

雨花台区第十八届人民代表大会
第四次 会议 文件 之一

雨花台区人民政府工作报告

区人民政府区长 张连春

2020年1月4日

各位代表：

现在，我代表雨花台区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年工作回顾

2019年，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧扣“五城共建”目标，坚持新发展理念，推动高质量发展，全力打好“三大攻坚战”，用实际行动庆祝中华人民共和国成立70周年，预计地区生产总值增长8%；全社会固定资产投资310亿元，增长8%；一般公共预算收入80.3亿元；社会消费品零售总额440亿元，增长5.5%，圆满完成区十八届人大三次会议确定的各项目标任务，“强富美高”新雨花建设取得新进展。

一是转型发展再上新台阶。聚力抓产业、促转型、增后劲，发展优势进一步彰显。**主导产业更加集聚。**软件谷发展持续向好，出台主导产业优化升级行动方案，华为（南京）人工智能创新中心建成运营，浩鲸科技、浙大网新等新兴产业项目成功落地。预计完成软件业务收入 1800 亿元，同比增长 16.1%，亿嘉和、华捷艾米、硅基智能作为南京市代表企业，入选年度“中国新互联网企业·人工智能企业”百强榜单。**转型升级步伐加快。**瞄准数字经济前沿领域，启动新一轮产业发展规划研究，加快新产业、新业态布局。顺利举办中欧科技创新合作峰会，积极参与宁杭生态经济带、宁淮南北共建园区等区域合作，硅谷高创会软件谷国际创新中心等项目签约落地，预计完成实际利用外资 2.5 亿美元、外贸进出口总额 280 亿元。加快南站高铁枢纽经济区建设，引入中航研究院、作业帮等优质项目，入驻企业总数超过 1500 家，商业总面积达 57.58 万平方米。梅钢片区转型升级快速启动，政企协作全面加强，城市设计、产业策划等前期工作加速推进并形成初步成果，宝之云梅山基地项目顺利落地。**项目建设成效明显。**110 个区人代会重点项目完成投资 260 亿元，超额完成目标任务。30 个市重大项目完成投资 175 亿元，投资完成率达 163%，位居全市前列。聚焦“招商突破年”，健全完善招商机制，推进“一把手”招商，建立全市首家电子招商地图，在美国、芬兰等国家设立 5 个境外招商联络处，外出招商 249 批次，共引进签约项目 215 个，投资总额 650 亿元，其中亿元以上项目 75 个，公共安全人工智能产业园、阿里巴巴蚂蚁乐居等项目快速落地。

二是创新驱动取得新突破。深入推进创新名城建设，放大国家级双创示范基地效应，加快集聚全球创新资源。**创新主体快速成长**。全年新增高新技术企业 213 家，累计达 546 家，增速全市第一，总数全市第二。江苏博智、南京伟思等 13 家企业成功入选培育独角兽、瞪羚企业，数量位居全市前列。突出人才引领，集聚科技顶尖专家 3 人，创新型企业企业家、市级高层次创业人才 18 人。成立全国首个区块链人才专委会。**创新载体不断壮大**。持续推进“两落地一融合”工程，已签约落地新型研发机构 12 家，累计孵化企业 197 家，完成技术合同交易额 98 亿元。新增国家级孵化器 2 家、在孵企业 210 家，新认定省、市级工程技术研究中心 14 家，江苏欧帝、新立讯等 27 家企业获评省、市级创新平台。积极开展“生根出访”，加强与爱尔兰、俄罗斯、日本等国家科研院所合作，共建人工智能和生命科学产业研究院等重点项目，在爱尔兰成立南京市海外协同创新中心。雨花台高新区的企业研发投入、科技服务业营业收入等多项指标全市领先。**创新生态持续优化**。深化双创示范基地建设，加强与上海杨浦区、国家电网等示范基地交流合作，积极融入长三角双创示范基地联盟，我区企业服务和新型研发机构建设模式入选全国双创百佳案例，“千米网络”入选江苏省企业类双创示范基地。强化科技金融服务，协助近 300 家企业争取省、市科技贷款额度 33 亿元。积极组织资本对接活动，13 家企业获得天使轮以上融资^[1]，融资总额突破 55 亿元。成功举办决战紫金之巅总决赛、中俄科技汇等“南京创新周”系列活动。全年实现有效发明专利拥有量 2399 件、PCT^[2]专利申请量 50 件。

三是城市建设管理实现新提升。抓重点、补短板、强弱项，全力推进年度 172 个城建项目，城市功能品质明显改善。空间资源配置不断优化。坚持规划引领，聚焦空间拓展，加强耕地保护，提升用地效率。高标准启动全区国土空间规划编制，加快编制综合交通、海绵城市、城市家具、景观绿化等十大类专项规划和综合提升方案，加强区级“多规合一”“一张蓝图”平台成果运用。人居森林等重点征拆项目基本完成，全年完成征拆 96.3 万平方米。板桥新城十一期等 5 幅经营性地块成功出让，中通服等 33 个低效用地再开发项目加快实施。“两桥”更新改造成效显著。自启动以来，完成城市设计、产业布局等 6 大专项规划，累计完成征拆 214 万平方米，已建在建道路 25 条、公建配套项目 6 个，总投资超过 110 亿元。成功挂牌上市 6 幅土地，回笼资金 64.4 亿元。2019 年重点开展城市公园等规划设计，基本完成二钢宿舍区征拆工作，龙翔路二期、机场二通道等重点道路加快建设，中央商务区公办初中、中华中学、马家店保障房等重大项目全速推进，三级医院初步完成规划选址。城市功能逐步完善。加快交通路网建设，板霞线等 13 条道路建成通车，滨江大道雨花段等重点项目全面开工，打造“雨路芯程”品牌农路 24 公里。完成棚户区改造 41.54 万平方米，竣工保障性住房 31.63 万平方米。建成上怡南苑等 16 个停车场，新增停车泊位 1231 个。建设管理更加精细。深入推进 127 个精细化建设管理项目，完成 11 个老旧小区和 30 条背街小巷整治提升、7 座公厕改造，春江新城二期等 3 个整治项目入选年度“省级宜居居住区示范项目”。加快垃圾分类全覆盖，建立 38 条垃圾收

运专线。推进“智慧城管”，实行城市管理“双微”快速处理，落实“门前三包”责任制，环卫保洁实现 100% 市场化，主次干道机械化作业率超过 96%。

四是生态保护取得新成效。深入开展污染防治攻坚战，保护雨花的绿水青山。**长江大保护扎实推进**。成立多部门综合执法队，常态化开展长江沿岸巡查执法，加强重点问题排查整改，拆除污染企业 10 家、码头 3 家，整改突出环境问题 12 处，新增绿化造林 253 亩，长江沿线环境明显改善。**污染防治持续加力**。全面完成 129 件中央和省环保督察信访交办件问题整改。全力治“气”，压减煤炭消耗，打好工业废气治理、工地扬尘管控、餐饮油烟整治组合拳，空气质量优良率达 71.3%，主城排名第一。全力治“水”，全面落实“河长制”，整治达标 15 家重点工业污染源，完成南河等 10 条河道、洪塘等 16 个小微水体水环境提升工程，顺利实施 96 个片区雨污分流，新增污水管网 13 公里，工农河、板桥河等河道水质基本消除劣 V 类。全力治“土”，加大土壤污染管控力度，开展土壤污染状况详查，完善土壤环境监测预警机制，严格固废危废监管。**生态环境更加优美**。实施 25 个园林绿化建设项目，完成花神湖、卡子门广场等景观升级。全区绿化造林 310 亩，新增绿地 20 万平方米，公园绿地服务半径覆盖率达 62%，林木覆盖率达 31.3%，建成区绿化覆盖率达 49.68%。

五是民生保障开创新局面。坚持量力而行、尽力而为，持续推进“幸福三圈”^[3]建设，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。**保障水平显著提升**。坚持开门办民生，实施 16 类 87 件民生实事，

总投资达 39.67 亿元，其中 10 类 32 件入选区人大代表重点关注民生实事，项目全部按序推进。全区居民人均可支配收入超过 6 万元，同比增长 8.5%。新增城镇就业 1.35 万人，实现再就业 6229 人，城镇登记失业率保持在 2% 以内。新增 3 家养老机构、10 个社区居家养老中心，实现社区老人助餐点全覆盖。公共服务更加优质。建成开办南外雨花国际学校等 6 所中小学及 3 所幼儿园，通过全国中小学责任督学挂牌督导创新区省级评估，雨花台中学足球队蝉联“省长杯”初、高中组双料冠军。新建 4 个医联体、9 个省市级特色科室、4 个社区卫生服务站，承办全国社区医院建设试点工作启动会，被《焦点访谈》深度报道，赛虹桥社区卫生服务中心医养结合模式入选全国典型经验。启用雨花市民中心（文化大厦），建成雨花美术馆，与中国美术家协会成功举办“2019 雨花满天——全国中国画作品展”，并设立“新文艺群体（组织）展览与推广中心”、“青少年美术展览与推广中心”两个国家级创作基地，完成淳泥国王纪念园环境整治提升工程，新建淳泥国王历史陈列馆。建成全国首批智慧社区健身中心，金地体育公园获评国家级体育产业示范项目，成功举办 2019 年全国航模南京站比赛。出台全区中小学红色教育实施指南，推出全市首部社区原创红色话剧《丁香花开》。社会治理不断加强。健全区、街、社区三级网格化服务管理中心，再次创建全国社区治理和服务创新实验区，全区登记类社会组织达 1029 家，每万人拥有社会组织数达 22 个，翠竹园社区“三社联动”工作法^[4]入选全国社区治理十佳优秀案例。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，全区治安环境平稳向好。安

全防线持续巩固。深刻吸取响水“3·21”特别重大爆炸事故教训，开展安全生产隐患大排查大整治专项行动，组建飞行检查队伍，常态化进行“四不两直”^[5]暗查暗访。完成 84 个区域应急网格划分和 66 家重点工贸企业安监网格确认，实现高风险企业监管全覆盖。完成 302 栋高层住宅建筑固化水带、170 家消防控制室整治达标工程，建成微型消防站 105 个。建立全省首家具有法检资质的区级食品安全监督检测中心，创新农贸市场快检室第三方托管模式，荣获“江苏省食品安全示范区”荣誉称号。

六是自身建设展现新风貌。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深化重点领域改革，提高行政效能。**依法行政全面加强。**强化政府投资、行政审批、工程招投标等重点领域规范化管理，成立全区工程审计中心和工程管理中心，建立工程建设项目“六项”联合会审机制^[6]，实现政府投资项目审计审核全覆盖。严控政府性债务，规范政府平台融资，打击非法集资，深入开展互联网金融专项整治，防范系统性金融风险。充分发挥政府法律顾问、公职律师作用，落实规范性文件、重大合同合法性审查要求。建立健全行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等工作制度。**深化改革继续发力。**优化体制机制，组建行政审批、金融监管、应急管理、退役军人事务等职能部门，完成区对街财政管理体制优化调整，完善财政、财务管理办法。深化“互联网+政务服务”，打造江苏政务服务网雨花旗舰店。优化营商环境，制定企业开办、用工保障等创新措施 19 条，开展相对集中行政许可权改革，创新“一窗通办”模式^[7]。落实国家减税降费政策，累

计为企业减税27.6亿元。区、街机关部门组团开展服务企业活动，为近千家驻区企业提供4类近100项服务。全年新增市场主体1.92万户，累积达9.5万户。作风建设扎实有效。积极配合国家、省市各类巡视巡查，从严抓好反馈意见整改。办理区人大代表建议150件、政协委员提案193件，满意率和基本满意率达100%。12345政务热线综合得分位居全市前列。强化政府系统党风廉政建设，严肃整治形式主义、官僚主义。压缩政府一般性支出，区级“三公”经费支出同比下降4%。同时，民族、宗教、档案、外事、人武、侨务、双拥、妇女、儿童、助残、国防动员、扶贫协作、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表，2019年是习近平总书记提出建设“强富美高”新江苏宏伟蓝图的五周年。五年来，全区上下牢记殷切嘱托，不忘初心勇担当，牢记使命勤作为，努力绘就“强富美高”新雨花的美丽画卷，经济社会发展取得了丰硕成果。成绩来之不易，这是党中央、省市和区委坚强领导的结果，是全区人民齐心协力、团结奋斗的结果。我谨代表雨花台区人民政府，向全区干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻区单位干部职工，向所有关心、支持雨花发展的各界人士和朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到发展中存在的不足和问题，主要表现在：经济发展的动力不够、活力不强，产业创新和竞争力不足，优质项目储备不多，梅钢转型升级、实体经济与数字经济融合发展等重点任务需要加快破题。城市发展的规划建

设标准不高，空间资源利用效益不足，公共基础设施仍有短板，精细化建设管理水平需要进一步提升。民生发展的供给不足、服务不优，教育、医疗、文体等公共服务配套分布不均匀，优质资源相对匮乏，群众的幸福感、获得感仍有较大提升空间。同时，政府职能转变需要进一步提质增效，体制机制需要进一步优化完善，作风建设和执行力需要进一步巩固加强，综合治理能力需要进一步增强提升。

2020 年经济社会发展目标任务

各位代表，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。综观形势，我们既面临挑战，也大有可为。从**风险挑战**看，外部环境不确定因素增多，国际贸易摩擦加剧，全球经济增速放缓，经济下行压力加大。各地区之间同质化发展、内卷化竞争日趋激烈。从**发展机遇**看，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》正式颁布实施，人才、科技、信息等重要资源加快向中心城市集聚，我区作为南京市主城重要板块，创新驱动、产业竞争力、区域辐射力必将持续提升。从**自身优势**看，国家级双创示范基地品牌效应持续放大，国际软件名城核心区、标志区地位更加牢固，高铁枢纽辐射带动作用更加显著，“两件大事”^[8]在市委市政府大力支持下快速推进，大板桥区域空间资源加速释放，生态环境承载力进一步增强。面对这些挑战和机遇，我们要攻坚克难、奋勇争先，在高质量发展的道路上

大步前行、行稳致远。

2020 年区政府工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实区委十一届十四次全会要求，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，坚持高质量发展，持续打好“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全力支持软件谷发展，重点加快“两桥”地区更新改造和梅钢转型发展，确保高水平全面建成小康社会，圆满完成“十三五”目标任务，为“强富美高”新雨花建设奠定更加坚实的基础。

2020 年经济社会发展主要目标任务：力争实现地区生产总值增长 7.5% 以上；一般公共预算收入增长 4.5%、力争 6%；全社会固定资产投资增长 7.5%；社会消费品零售总额增长 7%；外贸进出口增长 3%、力争 10%，实际利用外资 2.4 亿美元；全体居民人均可支配收入增长与经济增速同步；全年安排 110 个区人代会重点项目，年度计划投资 298.3 亿元，其中新开工项目 46 个。为实现上述目标任务，在新的一年里坚持做好七个方面重点工作：

一、坚持科学统筹，优化现代产业体系

坚定不移地把高端产业作为雨花高质量发展的根基，围绕南京市地标产业布局，推动数字经济与实体经济同步发展、融合发展。

软硬结合做强产业。树立“数字经济看雨花”的目标，打造软

件和信息服务业产业地标。做大做强通信软件、云计算、大数据等优势产业，重点发展人工智能、芯片设计、工业互联网等新兴产业，拓展数字化制造、数字化城市等行业场景应用。建强产业平台，打造物联网、智能驾驶、公共安全等专项产业园区，扩大华为云、中软国际解放号等载体运营成果，推动相关产业联盟落户雨花，带动上下游企业集聚发展。确保宇龙通信等项目竣工入驻，中科创达、南大数码等重点项目启动建设。力争软件业务收入达到 2100 亿元，新增涉软从业人员 3 万人，新增软件产业建筑面积 90 万平方米，新增涉软企业 350 家。加快传统产业升级改造，逐步壮大以先进制造业为核心的实体经济。开发区大力发展软件产业上下游高附加值产品的生产中心、智能制造中心，扩大数字经济生态链。梅钢片区积极融入宝武集团战略转型布局，完成梅钢片区控详编制、梅山矿区城市设计及控详调整，确保宝之云项目开工建设，并全力引入优质项目，共建钢铁经济生态圈。板桥南部地区加快布局高端装备制造、智能制造业，打造现代化制造业基地。

全域谋划促进转型。高标准开展“十四五”规划纲要编制，立足数字产业化和产业数字化“双轮驱动”，推动数字经济和实体经济深度融合。加快软件谷向数字谷升级迭代，重点发展通信软件、基础软件、工业软件等产业集群，积极创建省级高新区，建设中国软件名城示范区和具有国际竞争力的软件产业基地。大板桥片区规划创新型都市工业园，瞄准国际一流目标，打造环境友好型实体经济生态圈，建设高端现代、自主可控、安全

高效、生态环保的先进制造业集群。加快南站高铁枢纽经济区提质增效，积极引进旗舰型项目，打造总部经济集聚区、高端商务商贸区。持续扩大开放，融入“一带一路”、长江经济带建设等国家战略，实施长三角区域一体化规划纲要雨花方案，用好长三角双创示范基地联盟资源，拓展与上海杨浦、浙江嘉兴等区域双创合作，积极参与长三角国际大科学计划和国际大科学工程。

招商突破狠抓项目。持续推进“招商突破年”，夯实“企业服务年”，实施“精·专”培训计划，打造专业招商队伍。创新招商模式，建立国际化招商资源库，加大产业链与中介合作招商，聚焦先进制造业、现代服务业等领域，充分利用金洽会、软博会、世界智能制造大会等平台，着力引入技术优、创新强、潜力大的优质企业，加快实现“建链、延链、补链、强链”，力争实现签约项目投资总额 500 亿元以上。全力推进区人代会项目和市重大项目，加大工作统筹，狠抓投产达效，加快建设亿嘉和智能巡检机器人基地、软件谷总部经济园等重点项目，确保大三期商业项目建成运营。

二、坚持创新引领，倾力打造双创生态圈

坚定不移地把创新作为雨花高质量发展的第一动力，加强原始创新、开放创新、协同创新，促进创新链与产业链深度融合。

培育领军型创新主体。狠抓高新技术企业培育，全力打造全覆盖、全生态的孵化培育链条，建立以企业为主体、市场为导

向、产学研深度融合的技术创新体系，打通高企全平台服务网络，全年新增高新技术企业 135 家、力争 150 家，实现技术合同交易额 90 亿元，力争实现新增独角兽、瞪羚企业 10 家，努力培育专精特新“小巨人”企业^[9]。加速集聚全球创新人才，力争集聚科技顶尖专家 2 人，培育创新型企业企业家 4 名、市级高层次创业人才 14 名。

打造国际化创新载体。推动创新名城建设，聚焦重大科技基础设施、国家重点实验室等领域，加强资源引入和项目合作。全力推进“两落地一融合”工程，依托“生根出访”，深化与爱尔兰、俄罗斯、日本等国家院校科技合作，打造国际化、开放型科技创新平台。推进软件谷创投中心建设，扩大双创服务品牌影响力，全年新增新型研发机构 6 家，新增市级以上工程技术研究中心 4 家，新增在孵企业 200 家。

延伸高端化创新服务。深化双创示范基地建设，充分发挥创新创业服务中心作用，加快众创空间、孵化器提档升级。积极搭建人才招聘、双创活动等平台，引导资源要素向高技术、高成长性科技企业集聚。打造江苏投资人中心等投融资服务平台，加强对种子期、初创期创新企业投融资扶持，加大拟上市企业培育和服务，助推企业挂牌上市、做大做强。强化知识产权保护利用，力争实现有效发明专利拥有量 2250 件、PCT 专利申请量 25 件。

三、坚持一流标准，塑造现代主城新形象

坚定不移地把提升城市品质作为雨花高质量发展的重要支

撑，加快产城融合，加强精细化建设管理，着力打造城市地标，彰显现代主城魅力。

向规划要品质要效益。借智国内外顶尖设计团队，高标准开展全区国土空间规划编制，全面完成海绵城市、综合交通、景观绿化等十大类专项规划和综合提升方案编制，推进控详规划全覆盖。严格规划执行，做到“一张蓝图绘到底”，深化“多规合一”成果运用，加强产业、城市、文化等各领域间的规划衔接。向拆迁要空间、要形象，推进地铁 10 号线等重点征拆项目，力争实现征拆面积 85 万平方米以上。做好重大项目用地保障，加快土地收储和运作，积极推进雨花热处理厂等低效用地再开发项目，加大存量土地盘活利用，提升单位建设用地效益。

“两桥”更新加快进度出形象。基本完成片区拆迁任务，不断加快基础设施建设，确保龙翔大道、机场二通道“两桥”段建成通车，马家店保障房项目实现交付 2900 套，同时快速推进兴梅路等 8 条在建道路，全面开工管道路西段、滨河南路等 11 条道路。全力推动优质配套资源向“两桥”地区集中，实现龙翔中央商务区土地挂牌上市，启动滨水研发中心、河湾标志中心建设，加快推进中华中学、龙翔公办初中等重点项目，启动三级医院规划建设，完成城市公园方案设计并正式开工，雨花城市新中心初具形象。

对标找差强化城市功能。对标国内外大都市，打造品质一流的主城形象。重点加快实施道路交通专项规划，加速构建“内通外联”的交通体系，建成机场二通道绕城以北段、岱山西路北延

等节点道路。加快建设宁马高速拓宽改造、滨江大道雨花段等重要道路，以及乙二路、华新路等 23 条软件谷内部道路。开工建设岱山中路北延、3 条过绕城公路通道等项目。扎实推进绿洲南路经济适用房二期、潘窑征收安置房等安居工程，新开工保障房 35.3 万平方米、竣工 12.6 万平方米，完成康润园、雨花苑、梅清苑等 14 个老旧小区整治。加快建设安德门换乘中心等 11 个公共停车场，确保新增停车泊位 885 个。

深耕细作打造精品工程。发扬“工匠精神”，下足“绣花功夫”，严格落实精细化要求。全面实行工程建设项目联合会审制度，并联推进前期手续办理，严把方案设计、施工组织、工程质量三道关口，落实工地差别化管理和文明施工要求。全面落实“街长制”，加强“门前三包”，集中整治地铁站、高铁南站等窗口地区市容市貌，巩固文明城市创建成果。继续扩大垃圾分类覆盖率，优化垃圾转运机制。加强数字城管、智慧城管建设，实现主次干道环卫保洁 100% 机械化作业。

四、坚持生态优先，彰显山水雨花特色

坚定不移地把绿色生态作为雨花高质量发展的内在要求，筑牢绿水青山就是金山银山的理念，保护好雨花的山水城林。

坚决打好污染防治攻坚战。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污。打好蓝天保卫战，推进梅钢、华润热电节能降耗，加强建筑工地、道路扬尘、餐饮油烟等污染源治理，加大联防联控，实现 PM_{2.5} 和臭氧“双控双降”^[10]，确保空气质量明显提升。打好碧水保卫战，严格落实“河长制”，

大力实施铁路沟、柏家河等 6 个水环境提升工程，推进农花河、南河等 6 个流域片区综合整治项目，提升管护、养护水平，确保全面消除劣 V 类水体，重点考核断面稳定达标。打好净土保卫战，加快污染土壤治理修复，加强固废危废环境监管，推进工业固废综合利用，确保危废申报率 100%。

实行最严格的环境保护制度。加快中央、省环保督察反馈意见和长江经济带生态环境问题整改，全面完成信访交办件、市级暗查暗访问题销号工作，严格落实长效管理，持续巩固整改成效。严把项目环评审批关，落实建设项目环评和“三同时”制度^[11]，防止产生新污染源。加强环保监察执法，健全三级网格化环境监管体系，深化环保“双随机”执法监管，推进环保行政执法与刑事司法有机衔接，严厉打击各类环境违法行为。

打造生态美丽新雨花。加大长江大保护，共建“南京外滩、城市客厅”，持续推进沿江码头整治出新、生态涵养修复、文化内涵提升、景点景观打造，建成三山矶公园一期、雨花江豚广场。深化“城市双修”，推进人居森林项目建设，打造南京南部生态廊道。启动人居环境整治及“美丽家园”建设，突出生活污水处理、垃圾治理、“厕所革命”和村庄清洁行动等重点内容，提升涉农地区环境面貌。实施花神大道等道路综合整治，完成新林市民广场、普德寺后山游园等 23 个绿化项目，加快布点建设“口袋公园”“袖珍公园”^[12]，按照“50 米见绿，100 米见彩，500 米见园”规划，全面提升园林绿化美感和观感，确保新增绿地面积 20 万平方米。

五、坚持普惠优质，丰富幸福雨花内涵

坚定不移地把改善民生作为雨花高质量发展的出发点、落脚点，增强优质资源供给，优化“家门口”服务，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

加大投入力保民生。实施 12 类 97 件民生实事项目，总投资超过 40 亿元，解决群众最关心的问题。坚持就业是民生之本，做好高校毕业生、退役军人、下岗失业人员、“零就业”家庭等重点群体就业帮扶，力争新增城镇就业 1.08 万人、大学生就业 1.75 万人，培育自主创业 2300 人。实施“同舟计划”^[13]，推动新增工程建设项目工伤保险全覆盖。聚焦“一老一小”问题解决，坚持“老有所医、医养融合”，加快养老服务体系建设和引进国内外知名养老机构，新增 3 个医养结合服务项目点。探索多种模式的婴幼儿照护服务，打造 0-3 岁婴幼儿早期发展示范项目。落实退役军人待遇保障，推进退役士兵基本养老、基本医疗保险接续工作。扎实做好第七次全国人口普查。提高城乡低保、专项救助等标准，加强困难家庭、困境儿童、残障人员等基本保障。

着力打造“幸福三圈”。扩大优质资源供给，促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，提供群众满意的公共服务。培育“名师名校名校”，加快与南师大、南师附中合作办学，实现 5 所市属名校落户雨花。确保宁南规划小学、马家店第二规划小学主体封顶，区实验小学西校区、马家店规划小学竣工交付，开办南站规划学校、金陵中学岱山分校东校区，推动名校进保障

房片区。深化医药卫生体制改革，引进“名医名院名科室”，启动区公共卫生中心建设，建成岱南社区卫生服务中心，新建改造12个社区卫生服务站，创建一批省、市级特色科室。优化社区商业布点布局，加快标准化农贸市场建设。广泛开展全民阅读，积极推进“书香雨花”建设，区美术馆、文化馆、图书馆3个新馆正式对外开放。继续加强与中美协、中书协合作，增强“雨花满天”中国书画展文化品牌影响力。深度开发红色旅游线路，全面推进全域旅游建设。启动雨花体育馆整修和新扩建研究论证工作，建设社会足球场7个，新增改造室外健身点22个，让雨花群众共享发展成果。

创新创优社会治理方式。推进全国社区治理和服务创新实验区建设，完善基层社会治理网络，深化网格化服务，打造共建共治共享的社会治理格局。加强事前、事中、事后全过程信用监管，建设诚信雨花。优化信访工作，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时解决群众合理诉求。完善立体化社会治安防控体系，巩固扫黑除恶专项斗争成果，强化问题联治、工作联动、平安联创，坚决守护好人民群众的平安生活，始终维护和谐稳定的社会环境。

六、坚持精准施策，打造安全高效环境

坚定不移地把优化服务保障作为雨花高质量发展的加速器，守住安全底线，深化重点领域改革，优化营商环境，充分激发市场活力。

坚决从严从紧抓安全。落实中央安全生产督导、省市安全生

产巡查整改要求，扎实开展区级安全生产巡查，提升本质安全。紧盯危化品、建筑施工、燃气使用等重点领域，聚焦厂中厂、大市场、高层住宅等关键部位，持续开展安全隐患大排查大整治，加大问题整改力度，确保不发生重特大事故。健全风险防范化解机制，开展区域性安全生产评估和规划编制，加快建设智慧应急系统，充分发挥网格化治理优势，推动安全生产治理体系和治理能力现代化。强化食品安全责任，规范食品安全检测体系运转，抓好舌尖上的安全。坚决防范系统性金融风险，建立全区金融风险预警机制，加大对迁入企业、新设投融资服务企业风险核查，加强对地方金融机构监管，持续开展非法金融风险排查和互联网金融专项整治。

持续提升改革成效。不断深化“放管服”改革，推进相对集中行政许可权改革，建立健全审批与监管相对分离、相互制约、相互协调的工作机制。开展“减证便民”行动，推动审批服务便民化、标准化，提升“互联网+政务服务”效率，推进“宁满意”工程^[14]，实现“一件事只跑一次”。整合基层审批服务执法力量，制定赋权清单和职责准入清单，打造“1+4”治理模式^[15]。探索智慧市场监管模式，健全以“双随机、一公开”^[16]为手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的监管体制，持续打造行政审批雨花最简版。

打造更优更佳的营商环境。全面落实优化营商环境条例、南京两个 100 条政策，打造稳定、公平、透明、可预期的市场环境。大力支持民营企业发展，健全联系服务民营企业制度，加

强组团式服务，进一步激发市场主体活力和创造力。加强资本市场雨花板块建设，设立区级政府产业引导基金，完善股权、债权融资政策，探索建立风险补偿机制，搭建政府、金融机构、企业三方参与的投融资载体，实现平台化互动、多渠道对接，充分发挥资本市场服务实体经济的功能，促进优质企业、成长型企业与资本市场联动发展。

七、坚持锤炼本领，加快建设人民满意的服务型政府

坚定不移地把加强自身建设作为雨花高质量发展的坚强保障，持续深化主题教育成果，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，扎实推进政府治理体系和治理能力现代化。

着力提升政治定力。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保中央、省市决策部署落地生根。把不忘初心、牢记使命作为加强政府系统建设的永恒课题，坚定理想信念，树牢为民宗旨，抓好问题整改的下篇文章，做好教育成果的转化运用。坚持全面从严治党，落实党风廉政建设主体责任，紧盯工程建设、公共资源交易等重点领域，加强监督管理，探索打造智慧审计和全流程工程管理平台，真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

着力提升行政效能。坚持法治思维，坚决做到法无授权不可为，法定职责必须为。主动接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协和各民主党派的民主监督，广泛接受社会和舆论监督。整合行政执法力量，加强基层综合执法

队伍建设，探索跨领域跨部门综合执法。提升公共资金使用绩效，持续完善“收支管”体系，有序化解政府隐形债务，建立健全标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，强化预算、执行、监督全过程财政管理，严控“三公”经费和一般性支出。

着力提升政府治理能力。加强学习型政府建设，全面提升驾驭风险挑战、推动高质量发展的能力水平。依法开展政府信息公开，优化完善政府门户网站、政务新媒体等平台载体。推进智慧雨花建设，建成全区大数据中心，加快应急、水务、城管、环保等智慧平台建设和整合，持续提升政府治理信息化水平。始终把服务群众植根于思想中、落实到行动上，坚持问政于民、问计于民、问需于民、问效于民，认真梳理群众痛点堵点，着力解决群众最关心最现实的利益问题，切实做到为民谋利、为民尽责，全面构建智慧高效、为民务实的政府治理格局。

各位代表，奋斗创造历史、实干成就未来。让我们紧紧团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、奋发有为，全力谱写“强富美高”新雨花的新篇章，努力向党和人民交出更加优异的答卷！

附：相关名词注释

[1]**天使轮以上融资**：指各类股权投资机构及天使投资人对未上市企业进行的股权投资，包括天使轮、A轮、B轮、C轮等。

[2]**“PCT”**：指专利合作协定。通过 PCT，专利申请人只需提交一份国际专利申请，即可在为数众多成员国中的每一个国家同时要求对其发明进行专利保护。

[3]**“幸福三圈”**：泛指社区商业圈、文化体育圈、健康医疗养老服务圈，意在满足人民群众日益增长的物质和精神文化需求。

[4]**“三社联动”工作法**：三社指社区、社会组织、社工。“三社联动”是以政府购买服务为牵引，以社区为基础平台，以社会组织为服务载体，以社会工作为专业支撑，以满足居民需求为导向，把矛盾纠纷化解在基层、把多元服务供给实现在社区的一种社会治理模式和社会动员机制。

[5]**“四不两直”**：指不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场。

[6]**“六项”联合会审机制**：2019年11月1日，区政府印发《雨花台区政府投资建设工程项目联合会审暂行办法》，明确由区工程管理中心牵头，组织相关职能部门对全区一定规模以上的政府投资建设项目，从招标代理产生、招标文件和清单、造价控制、合同、设计文件、工程款支付等六个方面进行联合会审。

[7]“**一窗通办**”模式：是方便企业注册登记的一项创新模式。通过整合“新办企业套餐”窗口，结合“证照联办”，前台一个窗口收件，后台流转审批营业执照和食品经营许可证两项审批事项，同时提供公安公章刻制备案、银行基本户开户、网上税务局申报等全环节代办服务，让企业注册登记只跑一次。

[8]“**两件大事**”：2018年12月28日，中国共产党南京市第十四届委员会第七次全体会议举行。全会明确了2019年市委市政府重点支持各板块集中力量办好的大事，我区列入事项为加快推进“两桥”地区更新改造和梅钢转型发展。

[9]“**专精特新“小巨人”企业**”：“专精特新”企业指具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。2018年，工信部通知明确，专精特新“小巨人”企业是“专精特新”企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

[10]“**双控双降**”：指通过严格PM_{2.5}和臭氧管控措施，降低两项指标浓度。

[11]“**三同时**”制度：指建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染设施应当符合经批准的环境影响评价文件要求，不得擅自拆除或者闲置。

[12]“**口袋公园**”“**袖珍公园**”：指小规模的城市开放空间，常常以斑块状散落或隐藏在城市中，为当地居民休憩、社交所用，各种小型绿地、小公园、街心花园等都是常见形式。

[13]“同舟计划”：是国家根据工程建设行业施工特点，为保障建筑工人工伤保险权益，要求建设单位为项目施工人员缴纳工伤保险的一项惠民政策。

[14]“宁满意”工程：为深化“互联网+政务服务”改革，南京市政府于2019年提出“宁满意”工程，着力提升企业群众办事的便利化程度，包括“十个一”具体任务。

[15]“1+4”治理模式：省深改委明确将全面复制推广经济发达镇“加强党的全面领导、审批服务一窗口、综合执法一队伍、基层治理一网格、指挥调度一中心”的“1+4”改革经验，推进基层整合审批服务执法力量。

[16]“双随机、一公开”：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。