

雨花台区十九届人大
一次会议文件之一

雨花台区人民政府工作报告

区人民政府区长 张连春

2022 年 1 月 6 日

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

本届政府工作回顾

全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委正确领导下，在区人大、区政协监督支持下，认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，以及习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，围绕高质量发展主线，紧盯建设“强富美高”新雨花的目标，砥砺奋进，创新实干，全面完成区十八届人大确定的目标任务，顺利实现“十三五”圆满收官和“十四五”良好开局，全区经济社会发展各项事业成效明显。

一是经济发展实现大提升。推动产业转型升级，培育壮大市场主体，经济发展提质增效。综合实力显著增强。2021 年，预计地区生产总值同比增长 7%，迈上千亿级台阶，是 2016 年的 2.3

倍，年均增长 7%，人均 GDP 超过 2.6 万美元；一般公共预算收入同比增长 9.1%，达 91.6 亿元，是 2016 年的 1.3 倍，年均增长 5.6%；全社会固定资产投资同比增长 8%，达 343 亿元，年均增长 9.6%；社会消费品零售总额同比增长 4.5%，达 762 亿元，年均增长 6%；累计实际利用外资 14.8 亿美元，外贸进出口总额 1456 亿元。产业根基不断夯实。转型升级成效显著，三次产业结构比重优化为 0.1:19.7:80.2。软件产业领跑全省，累计新增软件产业建筑面积 395 万平方米，总量超 1000 万平方米；预计实现软件业务收入 2500 亿元，比重占全市约 40%、全省约 20%，近三年年均增长 20%；软件谷十年磨剑，建成“四城一基地”^[1]，形成“六大”产业集群^[2]，获评国家软件和信息服务业示范基地、中国软件名城示范区，成为全国首批、江苏唯一的国家数字服务出口基地。新型都市工业加速发展，挂牌 10 个都市工业园区（楼宇），新增规上工业企业 18 家，总数达 110 家，实现规上工业总产值 610 亿元，年均增长 10.9%，其中新型都市工业产值 205 亿元。商务商贸业提档升级，建成雨花客厅、吾悦广场等城市综合体，新增商业设施 308 万平方米。市场主体高质量增长。出台“1+4”培育计划^[3]，助推企业成长壮大。新增富士康、高通等世界 500 强企业 5 家，总数达 18 家。诚迈科技、伟思医疗等 4 家企业成功上市，上市企业总数达 10 家。艾德克斯、华士电子等 6 家企业获评国家级专精特新“小巨人”企业。引育满运、希音等独角兽瞪羚企业 51 家，数量居全市前列。新增规上企业^[4]876 家、涉软企业

1500 余

家,全区企业总数超过 3.6 万家、其他各类市场主体超过 9.4 万户。项目推进卓有成效。广泛开展专业化、市场化、产业链、资本金融等项目招商,举办各类招商推介会 62 场,累计引进签约项目 956 个,投资总额超 2600 亿元,其中亿元以上项目 316 个,浙大网新江苏总部、统信软件全国运营总部等重大项目成功落地。强力推进 70 个市重大项目和 316 个区人代会重点项目,完成投资 1286 亿元,亿嘉和机器人研发中心、软件谷信息安全产业园等建成运营。

二是创新发展成为硬驱动。坚持创新引领,获评国家双创示范基地,双创工作四年 3 次荣获国务院督查激励通报表扬。创新动能强劲充沛。科创企业聚木成林,预计新增高新技术企业 647 家,总数达 821 家,是 2016 年的 4.7 倍;拥有创新型领军企业 27 家,入库科技型中小企业 1721 家,均位居全市前列。创新载体厚积成势,新增国家和省级孵化器 4 家、众创空间 5 家,总数分别达 13 家、18 家,拥有市级新型研发机构、博士后科研工作站各 21 家。高端人才不断汇聚,集聚院士等国家级人才 10 人,总数达 28 人;引育省级人才 137 人、市级人才 182 人,总数分别达 222 人、504 人;新增海外留学人才 2800 余人,涉软从业人员总数超过 30 万人,成功获评国家创新人才培养示范基地。新增有效发明专利 2500 余件,获评江苏知识产权强省建设示范区。创新链条拓展延伸。国际交流不断深化,与俄罗斯、爱尔兰等国家科研机构合作,建成中俄(南京)创新合作服务中心、南京(爱尔兰)海外协同创新中心等机构。创新合作成效明显,先后设立硅谷工

作站、PNP 国际创新合作加速平台、中欧创新中心等对外交流平台，30 余家企业在海外设立研发中心。双创环境持续优化。构建“及时雨”政策直达平台，为企业配备 7×24 小时不打烊的虚拟服务专员，实现“让政策找人、让数据匹配、让资金直达”，共拨付涉企奖补资金约 14 亿元。在全市率先完成“一件事一次办”^[5]、长三角“一网通办”^[6]、“施工许可告知承诺”等“放管服”措施。上线雨花金服数字平台，设立 15 亿元双创引导基金，并引入 4 支创投子基金，总规模达 58 亿元，入选 2020 年中国最佳政府引导基金（区县级）榜单，努力构建资本市场雨花板块。

三是城市建设按下快进键。坚持规划引领，城市功能品质显著提升，现代化主城气质更加彰显。空间布局大幅优化。高标准编制国土空间、海绵城市等十大类、20 余项规划，率先完成“多规合一”“一张蓝图”^[7]试点工作，连续四年荣获省国土资源节约集约利用表彰。软件谷产城融合全面深化，实施管道路等基础设施项目 50 余个，建成华为软件基地二期等产业载体 240 万平方米，产业用地一地难求。“两桥”城市新中心形象初显，基本完成片区拆迁，全面启动“一核三心”^[8]开发建设，数字大道等 25 条道路建成通车，核心区等 800 余亩地块挂牌上市。经开区秦淮新河入江口南岸片区建设有序实施，跨秦淮新河人行桥启动国际招标并加快建设，8 条道路全面开工。板桥片区开发谋篇破题，中部组团完成征拆和土地整理 7000 余亩。功能品质大幅提升。群众出行更加便利，地铁 S3 号线建成通车，新改建机场二通道等 76 条城市道路，新增道路里程 75 公里，路网密度提高至每平方公里 2.9 公

里。多层次住房保障体系更加完善，累计开工建设住房 745 万平方米、竣工 696 万平方米。城市颜值不断提升，累计完成 4 条主次干道、136 条背街小巷、213 万平方米建筑立面、110 公里河道岸线、73 个老旧小区综合整治。治理效能大幅增强。运用智慧化、制度化手段，推动城市共建共治共享。实施城市精细化建设管理项目 507 个，高标准创建文明典范城市。推广建筑工地智慧化管理。高效推进垃圾分类，建成垃圾分类亭房 660 座，实现居民小区和机关企事业单位设施建设、收运体系、宣传引导全覆盖。建设智慧停车平台，新增共享停车泊位 1200 余个。主次干道机械化清扫率达 100%。在全市率先建立“路（街巷）长制”，落实“门前三包”责任制，引导公众积极参与城市治理，率先打造“公众委员进社区”等品牌。

四是绿色发展唱响主旋律。坚定绿色发展之路，构造天更蓝、水更清、地更绿的生态底图，交出群众满意的绿色雨花答卷。污染防治成效显著。深入推进“两减六治三提升”^[9]专项行动，全面落实“河长制”“点位长制”“断面长制”，打好蓝天、碧水、净土保卫战。空气优良天数率达 83%，较 2016 年提升 28.9 个百分点，PM2.5 浓度达 26.2 微克/立方米，较 2016 年降低 46.5%，均居全市前列。实施南河整治、工农河整治等 59 个水环境建设项目，全域消除劣 V 类断面和黑臭水体，国省考断面水质稳定达标，河道面貌焕然一新。土壤环境质量稳定可控。长江大保护成为典范。开展长江“三乱”^[10]、沿江企业排污口等整治行动，完成沿江绿化 1000 余亩，高标准建成江豚广场等滨江生态景观。全面启动长江

“十年禁渔”，组建全市首家护鱼员队伍，建立长江大保护综合执法中心暨长江禁渔联动执法中心，农业农村部、公安部召开现场会观摩我区长江禁渔智慧管理系统。绿色发展成果丰硕。坚决遏制高耗能项目盲目发展，能耗“双控”^[11]工作有序推进。按照“50米见绿、100米见彩、500米见园”目标，推进绿色雨花建设，完成花神湖公园、三山矶生态景观等83个重点绿化工程，建成玉兰广场等10个口袋公园。在全市率先实施“林长制”和林业资源信息化管理，林木覆盖率达31.31%，绿化覆盖率达50%，公园绿地服务半径覆盖率达92.72%。

五是社会事业跑出加速度。坚持以人民为中心，持续改善民生福祉，群众获得感、幸福感和安全感显著增强。基础保障更加坚实。五年投入民生领域资金达335亿元，年均增长6.9%，实施民生实事项目398个。坚持就业优先，建成“人社政策直通车”“人才共享”等在线服务平台，城镇新增就业、再就业10.2万人，新增大学生就业10.3万人，预计全体居民人均可支配收入达7.2万元、年均增长8.4%，社会保险覆盖面稳定在99%以上。聚焦“六类”群体^[12]提升兜底保障，累计发放各类生活救助金3.3亿元，城乡低保标准由每月750元提高至985元，困难群体保障实现全覆盖。民生服务更加优质。坚持教育先行，五年累计投入教育资金66.2亿元，年均增长13%；新改扩建软件谷小学、雨外小东校区等学校、幼儿园38所；实施“三名”工程^[13]，引进南京外国语学校、琅琊路小学等市内名校8所、名师名校长18人，获评省义务教育优质均衡发展区。全面打造“幸福三圈”^[14]，引入连锁经营、品

牌小店进社区，丰富社区商业；建成并启用“一场三馆”^[15]，新增文化场馆 8.6 万平方米，成功举办“雨花满天”等高品质国家级展览，中美协“两个中心”^[16]落户雨花，新改建全民健身路径 250 套，区体育总会获评全国群众体育先进单位，“金地体育公园”等获评国家体育产业示范项目；新改建 5 个社区卫生服务中心，成功引入并启动省妇幼保健院总部项目，创成首批省基层卫生十强区、省社区医院示范区，基层卫生工作连续两年获省政府督查激励。发展“互联网+”医疗健康，推动医养融合，建成雨花智慧健康养老服务平台，拥有养老机构 19 家、护理型床位 1900 余张，居家养老中心和为老助餐点实现社区全覆盖。社会治理更加高效。深入推进平安雨花建设，完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，开展大排查大整治行动，运用多元化手段化解信访矛盾，社会环境平稳有序。实现食品安全快检全覆盖，获评省级食品安全示范区。打造“三社联动”^[17]社区治理样本，完成 64 个社区综合服务设施提档升级，建成国际化社区 3 家，每万人拥有社会组织数达 22.3 个，居全市前列，成功创建全国社区治理和服务创新实验区。安全形势稳定向好。狠抓安全生产，压紧压实“三个责任”^[18]，坚决落实“三管三必须”^[19]要求，大力推进安全生产“一年小灶”^[20]和“三年大灶”^[21]整治行动，开展危化、建筑、消防等领域专项治理，建成数字应急指挥中心，事故总量大幅压降。

六是自身建设展现新气象。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等党内集中教育，持续加强自身建设，人民满意度显著提升。法治建设走深走实。自觉运用法治思维和

法治方式开展工作，有序推进行政复议体制改革，推动政府法律顾问全覆盖，严格落实行政执法责任制、重大行政执法决定备案制。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，高标准办理人大代表建议 1051 件、政协委员提案 1450 件，满意率和基本满意率达 100%。数字政府建设全面提速。完善智慧雨花、数字政府建设顶层设计，构建智慧雨花数字底座，整合全区政务信息系统。审计、城管、环保、水务、林业、市场监管等智慧模块和应用场景上线运行，政府数字化治理水平持续提升。行政效能大幅增强。完成新一轮政府职能转变和机构改革、开发园区去行政化改革，厘清权责边界。稳步实施国企改革、街道集成改革、综合行政执法体制改革。组建“三驾马车”^[22]，实施政府投资工程项目全流程会审、集中组织建设、智慧审计监督，累计联合会审 312 份文件，直接审减资金 12.5 亿元，审计署专门召开全国现场会，推广我区政府投资审计转型创新做法。作风建设从严从实。严肃整治形式主义、官僚主义问题，大力精简文件会议，规范督查检查考核。严管办公用房、公务用车，严控公务商务接待、出国出差标准，持续压减“三公”经费支出。同时，民族、宗教、档案、外事、人武、侨务、双拥、妇女、儿童、助残、国防动员、扶贫协作、红十字会等工作取得新成绩。

过去五年，我们积极应对各类风险挑战，特别是 2020 年新冠疫情突然而至，全区上下闻令而动，第一时间建立科学高效的指挥体系，始终坚持“外防输入、内防反弹”原则，精准落实人、物、环境同防要求，不断丰富科技防控手段，积极帮助企业、群众纾

困，有力守护了人民群众生命财产安全。“互联网+”防控经验获国家卫健委肯定，抗疫情、稳发展、增活力的经验做法荣获国务院领导批示。

各位代表，收获来自奋斗，精彩源于担当。回顾五年的历程，我们深刻体会到，做好新时代政府工作，必须坚持党的领导，用行动书写对党忠诚；必须坚持人民至上、生命至上，把群众利益放在首位；必须坚持新发展理念，推动高质量发展；必须坚持改革创新，最大限度提高行政效能、激发社会活力。

各位代表，过去五年取得的成绩，是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，是全区上下奋斗不息、追梦不止的结果。在此，我谨代表雨花台区人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全区人民，向区人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻区企事业单位、解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍，向离退休老同志表示衷心的感谢！

各位代表，在总结成绩的同时，我们也看到，我区发展的道路上还面临不少困难和短板。一是发展不够充分。产业结构过于单一，对龙头企业依赖较大，重大产业项目偏少；产城融合度不高，数字化水平偏弱，原始创新成果较少。二是发展不够平衡。各板块城市建设发展不平衡，园区街道之间经济社会发展不平衡；产业强、配套弱的状况较为明显，群众幸福感仍有较大提升空间。三是发展不够优质。综合交通体系不够健全，优质的教育、医疗、

文化、体育等服务资源依旧缺乏；城市安全基础薄弱、韧性不足，风险隐患依然较多。对此，我们一定要直面问题，采取有效措施，切实加以解决。

今后五年发展思路和目标

今后五年，是雨花在高质量全面建成小康社会基础上，乘势而上开启社会主义现代化建设新征程的起步阶段，也是顺势而为开辟雨花高质量发展新境界的关键时期。进入新的发展阶段，我们面临新的挑战 and 机遇。从挑战看，新冠疫情在全球持续蔓延，国内外环境依旧复杂多变，全区经济社会发展阻力较大。从机遇看，长江经济带、长三角一体化等重大战略稳步实施，南京正加快建设数字经济名城。我区在双创、数字经济发展等领域深耕多年，先发优势明显，城市功能品质和公共配套服务已大幅改善提升，有利于人才、资本等高端要素向雨花汇聚。

今后五年，区政府工作总体思路是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委坚强领导下，贯彻新发展理念，紧扣“全面创新、全域高新”发展定位，大力发展数字经济，推动全区数字化转型，全面完成“十四五”经济社会发展目标任务，地区生产总值突破 1360 亿元，人均 GDP 达到高收入国家水平，努力实现全区高端、产业高峰、治理高效、民生高地，打造数字经济示范区，建设雨花数字城。具体目标为：**

——创新引领激发新动能。叫响“最年轻、最创新”雨花品牌，高新技术企业突破 2000 家，拥有院士、国家重点人才等顶尖专家 50 人以上，涉软从业人员超过 50 万人，形成一批原始创新、关键核心技术创新成果，构建从基础研究到产业化的全流程创新链，打造成为具有区域影响力的创新引领示范区和科学家集聚区。

——数字经济建立新优势。建立形成数字内核、软硬结合的“1+2”现代产业体系^[23]，擦亮“数字经济看雨花”鲜明标识。软件谷迭代成为数字谷，打造世界级软件名园，“两桥”和软件谷地区全力建设雨花数字城核心区，南站片区形成枢纽经济总部集聚区，板桥新城加快打造新型都市工业增长极，软件业务收入迈上 4500 亿元台阶，新型都市工业总产值超过 500 亿元，社会消费品零售总额超过 900 亿元，建成中国软件名园和江苏数字经济创新发展高地。

——城市品质树立新标杆。强化规划引领，统筹各板块创新协调发展，数字赋能城市建设与更新，城市整体形象和品质大幅提升，现代化综合立体交通体系更加完善。海绵城市建成区达标面积比率超过 50%，城市路网密度达到每平方公里 3.66 公里，打造城市形态、产业形态、创新要素、文化内涵“四位一体”的城市更新与产业融合发展标杆。

——生态环境彰显新魅力。实现减污降碳协同增效，向碳达峰碳中和迈出坚实步伐，绿色低碳发展走在全市前列。长江系统治理和保护修复有序推进，压缩生产岸线还江于民。空气优良天数比率不低于 80%，国省市考断面水质稳定达标，土壤污染风险

有效管控，林地覆盖率、绿化覆盖率稳步提升，打造绿色生态宜居典范区。

——人民生活迈上新台阶。实现富民增收，居民收入增速与经济增长同步。推动创业带动就业，实现更高质量更充分就业。健全和完善社会保障体系，着力发展医养康养融合，稳步提高城乡低保和特困人员供养标准。加快提升教育现代化水平，新建学校、幼儿园 67 所，加大名校培育和引进力度。广泛开展群众文化和体育活动，全力打造江苏基层卫生示范样本，努力为居民提供全方位全周期的健康保障。

2022 年主要目标任务

2022 年是实施“十四五”规划的重要之年，也是新一届政府的开局之年。我们将坚决贯彻落实中央和省、市、区委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，写好数字经济文章，绘好数字城市画卷，加快“全面创新、全域高新”步伐，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全年经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长 5.5%，全社会固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 7%；实际利用外资 3.3 亿美元；外贸进出口总额稳中提质，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。为实现上述目标，将重点做好八个方面工作：

一、坚持数字思维，助力创新创业

深入实施创新发展战略，以数字思维为根本，以科技创新为龙头，着力强机制、育主体、聚人才，为高质量发展提供强大动力。

打造国家数字经济科创高地。加强科技创新，强化“四个对接”^[24]，设立知识产权创新与保护中心，推动科研成果项目化落地、市场化运作、企业化运营，实现技术合同交易额 110 亿元。聚焦基础软硬件、信息安全等重点产业，推动 5G 通信、云计算、大数据等领域关键核心技术攻关，完成有效发明专利 2000 件，打造数字经济原始创新策源地。发挥航天科工、玻纤院、十四所等大企业大所优势，组建创新联合体，带动中小企业发展，构建资源共享、组团创新、自由创业的双创格局。推动创新载体提质增效，做优科技服务云平台，加快建设公共技术服务、工程化研究等领域创新载体。办好全球开发者大会、数字经济高峰论坛等活动，深度挖掘创新资源。

培育枝繁叶茂的双创主体。突出壮大数字经济产业、支持高成长企业的鲜明导向，优化“1+4”培育计划，落实减费降税、激励奖励等政策，完善“小升规、规上市”后备企业库，打造都市工业、高新技术、专精特新、瞪羚独角兽、挂牌上市的“企业矩阵”。推动亚信安全、嘉环科技等企业上市，争取上市企业总数达 13 家，力争新增专精特新企业 3 家、规上企业 100 家、其他各类企业 6000 家以上，形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地的发展格局。

汇聚全球高水平科创人才。深入实施人才强区战略，落实紫金山英才计划，集聚高峰计划科技顶尖人才 1 人，培育先锋计划

创新型企业企业家 14 人，引进高层次创新创业人才 48 人。实施产业战略科学家、领军企业家和卓越工程师培养计划，推动雨花从“工程师集聚区”向“科学家集聚区”迈进，努力打造战略科学家、科技顶尖专家、创新型企业企业家、高层次人才和创新团队的创业梦工厂。加强与南大、东大、南邮、西安交大、武汉理工等高校交流合作，建立高水平校地人才项目孵化平台。支持企业设立海外人才飞地、离岸研发中心，实施更加积极开放的海外人才政策，汇聚全球智慧资源和创新要素。

二、聚焦数字经济，实现全域高新

瞄准数字经济发展最前沿，坚持数字产业化、产业数字化双轮驱动，推动产业链、创新链双链融合，以软件谷为核心向全区拓展，实现高新技术产业和企业在全域全覆盖。

东西协同壮大主导产业。推动东部片区软件产业高速增长、西部片区新型都市工业加速成长，两翼齐飞做强发展引擎，迈向全域高新。持续提升软件谷能级，做大高端软件、互联网服务、大数据等产业规模，当好中国软件名城主阵地、排头兵，实现软件业务收入 2950 亿元，新增软件企业 350 家、涉软从业人员 2 万人，全力争创中国软件名园。加快秦淮新河以南地区机器人、轨道交通、高端装备制造等先进制造业培育成长，推动传统工业企业数字化转型、智能化升级，加快启动板桥南部都市工业社区规划建设，实现新型都市工业产值 225 亿元，净增规上工业企业 10 家以上。把握数字经济发展趋势，打造 8 个数字经济产业园区，加速新一代数字通讯、数字孪生、区块链、量子信息等未来产业

落子布局。推动商务商贸业提质增效，办好春、秋季消费节系列活动，用好金洽会、进博会等平台，支持区内企业发展对外贸易，实现新增商务商贸设施 40 万平方米、批零住餐销售额 1200 亿元。

构建具有国际竞争力的数字产业集群。立足“数字经济看雨花”的定位，做强数字产业集群。实施产业链强链补链行动，发挥华为、中兴光电子、亚信安全等龙头企业虹吸效应，引入上下游企业，构建完善鸿蒙操作系统、芯片设计测试、网络信息安全等产业链。打造特色园区，全力推进航天科工信创总部、京沪高铁产业园、软件谷总部经济园等载体建设，助推数字产业集聚。构建融通发展的产业生态，组建数字经济产业联盟，积极发挥紫金（南京）信创、软件谷集成电路等产业联盟作用，协助企业组团发展；建立健全数字应用场景供需对接机制，为区内企业推广新技术新产品搭好平台。力争实现通信软件及运维服务产业规模 800 亿元以上，信创、集成电路产业规模各 200 亿元以上。

全力以赴推动项目落户落地。把项目作为一号工程，坚持“一把手”抓招商，着眼招大引强，完善数字招商地图和重点产业链图谱，突出招商靶向性精准性，确保中软国际、普联科技等项目签约落地，实现实际利用内资 108 亿元，签约项目投资总额 708 亿元。狠抓重大项目建设，完善月通报、年度考核机制，确保 120 个区人代会项目完成投资 376.6 亿元，软件谷金融科技产业园等项目建成运营，中兴 5G+、东南智盾等项目开工建设。

三、围绕数字城市，建设智慧新城

强化全域统筹、协同发展，充分运用物联网、大数据、空间

地理等信息集成技术，推动城市规划、建设、管理和服务智慧化，打造现代化、高品质的数字城，展示雨花独特的“科里科气”“数里数气”的城市气质。

科学规划有序发展。编制实施国土空间总体规划，推动重点功能区规划和专项规划“多规合一”。软件谷加快织密内部交通，推进梅苑南路跨秦淮新河大桥等设施建设，建成西春路等过绕城公路通道，打通南北交通阻隔。“两桥”地区全速建设雨花数字城核心区综合体，开展载体招商，加快建设秦淮新河百里风光带、雨花城市公园等 6 个项目，有序推进徐工片区、龙翔启动区等地块开发。经开区秦淮新河南岸片区加快拆迁扫尾，建成吉祥路等 8 条道路，推进科学家小镇规划建设。板桥新城片区提升规划建设能级，优化产业布局，加快建设凤集大道、新亭大街下穿宁芜铁路等基础配套，推进农业生态园向科技生态园转型。

空间统筹提高品质。加大空间拆旧出新力度，积极推进宁芜铁路扩能工程等重点征拆项目。强化土地资源科学运作，有节奏推进经营性土地上市。大力提升城市交通环境，加快滨江大道雨花段、岱山中路北延等 42 条市政道路建设，打通奥体大街—规二路等一批断头路，推进软件大道拓宽改造、花神大道环境综合整治、宁丹路景观绿化提升等工程。全力改善住房安居品质，启动“五房”^[25]规划建设，加快实施长虹路片区一期等 4 个棚户区改造，推动全区 27 块住宅项目高品质建设，高标准建成小村、马家店安置房，完成春江新城升景坊等 27 个老旧小区改造。

精准精细智慧管理。加快区垃圾分类贮存分拣中心、装修垃

圾资源化利用处置中心等设施建设，实现再生资源回收“点、站、中心”^[26]体系全覆盖。建成天虹山庄、应天花园等 6 处停车场，建立共享停车二级平台，引导错时停车，全面提升停车泊位利用率。加快安德门人防工程建设，完成 360 个公交站点适老化、智慧化提升。开展民智路、丁树路等 10 条背街小巷精细化整治，建设“门前三包”智能化平台，提升街巷智慧化管理水平。完善智慧渣土系统，打造渣土运输管理“电子围栏”^[27]。依托智慧家园平台，健全小区业委会等自治组织，实施物业红黑榜、综合执法进小区，缔造住宅小区幸福家园。

四、强化数字赋能，守护绿水青山

坚守生态保护责任和底线，坚定生态优先、绿色低碳发展之路，加快推进生态环境治理与发展方式转型，创新数字化、智慧化执法监管，构建蓝绿交织的山水城林美丽画卷。

数字监管助力污染防治。坚持科学治污、精准治污，推动“生态雨花”智慧平台提档升级，提高生态环境数字治理效能。实施污染物控制精细化管理，深入推进工业大气污染深度治理、VOCs 专项治理、智慧工地建设、重污染天气应急响应等工作，确保 PM2.5、空气质量优良天数比率等指标保持全市前列。全面落实“河长制”“断面长制”，实施河道水环境提升等 8 大类 38 个水务工程项目，确保国家省市考断面水质稳定达标。加强土壤和固废污染防治，积极推进污染地块治理修复。

科技护航展现最美长江岸线。构建综合治理新体系，确保长江雨花段生态环境持续改善。加强长江综合执法中心阵地建设，

强化滨江岸线生态环境治理，持续开展 213 个长江入河排污口整治，进一步压缩生产岸线、倒逼散乱污企业关停搬迁、推动落后产业结构转型升级，打造滨江最美岸线。深入实施长江“十年禁渔”、长江水生生物保护专项行动，进一步完善联动执法体系，实现长江及秦淮新河雨花段智慧禁捕全覆盖。

绿色低碳树立生态标杆。编制区双碳行动方案，推动生产方式、产业结构低碳发展，培育绿色低碳产业。强化能耗“双控”，实施产业减煤，统筹推进建筑、交通等领域低碳减排行动，督促推动各类传统产业特别是钢铁企业转型发展。严把项目准入，坚决杜绝新增高耗能项目。全面推行“林长制”，确保林地保有量保持稳定。启动重点路段景观提升，建设口袋公园、袖珍公园、转角公园、城市公园等 15 个园林绿化项目，实现建成区绿地率达 46.04%、公园绿地服务半径覆盖率达 92.92%。

五、突出数字治理，统筹安全发展

坚持人民至上、生命至上，把安全发展理念贯彻城市各领域，丰富数字化手段，全力筑牢疫情防控、社会维稳、安全生产的坚强防线，提升城市韧性和本质安全水平。

常态化抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”，完善平急转换机制，优化科技防控手段，科学精准落实疫情防控措施。积极稳妥推进新冠疫苗接种，建立免疫屏障。不断完善公共卫生服务体系，推进区公共卫生中心建设，加强疾病预防控制、监测预警、风险评估、流行病学调查等能力建设，提升应急处置效能。

全方位建设平安雨花。持续开展大排查大整治行动，实现“防

线+网格”两网深度融合，防范化解重大风险隐患。加快构建现代警务模式，系统推进公安大数据智能化建设，强化数据赋能和应用，提升警务效能。利用企业智慧化管理平台，加强重点上市企业债务风险研判处置，坚决防范系统性金融风险，确保全区整体形势平稳有序。

系统性保障城市安全。推进安全责任体系建设，压紧压实“三个责任”。深化安全生产三年专项整治行动，持续攻坚重点行业领域安全隐患。拓展物联网、云计算、大数据、人工智能等技术运用，提升区数字应急指挥中心效能，推进建设“九小场所”“厂中厂”等智慧监测预警系统，打造高层建筑消防水压信息化感知平台，实现重点领域安全隐患全程实时监管。加强联合执法检查，保持常态化飞行检查，从严从紧执法，坚决防范有影响的安全生产事故发生，守护群众生命财产安全。

六、做细数字服务，保障民生幸福

牢固树立为民思想，充分运用智慧化、数字化手段，强化兜底保障，提优普惠性服务，高标准完成民生实事项目，不断满足人民对美好生活的向往。

构筑坚实有力的基础保障。落实稳岗就业政策，加强大学生、失业人员、务工人员、退役军人等重点群体就业政策帮扶，上线“云眸工程”就业培训智慧平台，新增城镇就业、大学生就业人数达到市定目标。健全社会救助体系，实施分层分类救助，完善街道、社区两级救助工作网络，做好各类困难群体兜底保障。深入实施全民参保计划，持续扩大社会保险参保面，努力实现城乡居民、

被征地人员及各类特殊群体养老保险应保尽保。

打造群众满意的公共服务。把教育作为最大的民生项目，加快金陵中学岱山分校扩建等 24 个教育资源项目建设，深入实施“三名”工程，推行集团化办学，内培外引，努力让学校等孩子、让名校全覆盖、让名师进雨花、让优质资源进保障房；深化智慧校园建设，推进“双减”工作，培植一批特色文化示范小学和素质教育示范初中。丰富“幸福三圈”数字化服务，推动电子商务进社区，布局智慧零售终端、送货机器人等智能化设施；加快推进区图书馆、文化馆智能化建设，不断扩大“雨花满天”“诗意雨花”国家级展览影响力，新改建 28 套全民健身路径；深化医药卫生体制改革，加快优质医疗卫生资源扩容，全面启动省妇幼保健院总部项目建设，实施基层卫生信息化提档和形象升级，社区商业、文化体育、医疗卫生等服务更加智慧和便民。

健全精细精准的社区服务。积极探索打造数字社区，提升现代化服务水平。实施社区综合服务中心提档升级，健全养老服务、未成年人保护、社会救助服务、社区自治服务和特殊人群干预等社区服务体系，实现社区社会工作服务室全覆盖。聚焦“一老一小”，健全区街社三级养老服务体系，大力发展智慧健康养老，加强医养康养深度融合，不断丰富养老服务供给；完善婴幼儿照护服务体系，推进普惠托育机构建设。

七、实现数字政务，优化营商环境

围绕群众、企业需求期盼，扎实推进“放管服”，充分运用数字技术，建立健全系统化、集成化的政务服务体系，打造雨花政

务服务最简版、营商环境最优版。

更大力度的“放”。进一步削减审批事项，简化审批流程，打通简政放权最后一公里。继续推进商事制度改革，扩大“跨省通办”合作范围和内容，实施高频事项“一件事一次办”数字化办理、“云窗口、云办事、云证照”等改革措施，让更多企业实现 0.5 个工作日开办，切实减负提效。深化工程建设审批制度改革，发挥“三驾马车”功效，推进审批流程再造，拓展告知承诺、并联审批、联合验收等措施，确保审批时限应压尽压，最大程度缩短项目建设周期。

更好效果的“管”。推进监管转型，构建以权责清单为基础、以“双随机、一公开”监管为原则、以信用监管为核心、以智慧监管为支撑的综合性、多元化监管体系，实现行政监督、行业规范、社会监督充分结合。强化智慧监管，打造“互联网+监管”体系，整合归集行政许可、行政检查、行政处罚、执法决定、违法失信、抽查抽检等信息，加强信息关联、对比和分析，构建以网管网、线上线下一体化的监管格局。

更高质量的“服”。拓展“互联网+”运用，打造最优营商环境。深化无感知有温度的政务服务，完善“及时雨”政策直达平台，搭建 4 个数字应用模块，实现惠企政策精准推送、数据标签智能匹配、奖补事项线上申报、资金拨付即时直达、绩效分析一屏总览。强化伙伴式的资本金融服务，壮大资本市场雨花板块，发挥双创引导基金杠杆作用，着力为雨花数字经济“输血造能”，实现新增 2 只以上子基金，基金总规模突破百亿元；发挥雨花金服数字平

台效能，建立政银企常态化合作机制，为创新型企业提供精准融资对接，让企业提高融资额度、降低融资费用，搭上通往资本市场的雨花高铁。

八、建设数字政府，坚持依法行政

坚持党的领导，加快政府职能优化、方式转变、作风提升，高标准建设数字政务体系，推动治理体系和治理能力现代化，打造人民满意政府。

推进政府数字治理。完善智慧雨花数字底座功能，为全区信息化建设提供大数据、云计算、网络和安全等资源支撑。加快推进“一网统管”，加强政务数据归集，打破信息壁垒、消除信息孤岛，助推跨部门业务融合。围绕“一网整合数据、一屏能观全局、一体应急联动”，完成区级数字化治理中心选址建设，开展城市治理数字化、智能化探索和实践。

持续强化依法行政。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，加强审计、司法、监察、统计、群众、舆论等各类监督。落实重大行政决策程序，规范行政执法行为。高标准建成智慧司法行政中心，推进行政复议数字化建设，提供更加公平公正、高效便民的智慧化司法服务。加强政府行为合法性审查，全面落实政府法律顾问制度，鼓励公民参与政策制定和社会治理，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

建设“清廉勤实”的高效政府。落实全面从严治党政治责任，严格执行中央八项规定及实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。带头过紧日子，持续压减“三公”经费、一般性支出，将财政资金

向支持科技创新、数字转型、民生保障等领域倾斜。锤炼勤实作风，强化担当作为，不断提高专业化水平，全面建设清正廉洁、勤政务实的政府。

各位代表，百舸争流、奋楫者先，千帆竞渡、勇进者胜。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，凝心聚力，齐心协力，续写“强富美高”新篇章，为建设“全面创新、全域高新”新雨花而努力奋斗！

附：相关名词注释和说明

[1] **“四城一基地”**：指楚翘城、科创城、云密城、创业创新城、大数据产业基地。

[2] **“六大”产业集群**：指通信软件及运维服务、云计算大数据及信息安全、互联网+、人工智能及智能终端、集成电路、信创等“六大”产业集群。

[3] **“1+4”培育计划**：“1”指软件及信息服务业培育计划，“4”指新型都市工业、高新技术企业、独角兽瞪羚企业、资本市场培育计划。

[4] **规上企业**：指规模以上工业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业，有资质的建筑业和房地产企业的统称。

[5] **“一件事一次办”**：指将企业和群众需要到各级政务服务机构办理的事项，通过环节整合、流程优化后形成“一件事”，实行“一窗受理、一次告知、一套材料、一次提交、一次反馈、一次分办、一窗出现”，企业和群众只需跑一次即可办理所有事项。

[6] **长三角“一网通办”**：指整合长三角三省一市政务服务信息化的成果，实现政务服务事项异地通办，并涵盖从申报、预审、收件到受理、审查、决定的全流程服务和动态监管。

[7] **“多规合一”“一张蓝图”**：指统筹协调国民经济发展规划、土地利用总体规划、城乡规划、环境保护规划等各类规划，统一各类规划编制技术标准和成果数据标准，搭建“一张蓝图”空间信息管理平台，实现规划信息共享与业务协调。

[8] **“一核三心”**：“一核”指雨花数字城核心区，“三心”分别指岱山生活中心、河湾标志中心、滨水研发中心。

[9] **“两减六治三提升”**：“两减”指减少煤炭消费总量和减少落后化工产能。“六治”指治理太湖及长江流域水环境、生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染、挥发性有机物和环境隐患。“三提升”指提升生态保护水平、环境经济政策调控水平和环境执法监管水平。

[10] **“三乱”**：指乱占、乱建、乱排。

[11] **能耗“双控”**：指对能源消耗总量和能源消耗强度进行控制。

[12] **“六类”群体**：指因病致贫支出型困难家庭、低保和低保边缘户、失能老人、困境儿童、优抚对象、残疾人。

[13] **“三名”工程**：指名师、名校、名校长工程。

[14] **“幸福三圈”**：指社区商业圈、文化体育圈、健康医疗养老服务圈。

[15] **“一场三馆”**：指雨花梦想剧场、雨花美术馆、区图书馆、区文化馆。

[16] **中美协“两个中心”**：指中国美术家协会新文艺群体（组织）展览与推广中心、青少年展览与推广中心。

[17] **“三社联动”**：指以政府购买服务为牵引，以社区为基础平台，以社会组织为服务载体，以社会工作为专业支撑，以满足居民需求为导向，把矛盾纠纷化解在基层、把多元服务供给实现在社区的一种社会治理模式和社会动员机制。

[18] **“三个责任”**：指党委和政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任。

[19] **“三管三必须”**：指管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。

[20] **“一年小灶”**：指国务院对江苏省开展安全生产专项整治一年行动。

[21] **“三年大灶”**：指在“小灶”基础上，江苏省按照全国统一部署，开展安全生产专项整治三年行动。

[22] **“三驾马车”**：指依托区公共工程管理中心、区公共工程建设中心、区公共工程审计中心，实施政府投资工程项目全流程管理。

[23] **“1+2”产业**：“1”指高端软件和信息服务业，“2”分别指新型都市工业、商务商贸新业态新模式。

[24] **“四个对接”**：指加强科技与经济对接、创新成果与产业对接、创新项目与现实生产力对接、研发人员创新劳动与其利益对接。

[25] **“五房”**：指人才安居住房、商品住房、租赁住房、教育住房、保障性住房。

[26] **再生资源回收“点、站、中心”**：指居民小区等集中投放点（即垃圾分类亭房）、街道生活垃圾资源回收站、区级生活垃圾资源回收中心。

[27] **渣土运输管理“电子围栏”**：指通过信息化手段抓拍过境渣土运输车辆，对违规运输渣土车辆进行识别监管。