务和动态监管。
- [25]"三驾马车":指依托区公共工程管理中心、区公共工程建设中心、区公共工程审计中心,实施政府投资工程项目全流程管理。